

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 3, Number 313 (2017), 177 – 182

A.J. Smagulov

Institute of History State, Astana, Kazakhstan.
E-mail: ajsmagulov@gmail.com

THE SOCIO-ECONOMIC SITUATION OF THE KARAGANDA REGION IN THE FIRST HALF OF THE 1990 YEARS

Abstract. The article provides information on the social and economic situation of the Karaganda region in the first half of the 1990 years. There are considered economic, demographic and social aspects of the issue. In the first half of 1990s there was an unfavorable socio-economic situation in the region: economic crisis, rise of prices and unemployment, unsatisfactory amount and quality of food. Many enterprises had to stop their work or significantly reduce their working hours. There was a lack of number of goods and unsatisfactory quality of services, for example, there was a complicated situation in the provision of electricity supply to the region. The unfavorable situation strongly affected the demography of the region: the migration balance during the entire half of the decade showed a negative value, during the same time period the fertility and population growth trends showed a decrease, while the death rate increased. In the article was used materials of archives and statistical reference books.

Keywords: the 1990s, regions, crisis, economy, socio-economic situation, Karaganda region

УДК 330.34(574.31)''19''

А.Ж. Смагулов

Институт истории государства, Астана, Казахстан.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1990-Х гг.

Аннотация. В статье представлена информация, освещающая социально-экономическое положение Карагандинской области в первой половине 90-х гг. Рассматриваются экономические, демографические и социальные аспекты вопроса. В годы экономического кризиса во всех сферах общества в регионе сложилась неблагоприятная обстановка, основными причинами которой являлись: резкий рост цен и безработицы, неудовлетворительный объем и качество питания. Многие предприятия вынуждены были остановить свою работу или существенно сократить рабочие часы. Быт был сопряжен с недостатком товаров народного потребления и неудовлетворительностью качества услуг, например, были трудности связанные с обеспечением региона электроснабжением. Такое положение вещей сильно отразилось на демографии области: миграционное сальдо в течение всей половины десятилетия демонстрировало отрицательное значение, в этот же временной промежуток сложилась тенденция к снижению показателя рождаемости и роста населения, тогда как смертность возросла. Используются материалы архивов и статистических справочников.

Ключевые слова: 1990-е годы, регионы, кризис, экономика, социально-экономическое положение, Карагандинская область.

В первой половине 90-х гг. Казахстан, как и все остальные бывшие союзные республики, испытал глубокий экономический кризис. В первую очередь, это связано с множеством различных факторов: нарушение горизонтальных связей между предприятиями и разрыв привычных экономических связей из-за распада Советского Союза, сложности связанные с переходом

хозяйства к рыночной экономике и рыночным отношениям, к тому же общий экономический спад в бывших союзных республиках и недостаток твердой валюты для расчетов с другими государствами усугубили кризисные процессы в Казахстане.

К тому же, как пишет Аубакиров Я.А.: «Кризис в Казахстане, как и в других государствах СНГ, усугубился насильственным реформированием, использованием методов «шоковой терапии», оказавшейся, по выражению известного экономиста Н. Шмелёва, политикой «хирургии без наркоза», расширившей зону социального бедствия» [1, с.209]. Например, валовый общественный продукт 1 квартала 1992 года снизился против 1 квартала 1991 г. на 23% (2,9 млрд. руб.), валовый национальный продукт на 26% (2,4 млрд. руб.), произведенной национальной доход на 27% (1,4 млрд. руб.) [2, с.28]. В 1997 году промышленностью республики произведено продукции на 810,7 млрд. тенге, но это лишь половина объемов продукции, производимой в начале 1990 годов. Существенное снижение производства за 1990-1997 гг. произошло в промышленности строительных материалов, химической и нефтехимической промышленности (соответственно в 10 и 8 раз), в машиностроении, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (почти в 5 раз). В топливной промышленности и цветной металлургии объемы производства снизились не столь значительно (на 36% и 21%) [3, с. 3]. В целом, за период с 1991 по 1995 года экономика Казахстана спала на 31% [4]. Эти цифры демонстрируют сложившуюся в Казахстане тяжелую экономическую обстановку.

Естественно, эти процессы не обошли стороной и Карагандинскую область как центральный регион Республики Казахстан. Тяжелое экономическое положение страны серьезно отразилось на экономике и благосостоянии области.

С развалом Советского Союза нарушились горизонтальные связи между предприятиями, начали происходить сбои в вопросах поставки сырья и комплектующих изделий для производства. Из-за отсутствия валюты фабрики и заводы перестали получать сырье и материалы из стран бывшего Союза. Высокая степень интеграции предприятий Карагандинской области сделали их заложниками поставщиков.

Для примера, в 1990 г. из 27 млрд. рублей общего оборота республики ввоз продукции превысил вывоз в 1,9 раза. Потребности Казахстана в продукции машиностроения, оборудования для легкой, пищевой, химической и нефтяной промышленности, транспорте и средствах связи удовлетворяются за счет ввоза от 70 до 100%, а в товарах народного потребления – более 40% от общего объема их реализации. Значительный удельный вес в удовлетворении потребностей республики в пищевых продуктах сохраняется от 60 до 80%, за счет завоза растительного масла, маргариновой продукции, сахара-песка, рыбы и рыбных консервов, плодоовощной продукции, отдельных видов круп, макаронных и кондитерских изделий, молокопродуктах, детском питании [2, с. 22].

Мусалимов Идеал Галиевич, председатель тогдашнего Карагандинского областного Совета народных депутатов, в начале 1992 года во время выступления на внеочередной сессии областного Совета народных депутатов Карагандинской области 16 января 1992 года утверждал, что «Простои из-за отсутствия сырья и материалов по объединениям «Резинотехника», «Карбид», «Карагандацемент», комбинату «Казстройполимер», по кондитерской, чулочно-носочной и обувной фабрикам, по многим другим предприятиям доходят до астрономических цифр, потери исчисляются по самым скромным подсчетам в сто с лишним миллионов рублей, а недопоставки продукции превысили 330 млн. рублей» [5].

По сравнению с 1991 годом, в начале 1992 года добыча угля снизилась более чем на 1800 тонн, а для коксования – на 2 с лишним тысячи тонн, выпуск чугуна уменьшился на 274 тысячи тонн – на 5,2 процента, стали – более чем на 320 тысяч тонн, в том числе электростали на 6,9 тысячи тонн. В общей совокупности, «Карагандауголь» и Карметкомбинат, локомотивы экономики Карагандинской области, недодали продукции на 102 миллиона рублей. К январю 1992 года остановили свою работу семь шахт Шахтинского куста, одна Абайского и две Саранского, одно это привело к потере 40 миллионов рублей прибыли. [5].

Очевидно, что в Карагандинской области к 1997 году по сравнению с 1990 годом произошел спад производства предприятий отраслей, составлявших значительную долю в общем промышленной продукции области. Наибольший удельный вес в общем объеме промышленности области

составляла отрасль черной и цветной металлургии, где снижение составило 40 и 8%, в целом допущен спад объемов продукции в более чем 2 раза [3, с. 13]. Причем ухудшение производственных показателей охватывает не только ключевые отрасли Карагандинской области – добычу угля и металлургию, но и другие сегменты промышленности. Упали показатели химической промышленности, производство промышленных и бытовых товаров, снизился темп строительства жилья, всё это сократилось на 10-30 процентов [5]. Фактически, тенденцию на сокращение объемов производства удалось преодолеть только к концу 1990-х годов.

Таблица 1 - Индекс физического объема промышленной продукции в целом по Карагандинской области (в % к 1990 году) [3]

Года	1991	1992	1993	1994	1995
Проценты	98,6	96,7	85,4	72,6	44,5

Сельское хозяйство также находилось в тяжелой ситуации, по сравнению с предыдущим годом снизились поставки мяса на 9,5 тысячи тонн, сдача молока снизилась на 32 тысячи тонны [5]. Резко ухудшились практически все качественные показатели, упала продуктивность скота. Спад в сельском хозяйстве непосредственным образом отразился не только на экономическом благополучии региона, но и напрямую повлиял на питание жителей области.

Сложности при переходе к рыночной экономике, кризисная ситуация, сложившиеся из-за существовавшей до тех пор командно-административной системы управления экономики, либерализация цен – всё это тяжело отразилось на уровне жизни населения.

Демографические данные демонстрируют неутешительные цифры, которые четко дают понять, что первая половина 1990-х годов тяжело отразилась на Карагандинской области: население области существенно уменьшилось, упала рождаемость детей и возросла смертность населения. Единственная цифра, показавшая положительную динамику, это уменьшение смертности младенцев до 1 года. Численность населения Карагандинской области на начало 1990 года составляла 1738,6 тысяч человек, а к 1995 уменьшилось до 1625,7 тысяч человек [6, с. 52]. Рождаемость упало с 32219 в 1990 до 22483 в 1995 году [6, с. 55], а смертность возросла с 14232 в 1990 до 19509 в 1995 году [6, с. 56], следовательно, естественный прирост уменьшился с 17987 человек до 319 в соответствующий период.

Таблица 2 - Численность населения Карагандинской области (тыс. чел.) [6]

Года	1990	1993	1994	1995
Численность	1738,6	1700,1	1673,8	1625,7

Важным показателем благополучия региона является миграционное сальдо, то есть в области с растущим уровнем жизни стремятся мигранты, тогда как из мест, где уровень жизни падает, население уезжает. Приобретение бывшими советскими республиками государственного суверенитета привело к расширению возможности возвращения отдельных этнических групп на свои исторические земли. В целом, после распада СССР на миграционные процессы в Казахстане оказывал влияние целый комплекс причин, среди которых доминирующими были социально-экономические и политические факторы, от которых зависел уровень жизни населения. Кризисные явления в экономике, снижение жизненного уровня населения, доступность перемещения между бывшими советскими республиками, желание вернуться на историческую родину определили масштабы миграции на территории Казахстана. Если в 1991 году в Республике миграционный прирост составил - (минус) 48921, то есть был отрицательным, то в 1995 году уже - 238495 человек. Конкретно в Карагандинской области, соответственно, - 9920 и - 23365 человек [6, с. 65; 7, с. 69].

Таблица 3 - Миграционное сальдо Карагандинской области (чел.) [7, 8, 9]

Года	1991	1993	1995
Сальдо	-9920	-27478	-23365

Резкий спад производства, неблагоприятная экономическая обстановка, высокий темп инфляции – всё это не могло не привести к сложной и противоречивой ситуации с безработицей в стране. По официальным данным статистики в 1992 году количество безработных в Карагандинской области составило 333 человек, в 1993 году – 480 человек [9, с. 80]. В 1994 году 976, а в 1995 – 1760 человек [8, с. 81].

Также, нужно учитывать, что безработица может носить скрытый характер: сокращение производства приводит к потере рабочего времени, к росту числа занятых неполный рабочий день, то есть работники учитываются как занятые на предприятиях и организациях, но в то же время фактически не имеют работы, вследствие остановки производства, соответственно, не получают оплаты и по факту остаются без работы.

Серьезной проблемой являлось полноценное и здоровое питание жителей Карагандинской области. Качество и разнообразие потребления продуктов питания на душу населения с 1990 по 1995 существенно сократилось. Например, если в 1990 году в Карагандинской области потребляли 76 килограмм мяса, то в 1995 году уже 42 килограмма. Ту же самую динамику можно проследить и по потреблению молока и молочных продуктов, в 1990 году потребляли 314 кг, а в 1995 – 152 кг. Если в потреблении мяса и молочных продуктов можно проследить последовательное ежегодное уменьшение потребления, то с потреблением картофеля и другие овощей не всё так однозначно. Потребление картофеля в 1993 году составило 96, что на 25 больше чем в 1990 году, но к 1995 году потребление картофеля снизилось до 74. Потребление же других овощей и бахчевых сначала резко упало, с 81 в 1990 до 38 в 1993, но к 1995 вновь стало расти и составил 51. Рост потребления также показал хлеб, который вырос с 146 в 1996 году до 175 в 1995 г [8, с. 121-123].

Из этих данных видно, что за первую половину 90-х изменился рацион жителей Карагандинской области – многократно уменьшилось потребление мяса, молочных продуктов и овощей, что частично компенсировалось увеличением потреблением хлеба.

На уровне жизни крайне неблагоприятно отразился рост цен на продукты питания, предметы быта и услуги.

В потребительском секторе экономики в 1 квартале 1992 года по сравнению с соответствующим периодом 1991 года товары и услуги подорожали в 7 раз, в т.ч. продовольственные товары в 8,4 раза, промышленные товары в 6,4 раза, услуги в 6,3 раза. Особенно значительным был рост цен на основные продукты питания. По сравнению с 1 кварталом 1991 года макаронные изделия подорожали в 22 раза, мороженое в 19 раз, мясо, птица, колбасные изделия, масло животное в 15-17 раз, мука и кондитерские изделия в 14 раз, крупа, бобовые, сыр, варенье, мед, джем, повидло, безалкогольные напитки в 10- 11 раз. Особенно подорожали такие виды услуг, как ремонт холодильников (в 15 раз), ремонт швейных изделий, мебели, услуг прачечных, химчистки, бань и душевых (в 11-13 раз), ритуальных услуг (10 раз).

Уровень тарифов на пассажирском транспорте возрос в 6 раз, в т. ч. на железнодорожном транспорте в 5 раз, автомобильном, трамвайно-троллейбусном в 6 раз, на авиационном и внутреннем водном в 4 раза, на перевозе багажа в 6 раз. Плата за жилищно-коммунальные услуги возросла более чем в 3 раза. Розничный товароборот по сравнению с 1 кварталом 1991 года в фактических ценах возрос более чем в 3,4 раза и составил 21,2 млрд. рублей. Однако 86 % всего товарооборота получено за счет роста цен, а в сопоставимых ценах он сократился более, чем на половину [10].

Одним из ключевых факторов роста цен составила их либерализация. Либерализация цен, произошедшая в условиях отсутствия других инструментов рынка, например, приватизации или демонаполизации, стала одним из главных локомотивов инфляции, важной причиной ухудшения финансового состояния, существенного дефицита оборотных средств предприятий, снижения реальных доходов основной массы населения, а следовательно, сокращения производства продукции в связи со снижением опроса и т.д. Резкое взвинчивание цен на сырье и материалы отрицательно сказалось на финансовом состоянии предприятия и организация. Многие из них оказались на грани банкротства. Доля убыточных предприятий и организаций на 1 октября 1993 г. составила 14,2% в том числе в бытовом обслуживании – 43,2%, коммунальном хозяйстве – 40,4%, торговле – 23,2%, связи – 33,6% [11].

В начале 1992 года энергетическая система из-за перебоев поставки угля оказалась под угрозой. На сессии 16 января областного Совета народных депутатов говорилось, что «на Караган-

динской ТЭЦ-2 из-за срывов поставок угля выработан весь эксплуатационный запас и она работает практически с колес. Чрезвычайная обстановка вынуждает энергетиков брать промпродукт низкого качества, с повышенной влажностью, а это чревато повышенной аварийностью. Только «сиротская» зима спасет нас от серьезных неприятностей из-за работы электростанций области на пониженных параметрах» [5].

Одним из способов решения этих проблем было создание свободных экономических зон – то есть особых экономических пространств, где используется система льгот и стимулов для национальных и иностранных предпринимателей. Первой подобной зоной стала Жайрем-Атасуйская свободная экономическая зона, созданная в 1991 году Постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 18 июня в существовавшей тогда Джезказганской области (до второй половины 90-х годов в Казахстане существовало девятнадцать областей, в 1997 году пять из них были упразднены, включая Джезказганскую, территории которой вошли в Карагандинскую область). Затем 13 апреля 1992 года Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан была создана Карагандинская свободная экономическая зона [2]. Эти зоны получили соответствующие льготы, приобрели полную экономическую самостоятельность, дополнительные государственные средства, возможность вывозить на экспорт основную часть производимой продукции. Но, по мнению специалистов, результаты создания этих зон показали, что данный поход может поставить под угрозу осуществление целей и национальные интересы Казахстана, а также срывает налаженные хозяйственные связи, и, в связи с этим, Карагандинская свободная экономическая зона была закрыта [12].

И так, в первой половине 90-х годов в Карагандинской области, как и во всем Казахстане, сложилось неблагоприятное социально-экономическое положение. Одним из главных факторов этого положения был спад производства в хозяйстве страны и основными причинами спада производства являлись: прекращение платежей за отгруженную предприятиям бывших союзных республик продукцию, увеличение издержек производства из-за продолжающегося роста цена на сырье, материалы и энергоносители, разрыв привычных хозяйственных связей между республиками, снижение платежеспособности как населения, так и предприятий, в первое время отсутствовала последовательная, скоординированная политика регулирования экономики во время перехода к рыночному формату, а также неудачная конверсия предприятий, выпускающих не пользующуюся спросом продукцию. Другими причинами такого социально-экономического положения послужили следующие факторы: общий кризис из-за распада Советского Союза, накопившиеся проблемы за годы существования командно-административной системы управления в хозяйстве страны, экономический кризис, в том числе резкий рост цен и безработицы, проблема с качественным и регулярным питанием. Всё это привело к снижению уровня жизни простого населения. Соответственно, понизилась рождаемость, увеличилась смертность, миграционное сальдо в течение всех пяти лет являлось отрицательным.

Но со временем экономические реформы дали свои плоды – переход к рыночной экономике, разгосударствление собственности, особое внимание к инвестиционной политике, принятие и реализация ряда программ развития привели к преодолению кризиса. И, начиная со второй половины 90-х годов, Казахстан пришел к экономической стабильности и устойчивому росту.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Аубакиров Я.А. Национальная экономика: теоретико-методологические и практические проблемы развития. - Алматы, 2009. - 408 с.
- [2] Национальная экономика в архивных источниках (период независимости). Сборник документов и материалов. - Астана: «Типография стимул». - 2016. - 376 с.
- [3] Промышленность Республики Казахстан в 1990-1997 гг. Статистический справочник - Алматы, 1998. - 168 с.
- [4] Национальный архив Республики Казахстан. Ф.90. Оп.1. Д.42. Л.49.
- [5] Государственный архив Карагандинской области. Ф.181. Оп.1648. Д.1018. Л.2-24.
- [6] Региональный статистический ежегодник Казахстана (статистический сборник). - Алматы, 1997.
- [7] Региональный статистический ежегодник Казахстана. - Алма-Ата, 1991.
- [8] Региональный статистический ежегодник Казахстана. - Алматы, 1996.
- [9] Региональный статистический ежегодник Казахстана. - Алматы, 1994.
- [10] НАРК Ф.29. Оп.1. Д.2. Л.55-57.
- [11] НАРК Ф.10. Оп.1. Д.160. Л.171-183.

[12] Балабекова Д.Б., Медетова Д. Х. «Типология свободных и специальных экономических зон». [Сайт института экономики и права Ивана Кушпира]. URL: <http://www.be5.biz/ekonomika1/r2012/2980.htm> (дата обращения: 22.05.2017)

REFERENCES

- [1] Aubakirov Ia.A. Natsional'naia ekonomika: teoretiko-metodologicheskie i prakticheskie problemy razvitiia. - Almaty, 2009. - 408 s.
- [2] Natsional'naia ekonomika v arkhivnykh istochnikakh (period nezavisimosti). Sbornik dokumentov i materialov. - Astana: «Tipografiia stimul». - 2016. - 376 s.
- [3] Promyshlennost' Respubliki Kazakhstan v 1990-1997 gg. Staticheskii spravochnik - Almaty, 1998. - 168 s.
- [4] Natsional'nyi arkhiv Respubliki Kazakhstan. F.90. Op.1. D.42. L.49.
- [5] Gosudarstvennyi arkhiv Karagandinskoi oblasti. F.181. Op.1648. D.1018. L.2-24.
- [6] Regional'nyi statisticheskii ezhegodnik Kazakhstana (statisticheskii sbornik). - Almaty, 1997.
- [7] Regional'nyi statisticheskii ezhegodnik Kazakhstana. - Alma-Ata, 1991.
- [8] Regional'nyi statisticheskii ezhegodnik Kazakhstana. - Almaty, 1996.
- [9] Regional'nyi statisticheskii ezhegodnik Kazakhstana. - Almaty, 1994.
- [10] NARK F.29. Op.1. D.2. L.55-57.
- [11] NARK F.10. Op.1. D.160. L.171-183.
- [12] Balabekova D.B., Medetova D. Kh. «Tipologiia svobodnykh i spetsial'nykh ekonomicheskikh zon». [Sait instituta ekonomiki i prava Ivana Kushnira]. URL: <http://www.be5.biz/ekonomika1/r2012/2980.htm> (date of the application: 22.05.2017)

А.Ж. Смагулов

Мемлекет тарихы институты, Астана, Қазақстан

1990 Ж.Ж. БІРІНШІ ЖАРТЫСЫНДАҒЫ ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЫ

Аннотация. Мақалада 1990-шы жж. бірінші жартысындағы Қарағанды облысының әлеуметтік-экономикалық жағдайы туралы мәліметтер берілген және дамудың әлеуметтік-экономикалық, демографиялық аспектілері қарастырылады. 1990-жылдардың бірінші жартысында облыста күрделі әлеуметтік-экономикалық жағдай қалыптасты, оның негізгі себептері: бүкіл елді қамтылған экономикалық дағдарыс, бағаның күрт өсуі мен жұмыссыздықтың белең алуы, азық-түліктің сапасы мен көлемінің төмендігі болды. Осы кезде көптеген кәсіпорындар өз жұмысын тоқтатты немесе жұмыс сағатын едәуір қысқартты. Халық тұтыну тауарларының жетіспеушілігі мен қызмет көрсету сапасының төмендігі тұрмыстық жағдайды қиындатты, өңірді электр қуатымен қамтамасыз ету күрделі жағдайда қалды. Облыстың көші-қон саласы да күрделі еді: көші-қон сальдосы алғашқы бес жыл бойы төмен көрсеткіш тұрды, осы уақыт аралығында туу көрсеткіші, халықтың өсуі төмендеді, ал өлім-жітім керісінше артты. Осы мәселелер мұрағаттық және статистикалық материалдармен негізделеді.

Тірек сөздер: 1990 жылда, аймақтар, дағдарыс, экономика, әлеуметтік жағдайы, Қарағанды облысы