

**BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 1991-3494

Volume 3, Number 367 (2017), 197 – 202

L. K. BokenchinaKaraganda economic university of Kazpotrebsoyuz, Karaganda, Kazakhstan.
E-mail: bokenchina@mail.ru**THEORETICAL ASPECTS OF SOCIAL DEVELOPMENT
IN RURAL AREAS**

Abstract. The provided article involves the theoretical aspects, functions and branches of the social sphere. The economic literature contains different approaches for the definition and concept of the village social sphere. The methodological problem is seen in the fact that the vast majority of scientists and experts consider some categories in identical way, such as “service sphere” and “social sphere”, “non-industrial sphere” and “social infrastructure”. The rural social sphere is a certain part of the social and economic complex, which is conditioned by the peculiarities of rural settlement, agricultural production and the economic mechanism of its formation and operation. There are some needs, in order to develop the rural social sphere:

- The legal framework improvement, which is regulated through regional and local regulatory
- The reinforcement of the economic base (by raising the standard of the population living, and prospective regional development
- The labor relations improvement, employee’s qualification, training and requalification.

Key words: rural area, analysis, prospective, sustainable development, economic development.

УДК 332.021.8

Л. К. Бокенчина

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Караганда, Казахстан

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКИХ РЕГИОНОВ**

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические аспекты социальной сферы, функции и отрасли социальной сферы. В экономической литературе существуют различные подходы к определению и понятиям, касательно социальной сферы села. Методологическая проблема видится в том, что большинство ученых и специалистов считают идентичными некоторые категории, такие как «сфера обслуживания» и «социальная сфера», «непроизводственная сфера» и «социальная инфраструктура».

Сельская социальная сфера – это определённая часть общественно-экономического комплекса, которая обусловлена особенностями сельского расселения, сельскохозяйственного производства и экономического механизма ее формирования и функционирования.

Для развития сельской социальной сферы необходимо:

- совершенствование правовой базы, которая регулируется через региональные и местные нормативные документы;
- укрепление экономической базы (путем повышения уровня жизни населения, развития перспектив региона);
- совершенствование трудовых отношений, подбор и подготовка квалифицированных кадров, пере-квалификация работников.

Ключевые слова: социальная сфера села, социальная инфраструктура, социально-экономическое развитие, агропромышленный комплекс, сельская территория.

Введение. В настоящее время жизнедеятельность на селе, экономическая система хозяйствования должны соответствовать современным требованиям и запросам населения, поддерживать определенный уровень комфорта, личностного развития, выполнять определенные социальные ожидания работников аграрной сферы.

В настоящее время ввиду различных толкований и определений понятий социальной сферы, сферы услуг, непроизводственной сферы, нечеткого разграничения и отнесения компонентов, становится затруднительно четко определять параметры, создавать эффективный управленческий аппарат, определять перспективы развития.

Особенности Казахстана, такие как географические – обширные территории, наличие различных климатических зон, ареалов распространения ресурсов, демографические – низкая плотность населения, высокая доля сельского населения по сравнению с развитыми странами требуют определенных подходов к социальному развитию сельских территорий.

Методы исследования. Исследования в области социальной сферы необходимы для становления, устойчивого функционирования и развития рыночных механизмов, обеспечивающих развитие экономики и удовлетворение растущих потребностей населения.

В исследовании использовался системный метод, метод сравнения, мониторинг, анализ, обобщение, метод эмпирического эксперимента.

Социальная инфраструктура как функциональный многоотраслевой комплекс. В последние годы возрос интерес ученых и специалистов к социальной сфере. Ключевым аспектам развития социальной сферы посвящены работы ученых: Песоцкая Е.В., Рутгайзер В.М. Л.В.Бондаренко. При этом существуют различные трактовки понятия «социальная сфера».

Так, «Большой экономический словарь» определяет социальную сферу как «совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. К социальной сфере относятся, прежде всего, сфера услуг (образование, искусство, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь)» [1].

«Современный экономический словарь», определяя социальную сферу как сферу услуг, относит к ней «народное образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение и социальную защиту населения, физическую культуру и спорт, туризм и иные рекреационные услуги, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь». Здесь же приводится определение понятия «непроизводственная сфера» в качестве несколько условного обозначения не осуществляющих материального производства определенных отраслей и видов деятельности, имевшего место в экономической статистике дореформенного периода [2].

Песоцкая Е.В., определяет ее как «комплекс отраслей хозяйства, выполняющих функции обслуживания, удовлетворения материальных и духовных потребностей населения, создания наиболее благоприятных условий жизнедеятельности» [3].

Рутгайзер В.М. рассматривает социальную сферу как подсистему сферы услуг, объединяющую все направления деятельности, непосредственно не связанные с материальным производством. По его мнению, к социальной сфере следует отнести «жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальное обеспечение и социальную защиту населения, а также культуру и искусство, пассажирский транспорт и непроизводственную связь» [4].

Исторически сложилось, что такие категории, как «непроизводственная сфера», «социальная инфраструктура», «сфера услуг», «сфера обслуживания» и «социальная сфера» в понимании многих специалистов и ученых идентичны как по существу, так и по форме. Так, некоторые авторы понятия «социальная сфера» по существу рассматривают как синонимы и включают в состав социальной сферы такие направления деятельности, как материально-техническое снабжение, государственное и хозяйственное управление и др.

По определению В.М. Рутгайзера, социальная инфраструктура представляет собой «функциональный многоотраслевой комплекс, обеспечивающий общие условия удовлетворения личных и коллективных потребностей членов общества» [4]. Таким образом, понятие «социальная инфраструктура» шире, чем понятие «сфера услуг» и «сфера обслуживания», так как «социальная инфра-

структура представляет объекты в единстве независимо от принадлежности к материальному производству и непроизводственной сфере».

Социальная инфраструктура в силу своей социально-экономической природы играет очень важную роль в жизнеобеспечении общества, хотя её отрасли весьма различаются между собой по назначению и направлению деятельности, влиянию на экономику страны. Каждая отрасль имеет свою специфику, свои локально-организационные институты, оказывающие влияние на особенности развития и роста, связи с другими сферами и секторами национального хозяйства. В социальной инфраструктуре можно выделить два крупных сектора: социально-культурный и материально-бытовой. Социально-культурный сектор включает отрасли, деятельность которых нацелена на удовлетворение социально-культурных, духовных, интеллектуальных потребностей людей. По своему содержанию, проявлению и возможностям они тесно связаны с уровнем культуры, образованности, физического и духовного здоровья общества, а также наличием соответствующих им институтов, способных эти потребности удовлетворить. К ним следует отнести образование, фундаментальную науку, здравоохранение, культуру и искусство. Отрасли материально-бытового сектора оказывают в основном услуги материального характера.

Институциональная среда социальной инфраструктуры включает многоуровневую систему институтов: формальные и неформальные, системные (базовые) и локально-организационные, эволюционные и консервативные и т.д.

В соответствии с экономическим подходом к социальной сфере относятся отрасли, непосредственно удовлетворяющие социальные и духовные потребности человека путем предоставления услуг, как правило, не принимающих материальную, вещественную форму.

В результате анализа исследований, касающихся сущности и функций социальной сферы, предлагается относить к ее отраслям здравоохранение, социальную защиту и обеспечение, образование, культуру, отдых, спорт, розничную торговлю, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, пассажирский транспорт и непроизводственную связь, правовую и духовную защиту человека, экологическую безопасность.

Таким образом, основными функциями социальной сферы являются: производство услуг для непосредственного удовлетворения потребностей населения, участие в воспроизводстве трудового потенциала общества в соответствии с требованиями научно-технического прогресса и всестороннего развития личности и создание предпосылок для рационального использования свободного времени.

В зависимости от характера удовлетворяемых потребностей и роли в процессе производства услуг, все отрасли и виды деятельности социальной сферы целесообразно отнести к двум группам.

К первой группе относятся отрасли, удовлетворяющие социально-культурные и духовно-интеллектуальные потребности людей: здравоохранение, образование, социальное обеспечение и социальная защита населения, физическая культура и спорт, культура и искусство, экология.

Ко второй группе, более близкой к категориям овеществленного труда, относятся отрасли, обеспечивающие материально-бытовое обслуживание населения: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, розничная торговля и общественное питание, пассажирский транспорт и непроизводственная связь.

При этом в каждой отрасли социальной сферы существуют как преимущественно рыночные, так и преимущественно нерыночные направления деятельности. К преимущественно рыночным следует отнести жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, торговлю и общественное питание, пассажирский транспорт и непроизводственную связь. К преимущественно нерыночным здравоохранение, образование, социальное обеспечение и социальную защиту, физкультуру и спорт, культуру и искусство, рекреационные услуги, экологию.

Далее рассмотрим понятие «регион». Регион – это динамичная система, меняющаяся во времени структурно и территориально. Регион – это социальная система, включающая в себя исторические, национальные и культурные особенности территории. Регион – воспроизводственная система. На его территории локализуется часть воспроизводственных связей экономики страны, производится часть валового национального продукта. Регион – это управляемая и управляющая система. Территориальное управление осуществляется через объекты, расположенные на его территории, в соответствии с административным делением страны [5].

Регион выполняет определенные функции в системе территориального разделения труда. Внутренней функцией региональной экономики выступает обеспечение качества и уровня жизни населения, создание условий для предпринимательства и эффективной экономической деятельности во взаимодействии с другими областями. Внешней функцией региона являются поставки продукции международной специализации на мировой рынок для укрепления финансового положения предприятий региона и обеспечения импорта иностранных товаров в регион с целью удовлетворения растущих потребностей населения. От достигнутого потенциала социально-экономического развития зависит внутренняя и внешняя конкурентоспособность региона.

Рассмотрим термины «экономическое развитие», «устойчивое развитие», «социально-экономическое развитие». В настоящее время эти термины широко применяются в научном и деловом обороте при характеристиках процессов социально-экономического развития, происходящих в мировой экономике. В литературе приводятся различные толкования термина «экономическое развитие». Экономическое развитие связано с возрастанием благосостояния, доходов на душу населения, улучшением качества жизни, повышением степени удовлетворения главных потребностей всех членов общества.

Во второй половине XX века ученые, а затем и политики стали придавать большое значение проблемам естественных природных ограничений в развитии человеческого общества. В 1992 году на Конференции ООН по окружающей среде (г. Рио-де-Жанейро), официально был провозглашен тезис о необходимости обеспечения сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды, природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей. Соответственно было введено понятие «sustainable development», которое было переведено на русский язык как «устойчивое развитие» [6].

Социально-экономическое развитие, в свою очередь, связано с проблемами развития гражданского общества и экономико-производственного обеспечения достойного уровня жизни и деятельности сельских жителей.

Рассматривая сущность социальной сферы сельских территорий, в методологическом плане следует исходить из уточнения понятия «сельские территории», совокупность сельских населенных пунктов и прилегающих к ним земель.

Понятие территории, мы связываем в первую очередь с определенными границами, нежели с какими-либо иными признаками.

По нашему мнению, сельская территория – это совокупность территорий за пределами города, населенные людьми и характеризующееся общностью каких-либо признаков (природных, исторических и других).

Под социальным развитием села следует понимать комплекс мер, направленных на защиту социально-экономических интересов сельского населения, основанных на выявлении факторов, влияющих на качество жизни жителей села.

Для сельской социальной сферы характерны более низкая удельная обеспеченность населения основными непродовольственными фондами и обслуживающими предприятиями, худший материально-технический и трудовой потенциал.

Сельская социальная сфера – это определенная часть общественно-экономического комплекса, которая обусловлена особенностями сельского расселения, сельскохозяйственного производства и экономического механизма ее формирования и функционирования.

Для развития сельской социальной сферы необходимо:

- совершенствование правовой базы, которая регулируется через региональные и местные нормативные документы;
- укрепление экономической базы (путем повышения уровня жизни населения, развития перспектив региона);
- совершенствование трудовых отношений, подбор и подготовка квалифицированных кадров, переквалификация работников.

Значительное влияние на формирование кадровой потребности, следует отнести: формирование и развитие нового хозяйственного механизма агропромышленного комплекса; образование аграрного рынка труда; демократизацию системы управления агропромышленным комплексом;

развитие многообразных форм собственности на селе: рост темпов научно-технического прогресса; всестороннюю компьютеризацию, изменения в технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции; включение агропромышленного комплекса Казахстана в систему международного разделения труда: создание совместных предприятий в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

В результате воздействия отмеченных факторов определяющими в формировании кадровой потребности агропромышленного комплекса станут качественные параметры трудовых ресурсов, сбалансированность спроса и предложения кадров различных профессий и специальностей.

- модернизация производственных ресурсов (численность сельскохозяйственных предприятий и организаций, масштабы производства, организационно-экономическая характеристика).

На сельскую социальную сферу влияют различные функции, такие как:

- экологическая (восстановление природного потенциала почвы, земли, воды, растительности);

- жилищная (строительство нового и реконструкция старого жилья);

- ресурсная (обеспечение водными, растительными, земельными, трудовыми ресурсами);

- коммунальная функция, которая предоставляет сельскому населению коммунальные услуги, в том числе водоснабжение, газ, электрическое отопление;

- производственная (производство сельскохозяйственной продукции, удовлетворение потребностей в продуктах питания, обеспечение продовольственной безопасности региона);

- образовательная (получение сельскими жителями общего, среднего и высшего образования, подготовка и переподготовка кадров в сельском хозяйстве);

- медицинская (оказание первой медицинской помощи, амбулаторного и стационарного лечения)

- социально-культурная (сохранение национальных обычаев, традиций, культурных памятников);

- дорожно-транспортная (строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, обеспечение автобусного сообщения с городом).

Л. В. Бондаренко выделяет также функцию социального контроля над территорией, которая заключается в содействии сельского населения государственным органам в обеспечении общественного порядка в труднодоступных, малолюдных, слабообжитых селах [7].

Выводы. Исследования в области социальной сферы необходимы для становления, устойчивого функционирования и развития рыночных механизмов, обеспечивающих развитие экономики и удовлетворение растущих потребностей населения.

В результате анализа исследований, касающихся сущности и функций социальной сферы, предлагается относить к ее отраслям здравоохранение, социальную защиту и обеспечение, образование, культуру, отдых, спорт, розничную торговлю, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, пассажирский транспорт и непромышленную связь, правовую и духовную защиту человека, экологическую безопасность.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Борисов А.Б. Большой экономический словарь. – М.: Издательство «Новости», 2002. – С. 892.
[2] Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. // Современный экономический словарь. – М.: Издательство ИФРА, 1996. – С. 207 всего. С. 318.
[3] Песоцкая Е.В. Маркетинг услуг. Серия «Краткий курс». – СПб.: Питер, 2000.
[4] Рутгайзер В.М., Корягина Т.И., Арбузова Т.И. // Сфера услуг: новая концепция развития. Экономика. – М., 1990.
[5] Капустина Л.М. Регион в мировом и национальном экономическом пространстве. – Екатеринбург: УрО РАН, 2000. – С. 360.
[6] Алимбаев А.А. Региональная социально-экономическая система. – Т. 2. – ТОО «Санат», 2002. – С. 409.
[7] Бондаренко Л.В. Российское село в эпоху перемен. – М.: ВНИЭСХ, 2003. – 510 с.
[8] Нурланова Н.К. О современном курсе экономической политики Казахстана в условиях современных глобальных вызовов и угроз // Экономика: стратегия и практика. – 2015. – № 1(33).

REFERENCES

- [1] Borisov A.B. Bol'shojekonomicheskij slovar'. M.: Izdatel'stvo «Novosti», 2002. P. 892.

- [2] Rajzberg B.A., Lozovskij L.Sh., Starodubceva E.B. *Sovremennyj ekonomicheskij slovar'*. M.: Izdatel'stvo IFRA, 1996. P. 207 vsego. P. 318.
- [3] Pesockaja E.V. *Marketing uslug. Serija «Kratkij kurs»*. SPb.: Piter, 2000.
- [4] Rutgajzer V.M., Korjagina T.I., Arbuzova T.I. *Sferauslug: novajakonceptijarazvitija*. Jekonomika. M., 1990.
- [5] Kapustina L.M. *Region v mirovom i nacional'nom jekonomicheskom prostranstve*. Ekaterinburg: UrO RAN, 2000. P. 360.
- [6] Alimbaev A.A. *Regional'najasocial'no-jekonomicheskajasistema*. Vol. 2. TOO «Sanat» 2002. P. 409.
- [7] Bondarenko L.V. *Rossijskoeselo v jepohuperemen*. M.: VNIJeSH, 2003. 510 p.
- [8] Nurlanova N.K. *O sovremennom kurse jekonomicheskoy politiki Kazahstana v uslovijah sovremennyh global'nyh vyzovov i ugroz* // *Jekonomika: strategija i praktika*. 2015. N 1(33).

Л. К. Бокенчина

Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, Қарағанды, Қазақстан

АУЫЛДЫҚ ЖЕРЛЕРДЕ ӘЛЕУМЕТТІК ДАМУ ТЕОРИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

Аннотация. Мақалада әлеуметтік функциялар мен әлеуметтік саланың теориялық аспектілері айналысады. Экономикалық әдебиетте ауылдың әлеуметтік салаға қатысты анықтау және тұжырымдамалар әр түрлі көзқарастар бар. Әдістемелік мәселе ғалымдар мен сарапшылардың көпшілігі осындай «қызмет көрсету саласы» деп бірдей кейбір санаттарын, сондай-ақ «әлеуметтік сала», «өндірістік емес сала» және «әлеуметтік инфрақұрылым» қарастыру фактісі көрінеді.

Ауылдық әлеуметтік сала – әлеуметтік-экономикалық кенті байланысты кешен, ауыл шаруашылығы өндірісінің және оның қалыптасуы мен қызмет етуі экономикалық механизмнің бір бөлігі.

Ауылдық әлеуметтік саланы дамыту үшін қажет:

- Мемлекеттік және жергілікті ережелерге реттеледі нормативтік-құқықтық базаны жетілдіру;
- (Халықтың өмір сүру деңгейін жақсарту арқылы, өңірдің даму перспективалары) экономикалық базаны нығайту;
- Жұмысшыларды қайта даярлау, еңбек қатынастары, тарту мен білікті кадрларды даярлауды жетілдіру.

Түйін сөздер: ауылдың әлеуметтік саласы, әлеуметтік инфрақұрылым, әлеуметтік-экономикалық даму, ауыл шаруашылығы, ауыл аймағы.