

**BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 1991-3494

Volume 1, Number 365 (2017), 109 – 122

G. K. TurabaevKazakh National Pedagogical University named after Abay, Almaty, Kazakhstan.
E-mail: nauka_kaznpu@bk.ru**ANALYSIS OF INCREASE FACTORS OF COMPETITIVENESS
OF COTTON PRODUCERS**

Abstract. The article examines organization of the state regulation of activities of special economic zones in Kazakhstan. The article reviews the content and directions of development of the state's participation in the management of special economic zone activity. In the article there are considered the offers and the instruction of a research directed to improvement of conditions of the cotton sphere of Kazakhstan. It was noted that, as the international experience shows, the success of social-economic development of a society in many respects depends on the state regulation of the economy, identification of regional development priorities based on the analysis of the existing potential. In article problems and the prospects of development of cotton economy of Kazakhstan are analyzed. In the article there are also considered the problems and prospects of development of the cotton sector in Kazakhstan. The analysis of the developed economies shows that there is a direct relationship between the economic policy of a state and its level of development, which provides the necessary economic growth.

Key words: cotton, production, competitiveness, economy, special economic zone.

УДК 338.43

Г. К. Турабаев

Казахский национальный педагогический университет им. Абая, Алматы, Казахстан

**АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ХЛОПКА**

Аннотация. Рассматривается организация государственного регулирования деятельности специальных экономических зон Казахстана. Проведен анализ содержания и направлений развития участия государства в управлении деятельностью специальной экономической зоны. В статье представлены предложения и инструкция исследования направленные на улучшение условий хлопковой сферы Казахстана. Успешное социально-экономическое развитие общества, как показывает мировой опыт, во многом зависит от государственного регулирования экономики. Проведен анализ проблемы и перспективы развития хлопкового хозяйства Казахстана. Анализ динамики экономики развитых стран свидетельствует о том, что существует прямая зависимость между экономической политикой государства и уровнем развития, которое обеспечивает необходимые темпы экономического роста.

Ключевые слова: хлопок, производство, конкурентоспособность, экономика, специальная экономическая зона.

Введение. Сельское хозяйство является сферой деятельности 43,2% населения республики по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики на начало 2016 г. [1]. Одним из направлений сельскохозяйственной деятельности Республики Казахстан, где занято порядка 43,2% трудоспособного населения, является выращивание хлопка. Хлопок занимает второе место после зерновых в объеме экспорта сельскохозяйственной продукции Казахстана. В основном хлопчатник выращивается в Южно-Казахстанской области, где имеются благоприятные климатические условия, поливные условия и трудовые ресурсы. Выращивание и производство

хлопковой продукции также имеет важное значение в современных условиях, учитывая интерес к развитию отечественной текстильной промышленности. Анализируя опыт стран, специализирующихся на выращивании или переработке хлопка, в данной статье на основе изучения различных источников информации, данных статистической отчетности, рассмотрены возможные направления повышения конкурентоспособности отечественных производителей, через повышение эффективности использования материально-технических ресурсов, новых технологий и т.п. с учетом влияния процессов глобализации торговли на условия производства и потребления, доступа к рынкам сбыта.

Состояние развития мирового рынка хлопка можно характеризовать данными Международного консультативного комитета по хлопку (ICAC), опубликовавшего данные на начало сентября 2016г. (см. таблицу 1) [2].

Таблица 1 – Состояние мирового рынка хлопка-волокна в 2012–201 бгг., млн т

Показатели	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	
Производство	26,99	26,21	25,93	20,99	22,12	22,31
Потребление	23,61	23,90	23,98	23,97	24,23	24,22
Торговля	10,38	8,98	7,78	7,57	7,41	7,38
Конечные запасы	20,03	22,48	24,46	21,46	19,51	19,56
Приведено по источнику [3].						

Согласно приведенным данным в сезоне 2016–2017 годов мировое производство хлопка-волокна увеличится по сравнению с предыдущим аналогичным периодом на 6%, или 1,26 млн т и составит 22,45 млн т. По данным [4], в 2015–2016 году основными производителями на мировом рынке являются США Аргентина, Австралия, Мали, Индия, Бразилия, Туркменистан. Объемы производства и занимаемых площадей определяются как колебаниями спроса на рынке, так и предпринимаемыми мерами по повышению урожайности хлопчатника, сохранению плодородия земель, влиянием климатических и других условий. Объемы производства хлопка в Китае остались без изменений по сравнению с прошлым годом, в США увеличились, а в Индии, одного из ведущих поставщиков, были снижены в связи с влиянием неблагоприятных погодных условий и воздействием вредителей в прошлом году.

Мировая торговля, как видно из таблицы 1, составит 7,38 млн т, демонстрируя стабильное снижение за последние годы. Основными импортерами хлопка являются Бангладеш, Вьетнам, Китай, Турция, Индонезия и Пакистан. Под влиянием различных факторов (как объем засеваемых площадей, урожайность, погодные условия и др.) соотношение позиций участников рынка постоянно меняется. Учитывая, что отдельные страны могут специализироваться на одном или нескольких направлениях (включая выращивание, переработку хлопка-сырца, выработку волокон и т.п.), они могут выступать как импортеры или экспортеры. Таким образом, в современных условиях возрастающее влияние процессов глобализации, либерализации процессов входа на международные рынки будут в большей степени связаны с уровнем конкурентоспособности, в отличие от применявшихся ранее квот или торговых соглашений.

Учитывая опыт стран производителей и потребителей хлопка на рынке текстильной и хлопковой продукции на протяжении последних лет, Казахстан может извлекать важные уроки для повышения эффективности выращивания хлопка и повышения его конкурентоспособности на рынке, а также ориентироваться не только на экспорт сырья, но и на развитие текстильной промышленности. В этом направлении в Южно-Казахстанской области реализуется деятельность хлопко-текстильного кластера, так как в области имеются все предпосылки – сырьевые ресурсы, предприятия по переработке и текстильные фабрики по выпуску готовых изделий. В целях подъема хлопковой и текстильной отраслей Казахстана был принят Закон «О развитии хлопковой отрасли», создана свободная экономическая зона «Онтүстік» на 2005–2030 годы, которая призвана способствовать возрождению и развитию текстильной промышленности Казахстана. Эффективность реализации поставленных задач определяется целым рядом условий, включая имеющиеся природные

условия, техническое оснащение, кадровое обеспечение, развитие программ государственной поддержки и т.п.

1. Анализ текущего положения производства хлопка в Казахстане. Хлопководство в Казахстане развивается на протяжении многих лет, и как можно видеть на рисунке 1, в последние годы объемы занимаемых площадей уменьшаются [5].

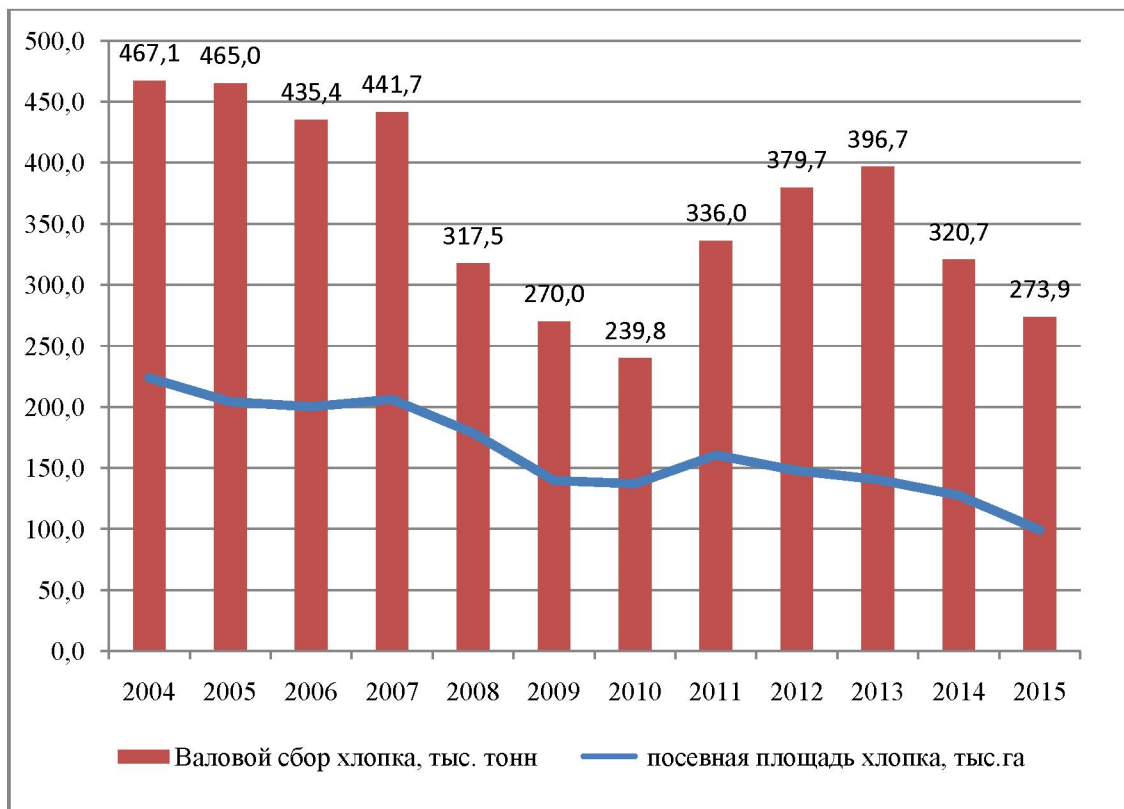


Рисунок 1 – Показатели посевной площади и валового сбора хлопка в Республике Казахстан в 2004–2015 годах.

Примечание. Составлено автором по данным Комитета по статистике РК.

Как видно из рисунка 1, посевные площади, отводимые под хлопчатник, ежегодно меняются в сторону уменьшения, что зависит от конъюнктуры спроса на рынке, а также повышением ориентации на зерновые и масличные культуры, а также предпринимаемыми усилиями по повышению урожайности, качества посевных материалов. Вместе с тем валовой сбор хлопка подвержен колебаниям в силу влияния внешних факторов. В данном случае важно учитывать, что выращивание хлопчатника является трудоемким и затратным процессом, требующим больших производственных затрат. В течение одного вегетационного периода проводится более 37 агротехнологических мероприятий и для получения урожая хлопка-сырца в 25,0–30,0 ц/га расходуется около 125–130 тыс. тенге [6]. Кроме того, урожайность ежегодно может зависеть от температурного режима, наличия осадков, плодородия почвы.

Как видно из рисунка 2, урожайность казахстанских хлопководческих хозяйств ежегодно меняется, благодаря предпринимаемым усилиям во многих хозяйствах урожайность хлопка незначительно повышается. Однако, если сравнивать данный показатель с производителями других стран, то очевидно отставание, определяющее низкий уровень конкурентоспособности.

Одной из важных особенностей выращивания хлопка в Казахстане, как видно на рисунке 3, можно отметить небольшие масштабы деятельности большинства хозяйств. Согласно данным АО «Даму», более 50% предприятий по выращиванию хлопчатника являются «крестьянскими хозяйствами», 29% из них являются «товариществом с ограниченной ответственностью», 10% являются «индивидуальными предпринимателями», и 5% являются «частными предпринимателями». Данное

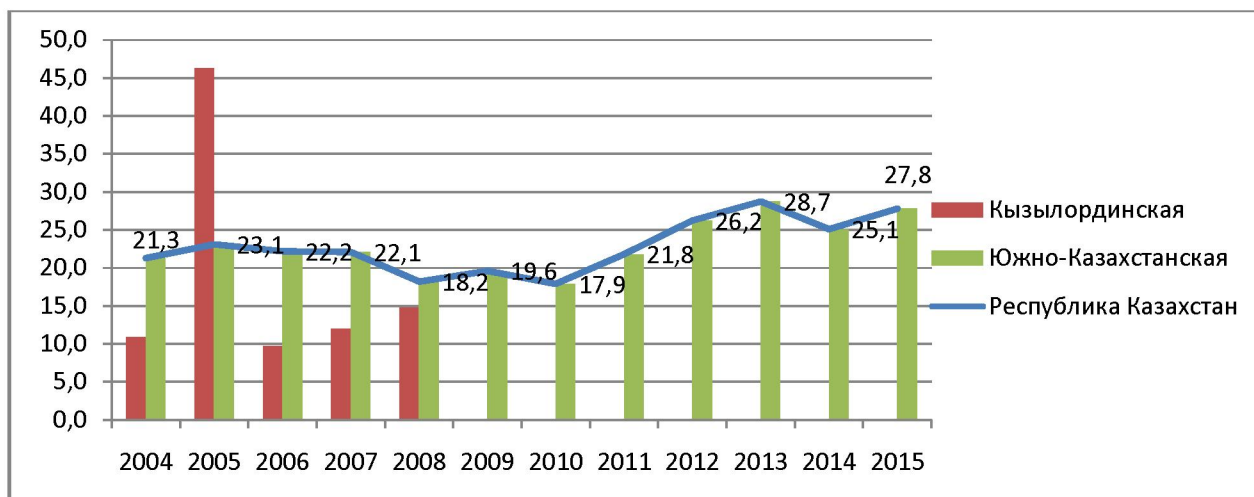


Рисунок 2 – Урожайность хлопка в Республике Казахстан в 2004–2015 годах.

Примечание. Рисунок составлен по данным Комитета по статистике РК.

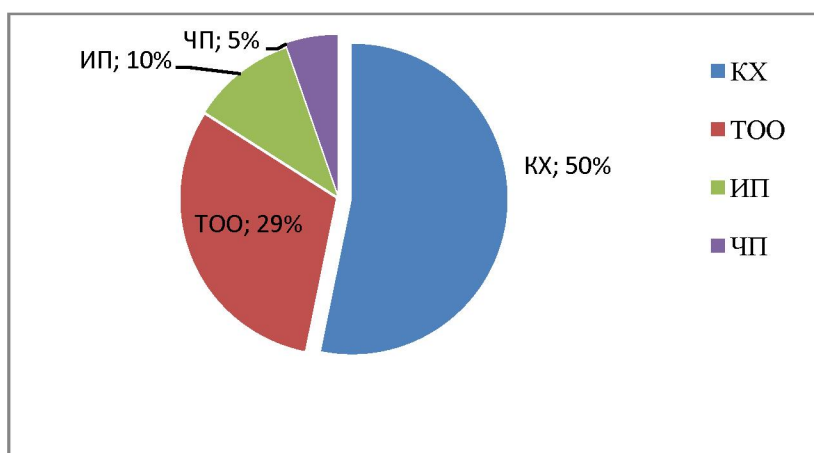


Рисунок 3 – Формы предприятий по выращиванию хлопка в Казахстане.

Примечание. Приведено по данным АО «Даму» [7].

положение сохраняется на протяжении последних лет, ограничивая финансовые возможности фермеров, возможности привлечения специальной техники, а также использования современных технологий выращивания, полива, поддержания плодородия почвы.

В частности, анализируя существующую практику и зарубежный опыт, можно отметить важность соблюдения агротехники выращивания (в том числе, соблюдение сроков посадки, обработки почвы, внесения удобрения, полив), качество посевного материала и т.п. Согласно данным АО «Даму», повышение конкурентоспособности хлопка может определяться следующими факторами (таблица 2) [7].

Таблица 2 – Факторы, способствующие увеличению урожайности хлопка-сырца производителей Республики Казахстан

Технологические операции	Научно-обоснованные параметры	Прибавка урожая, ц/га
Зяблевая вспашка с внесением суперфосфата и навоза	Ноябрь-январь, 600-800 кг/га, 30-40 кг/га	0,7
Промывка почвы от солей	Ноябрь-февраль, 2000-3000 м ³ воды/га	
Ранневесеннее боронование в 2 следа для закрытия влаги	Март-апрель	
Чизелевание	От 2-10 до 16-18 см	

Примечание. Приведено по данным Отчета АО «Даму».

Зачастую обеспечение указанных в таблице условий затрудняется отсутствием необходимых финансовых ресурсов, сложностью привлечения специальной техники, поскольку большинство производителей хлопка являются мелкими хозяйствами. Кроме того, разные отечественные производители выращивают хлопчатник с различными целями. Большинство из них (41%) выращивают данную растительную культуру для реализации чистого хлопчатника. В то же время 24% – для производства семян, и 18% – для производства жмыха.

Изучение зарубежного опыта свидетельствует о широком использовании для повышения урожайности эффективных приемов агротехники, а также использование водосберегающих технологий (как капельное орошение), что при минимальных расходах поливной воды позволяет поддерживать высокую производительность.

Применение органического выращивания хлопка позволяет получать целый ряд преимуществ (таблица 3) [8].

Таблица 3 – Преимущества выращивания органического хлопка

Влияние	Традиционная технология выращивания	Технология органического выращивания хлопка
Окружающая среда	Уничтожение полезных насекомых. Загрязнение почвы и воды. Устойчивость вредителей	Увеличение био- разнообразия. Эко баланс между вредителями и полезными насекомыми. Отсутствие загрязнения.
Здоровье	Контакт с пестицидами. Хронические заболевания	Нет риска для здоровья от пестицидов. Здоровая органическая культура
Плодородие почвы	Риск снижения плодородия почвы за счет использования химических удобрений и недостаточного севооборота	Плодородие почвы поддерживается или улучшается органическими удобрениями и интенсивным севооборотом
Рынок	Открытый рынок с нелояльными для фермеров покупателями. Зависимость от общих рыночных ставок. Обычный отдельный фермер	Тесное отношение с партнером по рынку. Возможность продавать продукцию как «органическую» по более высокой цене. Фермеры обычно организованы в группы.
Экономика	Высокие издержки производства. Высокие финансовые риски. Высокий урожай только в хорошие годы	Снижение затрат на ресурсы. Снижение финансовых рисков. Удовлетворительные доходы при улучшении плодородия почвы
<i>Примечание.</i> Приведено по источнику [8].		

Внедрение органической технологии выращивания хлопка позволяет не только получать экономический эффект от повышения плодородия почвы, роста урожайности. А также внедрение данной технологии обеспечивает сохранение экологического равновесия, предотвращает засоление почв минеральными удобрениями. Вместе с тем, внедрение технологии органического выращивания хлопка требует проведения образовательной деятельности, обучения специалистов, сертификации проводимых работ. Этапы организации выращивания хлопка с системным подходом включает следующие этапы (рисунок 4).

Соблюдение технологии органического выращивания хлопка требует, с одной стороны, соблюдения соответствующей агротехники, использования режима поливов, соответствующих районированных посевных материалов. Применение органических удобрений и севооборота позволяет сохранять плодородие почв, а также поддерживать состав полезных микроорганизмов. Отказ от использования гербицидов и минеральных удобрений способствует сохранению структуры почв и активной микрофлоры.

2. Организация государственного регулирования специальных экономических зон для обеспечения поддержки производителей хлопка. Состояние и перспективы успешности деятельности отечественных производителей хлопка на рынке как уже отмечалось, определяется множеством условий, определяемых аграриями в качестве наиболее существенных. По результатам опроса, проводимого АО «Даму», определена значимость государственной поддержки (таблицы 4, 5).



Рисунок 4 – Системный подход органического выращивания хлопка [8].

Примечание. Составлено по источнику.

Таблица 4 – Факторы, влияющие на развитие рынка хлопчатника

Наименование фактора	Значение, %
Благоприятная погода	26
Государственная поддержка аграриев	18
Наличие высококвалифицированных специалистов	16
Кредит под низкие проценты	13
Водные ресурсы	11
Качество семян	8
<i>Примечание.</i> Приведено по данным АО «Даму» [7].	

Таблица 5 – Факторы, затрудняющие развитие рынка хлопчатника

Наименование фактора	Значение, %
Отсутствие государственной поддержки	30
Высокие цены на ГСМ	26
Плохие погодные условия	22
Высокие проценты по кредитам	13
Нехватка водных ресурсов	4
Устаревшая агротехника	4
Качество семян	8
<i>Примечание.</i> Приведено по данным АО «Даму» [7].	

Сохраняющиеся трудности, с одной стороны, свидетельствуют о недостатках организации производственной деятельности, а также необходимости координирующих действий со стороны государства.

Анализ существующих сложностей обращает внимание на необходимость проведения мер государственной поддержки, в том числе в рамках деятельности СЭЗ.

Как уже было отмечено, основой развития хлопково-текстильного кластера в Казахстане явилось создание Указом Президента Республики Казахстан № 1605 от 06.07.2005 г. специальной экономической зоны (СЭЗ) «Онтустик» в Южно-Казахстанской области (ЮКО).

СЭЗ «Онтустик» создана для привлечения инвесторов в текстильный сектор, перспективный для региона и в целом для Казахстана. На территории СЭЗ планируется построить порядка 15 текстильных предприятий, обеспечивающих переработку 100 тыс. т хлопка в год и создание свыше 10 тыс. рабочих мест. Для предприятий, функционирующих на территории СЭЗ «Онтустик», предоставляются определенные льготы.

Наряду с представляемыми льготными условиями для предприятий, выращивающих хлопок, организация эффективного менеджмента, обучения специалистов, изучения и распространения положительного опыта также является важным фактором в повышении их конкурентоспособности (рисунок 5).

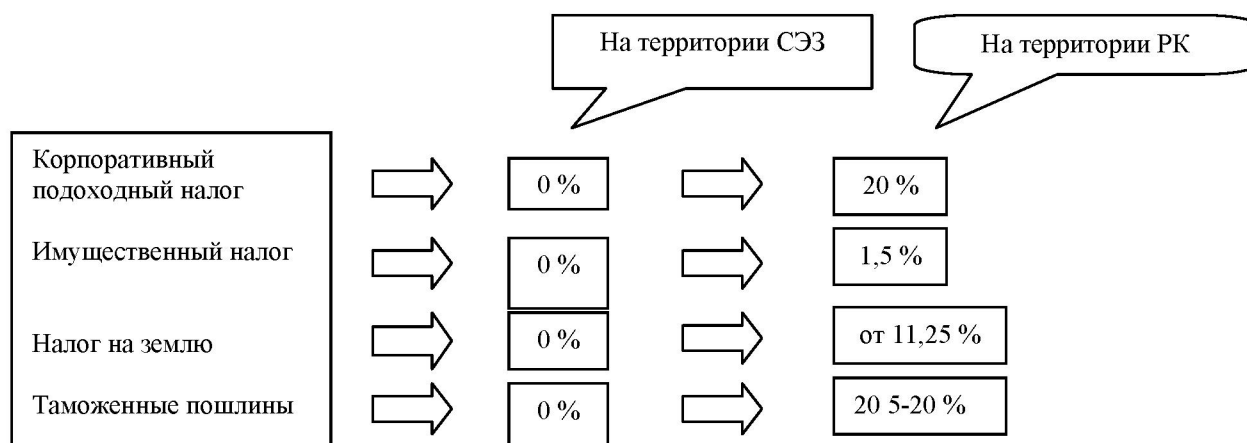


Рисунок 5 – Льготы на территории СЭЗ «Онтустик».

Примечание. Рисунок приведен по источнику [7].

Процесс создания нормальных условий управления экономикой стран связан с положительной активизацией роли государства. Государство играет существенную роль в определении целей и задач развития отдельных территорий, при этом важной целью является устранение глубоких диспропорций в их функционировании на основе использования имеющегося экономического потенциала, привлечения инвестиций, интенсификации научно-технического и торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами. Выход из кризисной ситуации, структурная трансформация, повышение эффективности и конкурентоспособности экономики сопряжены с конструктивной и направляющей деятельностью государства.

Одним из наиболее действенных механизмов роста экономики, повышения эффективности использования ее ресурсного потенциала является создание специальных экономических зон. Влияние этих зон на политические и экономические процессы, происходящие в принимающих странах, объем промышленного производства, численность занятых играет заметную роль в стране, что позволяет выделить данное явление в качестве важного объекта исследования в современных условиях. В то же время можно отметить, что специальные экономические зоны можно рассматривать как одну из форм государственного регулирования экономических процессов, протекающих в определенных регионах страны, в которых существенно ограничено применение административных методов управления. Они способствуют развитию предпринимательской деятельности, тесной интеграции национальной экономики в систему мирохозяйственных связей путем привлечения иностранных инвестиций и предоставления таможенных, экономических, правовых и организационных льгот.

В результате многолетних наблюдений и исследований существующей практики функционирования специальных экономических зон ученые приходили к убеждению о низкой результативности государственных мер, направленных на предотвращение упадка крупных производственных

территорий. В частности, П. Халл, С. Хаув, С. Бутлер первыми пришли к выводу, что государственное вмешательство в кризисных ситуациях не в состоянии предотвратить экономический упадок крупных промышленных центров, также неэффективны традиционные меры экономического и политического воздействия на хозяйственную деятельность этих территорий [9]. В результате этого инвесторам, желающим направить свой капитал в регионы, находящиеся в кризисном экономическом положении, представлялись определенные льготы и не так жестко регламентировалась их деятельность. По мере усложнения экономических механизмов функционирования зон, решаемых целей и задач, механизмы реализации СЭЗ постоянно развиваются, что проявляется в появлении целого ряда определений и понятий, характеризующих различные направления данной деятельности.

Вместе с тем суть данного явления, определяемого понятием «специальная экономическая зона», можно охарактеризовать следующим образом:

- подразумевается, что на данной территории применяются экономические методы предпринимательской деятельности,
- определяет наличие специального режима деятельности. Специальный режим предусматривает представление льгот и преференций субъектам деятельности,
- зона является экономической, а не политической территорией,
- отражается территориальность представления льготного режима.

В организационно-экономическом плане зоны могут иметь вид государственного, акционерного или совместного предприятия, свободного порта, таможенного пункта, занимать территорию небольшого города, района, части административно-территориальной единицы, не представляющей стратегического значения. На конкретной территории могут сочетаться зоны разных типов и различной функциональной ориентации. Это относится не только к производственно-отраслевой специализации, но и к соотношению выпуска продукции для внутреннего рынка и для экспорта.

Согласно Закону Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 469-IV «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» Специальная экономическая зона (СЭЗ) – часть территории Республики Казахстан с точно обозначенными границами, на которой действует специальный правовой режим специальной экономической зоны для осуществления приоритетных видов деятельности.

В самом общем виде основные цели специальных экономических зон можно разделить на внешние и внутренние, как представлено в таблице 6.

Таблица 6 – Цели деятельности СЭЗ

Внешние цели	Внутренние цели
<ul style="list-style-type: none"> - максимальное обеспечение экономической обстановки, - повышение конкурентоспособности предприятий на внешнем рынке, - активизация деятельности иностранных компаний на территории республики, - разностороннее развитие экономических связей с ведущими странами. 	<ul style="list-style-type: none"> - привлечение зарубежного капитала, - внедрение в производство новых технологий за счет освоения отечественных и иностранных технологий, - насыщение внутреннего рынка высококачественными товарами, - ускорение формирования экономики в отдельных регионах, - рациональное использование природных ресурсов регионов для использования и переработки, а также их экспорта в другие регионы, - эффективное использование внутренних средств для осуществления инвестиционных проектов, - диверсификация и расширение экспортного потенциала, - распространение и освоение современных знаний в области экономики, менеджмента, маркетинга и т.п., - развитие предпринимательства, - улучшение платежного баланса страны за счет поступлений инвалюты, - создание новых рабочих мест в решении проблем занятости.
<p><i>Примечание.</i> Разработано автором.</p>	

Согласно мнению зарубежных экспертов, СЭЗ призваны решать важную роль в региональном развитии национальной экономики. Стратегическая направленность СЭЗ состоит в следующем :

- способствовать развитию казахстанских компаний;
- привлечение международных инвестиций (ПИИ);

- создание рабочих мест и улучшение благосостояния;
- привлечение новых технологий и научно-исследовательских разработок;
- развитие МСБ и привлечение нового квалифицированного персонала.

Учитывая опыт многих стран, основной целью создания СЭЗ на территории Республики Казахстан является содействие развитию республики, решение социально-экономических проблем на конкретных участках территории и в целом по республике на основе экономической интеграции в систему мировых хозяйственных связей и вовлечение в международное разделение труда. Целями создания СЭЗ является ускорение развития регионов для активизации вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, создания высокоэффективных экспортноориентированных производств, освоение выпуска новых видов продукции, привлечение инвестиций, отработка правовых норм рыночных отношений, внедрение современных методов управления и хозяйствования, а также решение социальных проблем. В процессе становления СЭЗ в республике совершенствовалась нормативно-правовая база, дающая в конечном итоге возможность реализовать в полной мере потенциал СЭЗ в соответствующих регионах.

Для каждой специальной экономической зоны при создании должны быть четко определены основные цели, задачи развития и реализуемые функции. Только в этом случае возможно дальнейшее определение приоритетов и составление, обоснование, принятие программы по развитию и соответственно предоставление тех или иных льгот, режимов функционирования, финансирования мероприятий и бизнес-проектов.

Вариативность создания СЭЗ предполагает, что ее развитие в каждом конкретном случае учитывает значимость и приоритеты, имеющиеся материальные, финансовые и трудовые ресурсы, сроки реализации проектов и мероприятий, достижение целей функционирования и развития.

Этапность образования зон предполагает основные стадии жизненного цикла формирования и развития, учитывает финансовые возможности осуществления поэтапного расширения функционирования согласно технико-экономического обоснования и соответствующих программ (таблица 7).

Принципиальное решение о создании СЭЗ должно быть принято с учетом хозяйственных приоритетов и потребности регионального развития, интересов иностранных инвесторов, необходимости улучшения экономической и внешнеторговой сбалансированности. При этом необходим баланс между национальными интересами развития и интересами иностранных инвесторов.

Таблица 7 – Принципы и характеристики специальных экономических зон

Принципы	Характеристика
1. Организационные	
1. Функционально-целевой	Определение основных целей и функций
2. Принцип вариативности проектов создания зоны	Выбор варианта создания, функционирования и развития
3. Принцип этапности	Определение этапов расширения, функционирования и развития
4. Принцип территориальной целостности	Образование в границах административно-территориальных делений (город, район в городе)
2. Экономические	
1. Ресурсный принцип	Обоснование возможностей обеспечения формирования и развития зоны необходимыми финансовыми, материальными, трудовыми, природными и другими ресурсами
2. Принцип эффективности	Определение наилучшего варианта развития зоны, соизмерение всех затрат с ожидаемыми социально-экономическими результатами
3. Принцип перспективности	Функционирование на длительный период
4. Принцип общенациональных целей или приоритетность	Соответствие общенациональным целям и интересам республики
3. Демократические	
1. Принцип согласия	Учет интересов местных представительных и исполнительных органов, населения
<i>Примечание.</i> Составлено автором на основании исследования.	

Механизм управления СЭЗ имеет ряд характерных особенностей. Для обеспечения функционирования СЭЗ, за исключением СЭЗ «Астана – новый город», создается управляющая компания – юридическое лицо, в организационно-правовой форме акционерного общества. Управляющая компания может быть создана Правительством Казахстана, акиматами (местными исполнительными органами) и частными юридическими лицами, включая иностранные. В случае создания СЭЗ по инициативе государственных органов, более 50% голосующих акций, выпущенных управляющей компанией, должны принадлежать государству. В том случае, если СЭЗ создается по инициативе частных юридических лиц, государству должно принадлежать не менее 26% голосующих акций. Управляющая компания оказывает услуги участникам СЭЗ по принципу «одного окна», что означает минимизацию участия заявителей в процессах сбора и подготовки различных документов, и ограничение их непосредственного контакта с чиновниками.

Основными функциями органа управления специальной экономической зоны являются [10]:

1. взаимодействие с государственными органами по вопросам функционирования СЭЗ;
2. предоставление во вторичное землепользование (субаренду) земельных участков и предоставление в аренду (субаренду) объектов инфраструктуры лицам, осуществляющим вспомогательные виды деятельности;
3. заключение и расторжение договоров об осуществлении деятельности;
4. представление уполномоченному органу отчетности о результатах деятельности СЭЗ в порядке, установленном уполномоченным органом, на основании ежегодных отчетов участников СЭЗ;
5. привлечение участников СЭЗ;
6. привлечение инвестиций для строительства объектов инфраструктуры и для осуществления иных видов деятельности СЭЗ;
7. осуществление строительства объектов инфраструктуры согласно утвержденному технико-экономическому обоснованию на земельных участках, не переданных участникам СЭЗ;
8. организация места приема для функционирования центра обслуживания населения по принципу «одного окна»;
9. подтверждение фактического потребления ввезенных товаров при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания СЭЗ;
10. мониторинг выполнения условий договоров об осуществлении деятельности.

По данным АО «Национальное Агентство по экспорту и инвестициям – «KAZNEX INVEST» в Казахстане деятельность СЭЗ регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза (ТС) и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (г. Санкт-Петербург, 18 июня 2010 года) – в части таможенного регулирования на территории СЭЗ.
- Земельный кодекс от 20 июня 2003 года № 442-III – в части порядка предоставления прав на земельные участки.
- Налоговый кодекс от 10 декабря 2008 года № 99-IV – в части налогообложения участников СЭЗ.
- Таможенный кодекс РК от 30 июня 2010 года № 296-IV, в части таможенного регулирования на территории СЭЗ.
- Закон РК от 21 июля 2011 года № 469-IV «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» – основной закон, регулирующий деятельность СЭЗ.

Для осуществления функций в СЭЗ создавался специальный орган управления – Административный совет (Администрация СЭЗ) специальной экономической зоны, возглавляемый Председателем. Допускаются два варианта организации управления специальными экономическими зонами. По первому варианту Председатель Административного совета назначается и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан, по второму варианту – в случае совпадения границы зоны с границей административно-территориальной единицы (город, район, район в городе) – Аким соответствующей административно-территориальной единицы одновременно является Председателем Административного совета специальной экономической зоны. В данном случае Административный совет специальной экономической зоны одновременно является исполнительным органом административно-территориальной единицы. Необходимо отметить, что такие

схемы управления имеют место на уровне города, района или района города в связи с тем, что специальные экономические зоны в Республике Казахстан образуются только на уровне административно-территориального деления.

Административный совет специальной экономической зоны является высшим органом управления. Так как порядок образования и деятельности Административного совета определяется соответствующими Положениями о специальной экономической зоне, рассмотрим более подробно государственное управление на примере образованных в Казахстане специальных экономических зон, тем более, что существуют различные точки зрения и подходы к организации управления данных субъектов.

Характеризуя порядок организации управления в специальных экономических зонах, прежде всего, необходимо отметить, что наряду с общими чертами организация управления имеет в каждом конкретном случае отличительные черты, обусловленные статусом, ее административно-территориальным обустройством и характером остальных зон.

Как известно, Акмолинская, Кызылординская, Лисаковская специальные экономические зоны расположены в пределах административно-территориальных единиц городов Алматы, Кызылорды и Лисаковска. Поэтому в этих зонах Административные советы возглавляются Акимами городов, одновременно являющимися председателями Административных советов. Жайрем-Атасуйская включает в себя территории города Каражал, поселка Жайрем, поселка Шалгинский, а также земли запаса бывшей Жезказганской области и в данном случае имеет место несовпадение границ специальной экономической зоны с границей административно-территориальной единицы. Поэтому, в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан, председатель Административного совета Жайрем-Атасуйской специальной экономической зоны назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан [11].

При изучении Положений о специальных экономических зонах выявлено, что все Административные советы образованы в форме юридических лиц, их количественный состав определен председателями и состоит из представителей республиканских и местных государственных органов, юридических лиц, зарегистрированных на территории. Например, Административный Совет Лисаковской зоны состоит из 15 человек и в его состав включены председатель Административного совета и его заместители, секретарь городского маслихата, председатель управления акционерного банка, заведующий городским отделом образования, руководители промышленных предприятий города. В составе Административного совета Кызылординской – 21 человек и в его составе, аналогично Лисаковской, включены председатель и его заместители, секретарь городского маслихата, руководители городских структур управления, крупных частных промышленных структур. Однако, в отличие от Лисаковской, в состав Административного совета Кызылординской зоны включены представители областных государственных и частных структур, так как она создавалась не только для города, но и для развития экономического потенциала Приаральского ригирна. В результате механизм управления экономики представляет собой слияние субъектов государственных исполнительных и представительных органов власти, частных хозяйствующих субъектов, общественных организаций, то есть в условиях специальной экономической зоны появляется новый регулирующий экономический орган, созданный для выполнения основных задач по экономическому развитию региона.

Как правило, заседания Административного совета проводятся его председателем не реже одного раза в месяц и принимаемые постановления Административного совета обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, расположенными (либо проживающими) и действующими на территории специальных экономических зон.

Исследование деятельности председателей Административных советов показывает, что наряду с полномочиями главы администрации у Председателя Административного совета возникают дополнительные обязанности, связанные с деятельностью, в частности:

- формирование штата аппарата Административного совета и его структурных подразделений в соответствии со структурой и схемой управления зоной;
- представление Административного совета во взаимоотношениях с государственными органами, а также юридическими лицами независимо от форм их собственности;
- распоряжение имуществом и денежными средствами Административного совета;

– принятие распоряжений, решений и постановлений в пределах своей компетенции, а также осуществление других полномочий в соответствии с законодательством.

Анализ установленных полномочий Административных советов свидетельствует о том, что они, прежде всего, направлены на защиту интересов и выполнение основных целей развития и включают в себя множество вопросов, связанных с разработкой и реализацией стратегии и программы развития, формированием финансовых фондов (бюджетов), определением финансовой, налоговой кредитной политики, направлениями экономической, социальной и культурной деятельности, содействием развитию предпринимательства, привлечением отечественных и иностранных инвесторов и кредитных средств для развития.

Административный совет имеет право предоставлять следующие льготы отечественным и иностранным юридическим лицам и гражданам, зарегистрированным и осуществляющим хозяйственную или иную деятельность в зоне:

- предоставлять субсидии на создание новых рабочих мест, ведение совместных научно-исследовательских работ в сотрудничестве с местными исследовательскими учреждениями;
- выдавать гарантии по займам и кредитам, получаемым у банков и других юридических лиц, расположенных в зоне;
- разрешать выпуск облигаций для прямого финансирования строительства новых предприятий;
- принимать в соответствии с законодательством решения по вопросам землепользования, найма находящихся на территории специальной экономической зоны зданий и сооружений, а также льготного пользования объектами инфраструктуры.

Однако, все многообразие полномочий и прав неосуществимо и невозможно без четко определенной структуры и схемы управления. Как показала практика, одними из первых постановлений, принятых Административными советами, являются те, которые устанавливают структуру и схему управления зон.

Рассмотрим более подробно схему развития.

В условиях специальной экономической зоны управление имеет несколько аспектов:

- создается специальный орган управления в виде Административного совета, который руководит деятельностью управлений, отделов, ведомств, акимов поселков, координирует работу хозяйствующий субъектов независимо от форм собственности;
- для выполнения функции исполнительной власти создаются структурные подразделения, при этом необходимо отметить, что их количественный состав определяется с учетом местных условий;
- структурные подразделения разделены по отраслям и сферам государственного управления;
- на территории осуществляют деятельность территориальные республиканские органы специальной компетенции и их деятельность координируется в соответствии с полномочиями, делегированными вышестоящим исполнительным органом;
- осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами.

В данном случае необходимо отметить, что в результате управления Административным советом защищаются общегосударственные и местные экономические интересы. Заметна тенденция усиления в осуществлении государственного управления экономики исполнительного органа (Административного совета), все более независимой от законодательной власти. В результате слияния субъектов государственной и частной экономической политики и возникновения в результате этого новых регулирующих органов формируется механизм государственного регулирования и управления, не вписывающийся теоретически в классическую схему управления местными исполнительными органами власти. Для успешного развития экономики Казахстана важное значение имеют интенсивное использование благоприятных и ограничение действия отрицательных факторов и условий, учет особенностей социально-экономической ситуации в регионах.

Заключение. Проведенный анализ деятельности хлопководческих хозяйств республики позволяет отметить ряд характерных особенностей, затрудняющих их эффективное развитие. Ориентируясь на зарубежный опыт, многие отечественные производители используют технологию капельного орошения, используют адаптированный к местным условиям посевной материал, севооборот для поддержания плодородия почвы. Кроме того, заслуживает интерес технология орга-

нического выращивания хлопка, обеспечивающая не только получение качественной экологической продукции, но также позволяющее поддерживать экологическое равновесие. Вместе с тем, многие мелкие хозяйства не в состоянии применять современные подходы, в связи с чем предлагается рассмотрение возможности их объединения в более крупные сообщества.

Кроме того, учитывая как положительные, так и отрицательные последствия внесения минеральных удобрений, предлагается развивать органическое выращивание хлопка.

В плане развития государственной поддержки предлагается активизировать развитие СЭЗ республики, подтверждая их важность в повышении эффективности социально-экономического развития, интеграции экономики республики в мировое хозяйственное пространство. Проводимые исследования позволяют выявлять положительные достижения и сохраняющиеся проблемы, вырабатывать своевременные решения по их решению.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Численность населения Республики Казахстан по областям, городам и районам на начало 2016 года. – Серия 23: Демография. – Астана, 2016.
- [2] Багриновский К.А., Бендиков М.А., Хрусталеv Е.Ю. Экономическая безопасность наукоемкого производства. – М.: ЦЭМИ РАН, 2009.
- [3] Портер М. Конкуренция. Издательский дом «Вильямс». – СПб.; Москва; Киев, 2011. – С. 257-261.
- [4] Обзор мирового рынка хлопка на 17.09.2016 <https://mail.google.com/mail/u/0/#inbox/157b1b154af80f9d?projector=1>
- [5] Отчет по результатам исследования «Выращивание волокнистых прядильных культур» (проведено в рамках Программы «ДКБ 2020»). Подготовлено для АО «Фонд развития предпринимательства «Даму». – Алматы, ноябрь 2013 г.
- [6] Хлопок в глобальном контексте: Дискуссионная записка для правительств Стран Центральной Азии. Отдел социально и экологически устойчивого развития (ECSSD), Регион ЕЦА. Всемирный банк, июнь 2006 г.
- [7] Sawkut, R., Vinesh, S., and Sooraj, F. The Net Contribution of the Mauritian Export Processing Zone Using Cost-Benefit Analysis. // Journal of Development Economics. 21. – 2009. – P. 379-392.
- [8] Адаcбаев Е. Анализ развития малого предпринимательства в 2005–2006 гг. и прогноз на 2008 г. // Аль-Пари. – 2007. – № 3. – С. 34-36.
- [9] Закон Республики Казахстан О специальных экономических зонах. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.). Электронный ресурс.: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038117#pos=12;-255
- [10] Казахстан: специальные экономические зоны. // АО Национальное Агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» www.kaznexinvest.kz www.invest.gov.kz
- [11] Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 1997г. № 3398 «О мерах по усилению государственной поддержки и активизации развития малого предпринимательства» // Казахстанская правда. – 1997. 6 марта. С. 1.

REFERENCES

- [1] Chislennost naseleniya Respubliki Kazahstan po oblastyamy, gorodam I raionam na nachalo 2016 goda. Seriya 23: Demografiya. Astana, 2016.
- [2] Bagrinovskiy K.A., Bendikov M.A., Hrustalev E.U. Ekonomicheskaya bezopasnost naukoemkogo proizvodstva. M.: CEMI RAN, 2009.
- [3]. Porter M. Konkurenciya. Izdatelskiy dom «Wilyams». SPb.; Moskva; Kiev, 2011. P. 257-261.
- [4]. Obzor mirovogo rinka hlopka na 17.09.2016 <https://mail.google.com/mail/u/0/#inbox/157ac429d6748744?projector=1>
- [5]. Otchet po rezultatam issledovaniya «Virascivanie voloknistyh ptyadilnih kultur» (provedeno v rankah Programmy «DKB 2020»). Podgotovleno dlya AO «Fond razvitiya predprinimatelstva «Damu». Almaty, noyabr, 2013 g.
- [6]. Hlopok v globalnom kontekste: Diskussionnaya zapiska dlya pravitelstv stran Centralnoi Azii. Otdel socialno I ekologicheski ustoichivigi razvitiya, Region ECA. Vsemirniy bank, iun 2006 g.
- [7]. Sawkut, R., Vinesh, S., and Sooraj, F. The Net Contribution of the Mauritian Export Processing Zone Using Cost-Benefit Analysis // Journal of Development Economics. 21. 2009. P. 379-392.
- [8]. Adasbaev E. Analiz razvitiya malogo predprinimatelstva v 2005–2006 gg. I prognoz na 2008 g. // al-Pary. 2007. N 3. P. 34-36.
- [9]. Zakon Respubliki Kazahstan o specialnih ekonomicheskikh zonah. (s izmeneniyami I dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2015g): http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038117#pos=12;-255
- [10]. Kazahstan: specialnie ekonomicheskie zony // AO Nacionalnoe agentstvo po eksportu I investiciyam «KAZNEX INVEST» www.kaznexinvest.kz www.invest.gov.kz
- [11]. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 6 marta 1997g. № 3398 «O merah po usileniu gosudarstvennoi podderjki I aktivizacii razvitiya malogo predprinimatelstva» // Kazahstanskaya pravda. 1997, 6 marta. P. 1.

Ғ. Қ. Тұрабаев

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы, Қазақстан

**МАҚТАНЫ ӨНДІРУДІҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУДЫҢ
ФАКТОРЛАРЫН ТАЛДАУ**

Аннотация. Мақалада Қазақстанның арнайы экономикалық аймақтарының қызметін мемлекеттік реттеуді ұйымдастыру қарастырылған. Арнайы экономикалық аймақтардың қызметтерін басқаруға мемлекеттің қатысуын дамытудың мазмұны мен бағытын талдау жүргізілді. Қазақстандағы мақта саласының жағдайын жақсартуға бағытталған зерттеу нәтижелерінен шығатын ұсыныстар мен нұсқаулар көрсетілген. Қоғамның әлеуметтік-экономикалық дамуы аймақтық дамудың басым бағыттарын анықтауға байланысты үрдісі айқындалды. Мақалада Қазақстандағы мақта шаруашылығының даму болашағы мен күрделі мәселелері қарастырылған. Дамыған елдердің экономикасын талдау экономикалық өсу қарқынның даму деңгейі және мемлекеттік экономикалық саясаты арасында тура байланыстың болуын растайды.

Түйін сөздер: мақта, өндіріс, бәсекеге қабілеттілік, экономика, арнайы экономикалық аймақ.

Сведение об авторе:

Турабаев Г. К. – кандидат экономических наук, доцент Казахского национального педагогического университета им. Абая, Алматы, Казахстан