

**BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 1991-3494

Volume 2, Number 366 (2017), 281 – 286

I. Saudambekova

Narxoz University, Almaty, Kazakhstan.
E-mail: inkosha84@mail.ru

**CURRENT STATUS OF GOVERNMENT CONTROL MECHANISM
OF THE DEVELOPMENT OF AIC IN RK**

Abstract. The growth of the production and processing of agricultural products, increase in the efficiency of production of agricultural products in the conditions of transformed economy of the Republic of Kazakhstan will require the development of scientific and methodological approach to the development and competitiveness of agro-industrial market. At the same time, the problem of increasing the efficiency of production of agricultural products, the competitiveness of Kazakhstani goods in the moment is extremely important.

This article focuses on the formation of an effective mechanism of state regulation of agrarian and industrial complex sphere. The current state of agriculture was studied. The necessity of state support of agricultural production was justified. The peculiarities of state regulation in this sphere with the help of specific mechanisms and instruments were given. Control mechanisms with the direct participation of the state were proposed.

Keywords: agroindustrial complex, government regulation, state support, special programs, development strategy.

УДК 06.52.13

И. Саудамбекова

Университета Нархоз, Алматы, Казахстан

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МЕХАНИЗМА
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АПК В РК**

Аннотация. Рост объема производства и переработки сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности производства продукции АПК в условиях трансформирующейся экономики Республики Казахстан требуют разработки научно-методического подхода к развитию и повышению конкурентоспособности рынка АПК. При этом проблемы повышения эффективности производства продукции АПК, конкурентоспособности казахстанских товаров в настоящее время являются чрезвычайно актуальными.

Статья посвящена вопросу формирования эффективного механизма государственного регулирования сферы АПК. Изучено современное состояние АПК. Обоснована необходимость господдержки агропромышленного производства. Отмечены особенности госрегулирования этой сферы с помощью конкретного механизма и инструментов. Предложены рычаги управления с непосредственным участием государства.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственное регулирование, государственная поддержка, целевые программы, стратегия развития.

Введение. Агропромышленный комплекс (АПК) является одним из важных секторов экономики, который формирует продовольственную и экономическую безопасность страны, а также трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

АПК Казахстана имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития: усиливаются экспортные позиции масличного, мясного секторов, а по зерну и муке Казахстан в кратчайшие сроки вошел в число крупнейших стран-экспортеров в мире. Членство Казахстана в Евразийском экономическом союзе и Всемирной торговой организации создает возможности и одновременно

предъявляет высокие требования к конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешних рынках. В этой связи роль государственного регулирования АПК крайне важна.

Агропромышленный комплекс Казахстана на государственном уровне признан экономически важной отраслью и является стабильно развивающимся сектором экономики.

Цель государственного регулирования АПК – обеспечение устойчивого развития и эффективного функционирования всех относительно независимых и самостоятельных отраслей и сфер комплекса, стабильности аграрного рынка, продовольственной безопасности страны [1].

Результаты исследования. Регулирование АПК осуществляется посредством разнообразных правовых, организационных, экономических и других мер, однако решающая роль принадлежит экономическим методам регулирования: планированию, программированию и прогнозированию, а также ценам, кредитам, налогам, субсидиям, дотациям и другим.

Важнейшими принципами формирования системы государственного регулирования АПК в Республике Казахстан являются:

- поддержание экономического приоритета между сельским хозяйством и другими отраслями АПК;
- государственный протекционизм и защита сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- сохранение самостоятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование преимущественно экономических методов (финансирование, налогообложение, кредитование, ценообразование, страхование и др.) в системе государственного регулирования;
- воздействие на структуру и объемы агропромышленного производства через регулирование аграрного рынка;
- приоритет договорных отношений между субъектами агропромышленного комплекса.

Система государственного регулирования в республике складывается с учетом того, что на сегодняшний день еще не созданы условия для регулирования деятельности аграрного сектора посредством рыночного механизма. Его формирование должно быть эволюционным и, следовательно, охватит длительный промежуток времени. Необходимость поддержания структурных пропорций, межотраслевых и внутриотраслевых связей требует действенного вмешательства государства, при этом расширяет сферу применения административных методов регулирования [2].

Вопросы государственного регулирования аграрного сектора экономики Казахстана приобретают особую актуальность в рамках Таможенного Союза и вступления Казахстана во Всемирную Торговую Организацию. В связи с этими событиями Казахстан начинает выстраивать новую систему государственной поддержки аграрного сектора с учетом международных требований. Для этого полезно оценить сегодняшнее состояние, то есть стартовый уровень изменений.

По данным Министерства сельского хозяйства РК и Агентства РК по статистике, за последние 10 лет объемы производства сельскохозяйственной продукции в стране увеличились на 41%. Экспорт сельхозпродукции и ее переработки увеличился на 59% и составил более 2,0 млрд долларов США, в том числе в страны ЕАЭС экспорт составил 379 млн долларов США. Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства увеличились до 167,0 млрд тенге в 2015 году или почти в 3,4 раза.

Одним из важных событий 2015 года для Казахстана стало вступление во Всемирную торговую организацию. В результате была достигнута договоренность на осуществление государственной поддержки сельского хозяйства в виде прямых субсидий на уровне 8,5% от валовой продукции сельского хозяйства.

По результатам первого квартала текущего года, объем валовой сельхозпродукции по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличился на 2,9% и составил 317,8 млрд тенге. Основным фактором для подобного роста стало увеличение объемов производства животноводческой продукции на 3% (303,6 млрд тенге).

Основным катализатором активного развития аграрной отрасли в стране являются меры государственной поддержки. Только за последний год объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства РК увеличился на 21,1% и составил 25,5 млрд тенге [3].

С целью реализации стратегических задач в развитии АПК, которыми являются обеспечение внутреннего рынка доступной высококачественной сельхозпродукцией, занятие ведущих позиций на внешних рынках, государство проводит системную институциональную политику. В связи с этим был создан национальный управляющий холдинг «КазАгроЛогистика», который осуществляет реализацию государственной политики путем обеспечения эффективного управления инвестиционными активами и развития корпоративной культуры дочерних акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере АПК: АО «Продовольственная контрактная корпорация»; АО «КазАгроФинанс»; АО «Аграрная кредитная корпорация»; АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства»; АО «Мал өнімдерікorporациясы»; АО «Казагромаркетинг»; АО «Фонд гарантирования исполнения обязательств по зерновым распискам».

Консолидация в группе компаний холдинга финансовых, производственных и инфраструктурных ресурсов позволяет достигать синергетического эффекта от оказания совместной и согласованной поддержки развития АПК.

В связи с этим, стратегическими направлениями государственного регулирования АПК являются: стимулирование роста производительности труда АПК через индустриализацию и диверсификацию, участие в обеспечении продовольственной безопасности страны посредством развития и регулирования внутреннего продовольственного рынка, содействие развитию и реализации экспортного потенциала АПК, развитие доступной финансовой, производственной и сервисной инфраструктуры АПК [4].

В сфере животноводства активно реализуется программа «Развития экспортного потенциала мяса КРС». За 1 квартал 2016 года в рамках программы «Сыбага» были выданы кредиты назакуп 10 тыс. голов КРС. В породном преобразовании участвуют более 11 тыс. хозяйств с охватом 773 тыс. поголовья КРС. Продолжаются работы по освоению отгонных пастбищ. Так, на сегодняшний день создано 848 колодцев, что позволило ввести в оборот 1,8 млн га отгонных пастбищ. В текущем году будет введено еще 600 колодцев.

Весомая государственная поддержка заметна и в растениеводстве: это и различные программы по субсидированию отрасли, и нововведения в законодательстве. В Казахстане достигнуты договорённости со Всемирным банком по оказанию технической помощи по внедрению в стране системы индексного страхования в растениеводстве.

Обсуждение результатов. За период независимости были разработаны девять программных документов, на основе которых реализовывалась государственная политика в сфере АПК: Программа социально-экономического развития «Аул» на 1991-1995 годы и на период до 2000 года, Концептуальная программа развития АПК на 1993-1995 и до 2000 года, Программа развития сельскохозяйственного производства на 2000-2002 годы, Государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы, Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы, Концепция устойчивого развития АПК на 2006-2010 годы, Программа первоочередных мер по реализации Концепции устойчивого развития АПК РК на 2006-2010 годы, Программа развития АПК на 2010-2014 годы и Программа развития АПК на 2013-2020 годы «Агробизнес – 2020» [5].

В целях увеличения объемов сельхозпроизводства с акцентом на наиболее востребованные виды продуктов питания и развития экспорта переработанной сельхозпродукции, Правительство РК в будущем планирует обеспечить максимальный охват СХТП государственной поддержкой путем создания благоприятных условий и инфраструктуры для первичной переработки, хранения и сбыта конкурентоспособной продукции.

По поручению Главы государства Н. А. Назарбаева, заканчивается работа над разработкой новой Государственной программы развития АПК на 2017-2021 гг. Основными задачами разрабатываемой Государственной программы будут: повышение эффективности животноводства на 58% и растениеводства на 40%; развитие масштабной сельхозкооперации для вовлечения 670 тысяч мелких производителей в товарное производство и создания действенной системы сбыта и переработки продукции; обеспечение эффективности и доступности господдержки с максимальным охватом СХТП; реализация целенаправленной экспортной политики и продвижение казахстанского бренда органической продукции; вовлечение в оборот более 600 тыс. га орошаемых земель; совершенствование государственного регулирования АПК.

Кроме того, в рамках переутверждения программы в формат государственной планируется ряд корректировок системы субсидирования, что позволит охватить больше получателей государственной поддержки, тем самым повысив ее эффективность.

В целом, в отрасли растениеводства будет продолжена работа по диверсификации сельскохозяйственных культур. В частности, будут замещены часть площадей пшеницы под более высокорентабельные культуры (масличные культуры, ячмень, кукуруза на зерно, сахарная свекла, кормовые культуры). Для повышения продуктивности сельхозпродукции будут увеличены доля высеяна высококачественных семян и внесение удобрений.

В отрасли животноводства необходимо увеличить обеспеченность кормами. В этой связи будет разработан и внедрен страновой кормовой баланс, увеличены площади кормовых культур; будут стимулированы производство и потребление комбикормов, а также проведена работа по повышению эффективности использования пастбищ. Также будут приняты меры по повышению доли племенных животных путем оказания государственной поддержки.

Помимо мер по обеспечению сельского хозяйства водой на основе составления водного баланса и увеличения площади орошаемых земель на 600 тыс. га дополнительно будут сформированы сведения о состоянии земельных ресурсов в электронном формате.

Более того, для инфраструктурного обеспечения АПК будут реализовываться мероприятия по стимулированию создания сельских кооперативов по сбыту продукции, кредитованию сельчан и оказанию им сервисных услуг, а также по обеспечению доступности финансовых инструментов.

Также, в целях повышения технической вооруженности субъектов АПК, будут приняты меры по снижению доли закупа дорогостоящих техники и оборудования из дальнего зарубежья.

Кроме того, в рамках совершенствования государственного регулирования АПК будут реализовываться мероприятия по обеспечению связи между наукой и производством.

Сразу несколько новшеств, регулирующих развитие аграрного сектора Казахстана, были введены в 2016 году. Это и законы о сельскохозяйственной кооперации, о пастбищах, о производстве органической продукции и поправки в Налоговый кодекс о 10-кратном налоге на неиспользуемые угодья, и измененный порядок субсидирования отрасли. Одно из главных новшеств в аграрном секторе связано с вступлением в силу Закона РК «О сельскохозяйственной кооперации». Он определяет статус сельскохозяйственного производственного кооператива (СПК) как коммерческой организации и позволяет его членам распределять прибыль. ранее такой возможности у объединений фермерских хозяйств не было. Также закон предусматривает механизм распределения государственных субсидий среди членов СПК соответственно их участию в уставном капитале. С принятием Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» процесс создания сельских потребительских кооперативов активизировался. По состоянию на 01 ноября 2016 года, по данным Министерства юстиции Республики Казахстан, с учетом перерегистрации ранее созданных кооперативов их количество составило 564.

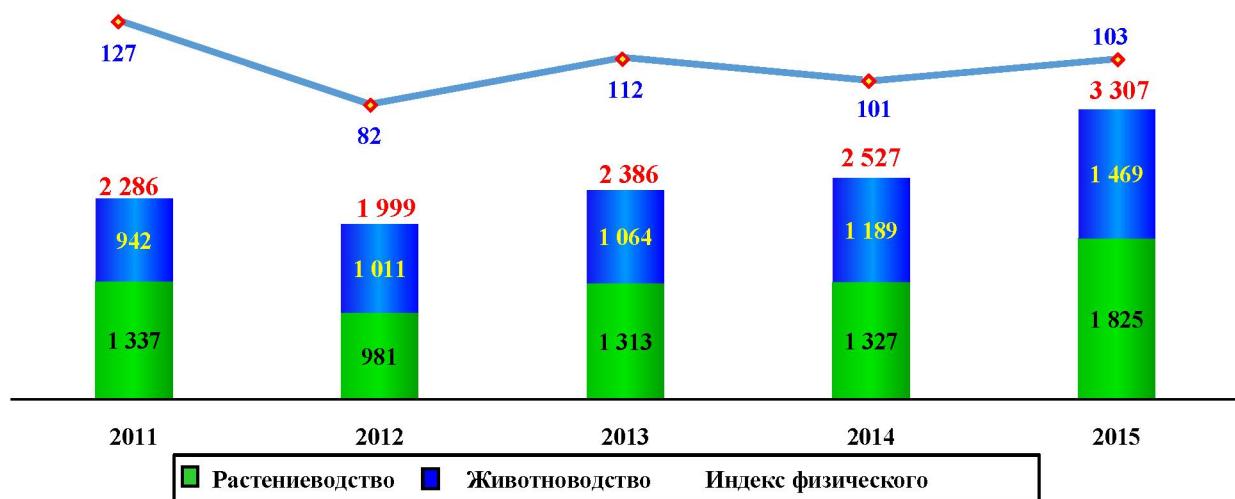
С 2016 года принцип выделения субсидий также поменялся. Минсельхоз РК признал неэффективными ранее существовавшие выплаты на гектар посевной площади и отменил их. Теперь бюджетные средства пойдут главным образом на поддержку закупа новой техники (компенсация до 30% стоимости машины и снижение процентной ставки по лизингу), а также поддержку приобретения качественных семян, удобрений и гербицидов.

Еще одним новшеством отрасли стало принятие в конце 2015 года Закона РК «О производстве органической продукции». Он призван создать условия для развития в стране перспективного сектора выращивания экологически чистого продовольствия. В документе приведён перечень органической продукции, определены требования к ведению органического земледелия и животноводства, а также порядок выдачи субсидий для поддержки этого направления. По данным «КазНИИ экономики АПК и развития сельских территорий», на территории республики действуют 29 производителей органической продукции и 19 компаний, сертифицированных на переработку, хранение, транспортировку и др. операции с органическими продуктами. В 2015 году производство органической продукции составило около 300 тыс. тонн, из которых 62 тыс. тонн на сумму около 10 млн. долларов США были экспортованы в Великобританию, Италию, Германию, Францию, Бельгию, Нидерланды, Польшу, Россию, Украину и другие страны

Также в ближайшее время ожидается принятие Закона РК «О пастбищах», который определит права и обязанности владельцев угодий, порядок их рационального использования и принципы государственной поддержки. В структуре земель сельхозугодий 146,9 млн. га составляют пастбища, 26,7 млн.га пашни и залежь, 4,2 млн. га сенокосы. По итогам инвентаризации было выявлено 7,4 млн.га неиспользуемых земель, в том числе пашни – 0,9 млн. га., залежь – 1,2 млн.га, сенокосы – 0,08 млн.га, пастбища – 5,2 млн.га, многолетних насаждений-0,007 млн.га.

На сегодняшний день из 7,4 млн. га неиспользуемых земель изъято в государственную собственность 3,0 млн. га, из которых 1,7 млн. га вовлечено в сельхозоборот, начато освоение прежними землепользователями 3,36 млн.га сельхозземель [6].

Сельское хозяйство стало основной поддержкой для товарного производства в РК в текущем году. В сельском хозяйстве создается около 5% ВВП страны. В 2015 году валовый выпуск продукции сельского хозяйства составил 3,3 трлн. тенге, что в реальном выражении выше уровня 2011 года на 21,6 %.



Динамика валовой продукции сельского хозяйства, млрд. тенге

В валовом сборе наблюдается высокая доля продукции личных подсобных хозяйств. Около 80% произведенной в Казахстане продукции сельского хозяйства реализуется в виде сырья, без переработки, а готовая продукция имеет слабую конкурентоспособность.

Выводы. Инновационная политика Казахстана в аграрной отрасли является одним из стратегических и приоритетных направлений. Расширение инновационного процесса, развитие инноваций, способных обеспечить непрерывное обновление технической, технологической, организационной базы сельскохозяйственного производства и получение новой конкурентоспособной продукции является важным фактором, улучшающим результативность развития АПК. Региональные аспекты инновационной политики в Казахстане все активнее выходят на повестку дня.

Достичь значительных успехов в развитии АПК возможно лишь благодаря комплексу инструментов государственной поддержки, которые позволят создать оптимальные условия для повышения конкурентоспособности субъектов АПК в условиях предстоящего вступления в ВТО, а также реализации целевых государственных программ стимулирования инновационного развития АПК Казахстана.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Сулейменов Ж.Ж. Управление аграрным сектором Казахстана в условиях рыночной экономики. – Алматы: Бастау, 2011. – С. 20.
- [2] Программа по развитию агропромышленного комплекса Республике Казахстан на 2013–2020 годы «Агробизнес – 2020» <http://mgov.kz/ru/napravleniya-razvitiya/apk-kazakhstan/>
- [3] Стратегия развития акционерного общества «Национальный управляющий холдинг «КазАгроЛ» на 2011–2020 годы, от 31.01.2011г.

- [4] Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы.
- [5] <http://ratel.kz/kaz/>
- [6] <http://kaznews.kz/allsports/knyazyu-peretyagivateley-kanata-sdelali-sportivnyiy-podarok-305480/>

REFERENCES

- [1] Suleymenov Zh.Zh. Upravleniye agrarnym sektorom Kazakhstana v usloviyakh rynochnoy ekonomiki. Almaty: Bastau, 2011. P. 20.
- [2] Programmaporazvitiyuagropromyshlennogokompleksav Respublike Kazakhstan na 2013–2020 gody «Agrobiznes – 2020» <http://mgov.kz/ru/napravleniya-ravvitya/apk-kazakhstan/>
- [3] Strategiyaravvityaaktsionernogoobshchestva «Natsional'nyyupravlyayushchiykholding «KazAgro» na 2011–2020 gody, ot 31.01.2011g.
- [4] Gosudarstvennaya programmarazvitiyaagropromyshlennogokompleksaRespubliki Kazakhstan na 2017–2021 gody.
- [5] <http://ratel.kz/kaz/>
- [6] <http://kaznews.kz/allsports/knyazyu-peretyagivateley-kanata-sdelali-sportivnyiy-podarok-305480/>

И. Саудамбекова

Нархоз университеті, Алматы, Қазакстан

ҚР-да АӨК ДАМУЫН МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ МЕХАНИЗМИНІҢ ЗАМАНАУИ ЖАҒДАЙЫ

Аннотация. Қазақстан Республикасы экономикасының трансформациялану жағдайында ауыл шаруашылығы өнімдерінің өндірісі мен қайта өнделу көлемінің есімі, АӨК өнімі өндірісінің тиміділігінің артуы, АӨК нарығының бәсекеге қабілеттілігін дамыту мен жогарылатудың ғылыми-әдістемелік тәсілдерін әзірлеуді талап етеді. Бұл түркүйде АӨК өнімі өндірісінің тиміділігін арттыру, казақстандық тауарлардың бәсекеге қабілеттілігін жогарылату проблемалары ете өзекті болып табылады. Макала АӨК саласын мемлекеттік реттеудің тиімді механизмін қалыптастыруға арналған. АӨК заманауи жағдайы зерделенген. Агроенеркәсіптік өндірісті мемлекеттік қолдау ерекшеліктері көрсетілген. Мемлекеттің тікелей қатысуымен басқару тетіктері ұсынылған.

Түйін сөздер: агроенеркәсіптік кешен, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік қолдау, мақсатты бағдарламалар, даму стратегиясы.

Сведение об авторе:

Саудамбекова И. – докторант PhD университета Нархоз, г.Алматы, Казахстан.