

**BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 1991-3494

Volume 4, Number 368 (2017), 71 – 75

**M. K. Medenova, N. B. Abdrakhmanova, D. K. Nabiyeu**

RSE Republican scientific-research institute for the protection of labour  
of the Ministry of healthcare and social development of the Republic of Kazakhstan, Astana.  
E-mail: nauka@rmiot.kz

**THE PART AND THE CONDITION OF THE ORDER REALIZATION  
FOR CERTIFICATION OF PRODUCTION OBJECTS BY THE WORKING  
CONDITIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abstract.** The article describes some aspects of reforming of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of social and labor sphere, the transition of the payroll approach exemption and compensation to employees engaged in jobsite with harmful and dangerous working conditions, to accordance them depending on the extent of the real harm and danger of working conditions at the specific workplace. This approach allows, on the one hand, as impartially as possible to decide on the need of compensation for a harmful (dangerous) working conditions to a specific employee at a specific workplace and, on the other hand, economically to stimulate employers to invest in the improvement of conditions and protection of labor in order to optimize their further costs (for the accordance of guarantees and compensations and the payment of MPPC). The role of certification of production objects on working conditions in the purpose of benefits and compensation to employees engaged in jobs with harmful and dangerous working conditions and strengthening of requirements to the specialized organizations on carrying out certification of production objects on working conditions, namely the obligatory presence of the laboratory accredited in accordance with the law. Also, the article reflected the shortcomings of the existing procedures of the organization and carrying out certification of production objects on working conditions, namely the condition of normative-technical documentation.

**Keywords:** certification of workplaces, industrial object, harmful or dangerous conditions of work, the Labour code of the Republic of Kazakhstan, the list of production, hygienic appraisal, specialized organizations.

**M. K. Меденова, Н. Б. Абдрахманова, Д. К. Набиев**

РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» г. Астана, Казахстан

**РОЛЬ И СОСТОЯНИЯ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ  
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** В статье изложены некоторые аспекты реформирования законодательства Республики Казахстан в области социально-трудовой сферы, переход от списочного подхода предоставления льгот и компенсации работникам, занятым на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда, к предоставлению их в зависимости от степени реальной вредности и опасности условий труда на конкретном рабочем месте. Такой подход позволит, с одной стороны, максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсации вредных (опасных) условий труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, и, с другой стороны, экономически простимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и в охрану труда в целях оптимизации своих дальнейших издержек (по предоставлению гарантий и компенсаций и по уплате ОППВ). Роль аттестации производственных объектов по условиям труда в назначении льгот и компенсации работникам, занятым на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда и усиление требований к специализированным организациям по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда, а именно обязательное наличие лаборатории аккреди-

тованной в соответствии с законодательством. Также, в статье отражены недостатки действующей процедуры организации и проведения аттестации производственных объектов по условиям труда, а именно состояния нормативно-технической документации.

**Ключевые слова:** аттестация рабочих мест, производственные объекты, вредные или опасные условия труда, Трудовой кодекс Республики Казахстан, список производств, гигиенические оценки, специализированные организации.

В настоящее время в Республике Казахстан единственная процедура, которая позволяет решить, предоставлять ли работникам гарантии и компенсации за вредные и опасные условия труда, а также за тяжелые работы является аттестация производственных объектов по условиям труда.

Согласно статье 183 Трудового кодекса Республики Казахстан производственные объекты подлежат обязательной периодической аттестации по условиям труда, и аттестация производственных объектов по условиям труда проводится специализированными организациями по проведению аттестации производственных объектов периодически не реже чем один раз в пять лет [1].

Процедура проведения аттестации в Республике Казахстан выполняется согласно «Правил обязательной аттестации производственных объектов по условиям труда» [2].

В Республике Казахстан работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск и повышенный размер оплаты труда.

До 2016 года основополагающим документом для предоставления вышеуказанных льгот и компенсаций являлся Список производств, цехов, профессий и должностей, перечня тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденный уполномоченным органом по труду [3].

При этом данный Список был разработан еще в 1974 году и на сегодняшний день частично потерял свою актуальность в связи со значительными изменениями структуры производства в отдельных отраслях экономики, в технологических процессах производства, заменой и модернизацией оборудования, внедрением новейших методов и средств коллективной и индивидуальной защиты, развитием дистанционных методов управления процессами и, как следствие, сокращением применения ручного труда.

Однако с введением 2016 году в Республике Казахстан нового Трудового Кодекса начался постепенный переход от формального «списочного» подхода предоставления гарантий и компенсаций к подходу, учитывающему исключительно фактическое вредное и опасное воздействие на организм работника.

Такой подход позволяет, с одной стороны, максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсации за вредные и опасные условия труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, и, с другой стороны, экономически стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и в охрану труда в целях оптимизации своих дальнейших издержек по предоставлению гарантий и компенсаций.

Более того, аттестация производственных объектов по условиям труда, включена в систему мер экономического стимулирования работодателей в создании безопасных условий труда. Так, в целях повышения заинтересованности работодателей в постоянном улучшении условий труда было инициировано внесение изменений в законодательство о пенсионном обеспечении, которые предусматривают осуществление работодателями обязательных профессиональных пенсионных взносов в пользу работников, занятых на работах с вредными условиями труда. При этом работодатели освобождаются от уплаты обязательных профессиональных пенсионных взносов в случае отсутствия вредных (особо вредных) условий труда, подтвержденных результатами аттестации производственных объектов.

Вместе с тем, в случае выявления по результатам аттестации производственных объектов по условиям труда и периодических обязательных медицинских осмотров профессий работников с вредными (особо вредными) условиями труда, занятых не менее 80% рабочего времени в месяц, работодатели, представители работников, заинтересованные государственные органы вносят в уполномоченный орган по труду обоснованные предложения по их включению в «Перечень производств, работ, профессий работников, занятых на работах с вредными (особо вредными)

условиями труда, в пользу которых вкладчиками обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств осуществляются обязательные профессиональные пенсионные взносы [4].

Суть всех изменений в порядке предоставления компенсаций сводится к следующему, что компенсации положены только при условии наличия на рабочем месте вредных веществ, превышающих предельно допустимые концентрации, работы в течение не менее половины рабочей смены. Что должно подтверждаться материалами аттестации производственных объектов по условиям труда.

Наряду с существенно возросшей ролью аттестации производственных объектов по условиям труда, ведение данной нормы выявило существенные недостатки действующей процедуры организации и проведения аттестации.

Действующие Правила не охватывают ряд вопросов и имеют недостатки методического характера:

- отсутствует методика присвоения кодов цехам, участкам, рабочим местам для проведения автоматизированной обработки результатов аттестации по условиям труда;

- отсутствует системный подход в определении «аналогичных по характеру выполняемых работ и условиям труда рабочих мест»;

- отсутствует методика составления перечня опасных и вредных факторов производственной среды;

- не описаны процедуры формирования нормативно-справочной базы для проведения аттестации производственных объектов;

- отсутствует методика проведения анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, выявления наиболее травмоопасных работ, участков, технологий, рабочих мест, машин, механизмов, станков и оборудования, а также оформления их результатов;

- исключены инструментальные замеры на открытом воздухе, что оставляет практически без аттестации большое количество рабочих мест, работники которых подвергаются в ряде случаев экстремальному воздействию высоких или низких температур воздуха;

- отсутствует методика оценки обеспеченности средствами обучения и инструктажа, в связи с чем, данные показатели фактически не учитываются при проведении оценки травмобезопасности рабочих мест;

- в протоколах оценки условий труда отсутствует возможность присвоения классов условий труда;

- отсутствует единая сводная форма для присвоения общей оценки условий труда на обследуемом предприятии.

Вместе с тем, с 2000 года с момента введения в действие в Республике Казахстан не пересматривалось и Руководство Р 2.2.755-99 «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса», которое является основой классификации степени вредности и опасности условий труда [5].

И это несмотря на то, что со времени разработки Руководства произошли существенные изменения в области оценки вредных и опасных производственных факторов.

Также в Руководстве Р 2.2.755-99 есть многочисленные ссылочные документы, государственные стандарты (ГОСТ) серии ССБТ (система стандартов безопасности труда), санитарные правила и нормы (СанПиН) и пр., разработанные более 3 десятилетий назад, которые не соответствуют сегодняшним реалиям(6).

Российская Федерация, которая является разработчиком данного Руководства пересмотрела его в 2005 году разработала и приняла Руководство Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» [6].

Выше перечисленное свидетельствует о необходимости пересмотра состояния нормативно-методической основы используемых при аттестации производственных объектов по условиям труда.

В текущем году, РККП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МТСЗН РК» в рамках научно-исследовательской работы предполагает подготовить и внести ряд предложений по совершенствованию процедуры проведения аттестации производственных объектов по условиям труда.

Также Институт выступил с предложением о внесении поправок в проект приказа Министра труда, социальной защиты населения Республики Казахстан приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №1057 «Об утверждении Правил обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда», которое в данное время находится на рассмотрении в Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Казахстан [2].

В 2016 году Институтом был разработан сборник методических указаний по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда, который используется в работе специализированными организациями, работодателями, руководителями и специалистами по безопасности и охране труда организаций. Автор сборника Генеральный директор РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», д.т.н., академик, профессор Бисакаев С.Г., в соавторстве с группой ученых лаборатории аттестации производственных объектов Института.

В сборнике изложены основные правовые аспекты для проведения аттестации производственных объектов по условиям труда, представлены этапы и порядок проведения аттестации, оценка опасных и вредных производственных факторов, показатели тяжести и напряженности трудового процесса и травм безопасности, а также оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты. Рассмотрены вопросы оформления результатов аттестации производственных объектов по условиям труда аттестационной комиссией, а также ответственности за не проведение аттестации.

В целях повышения качества проведения процедуры обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда, были внесены поправки в Трудовой кодекс Республики Казахстан, так с 1 января 2017 года специализированные организации по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда, обладающие квалифицированными кадрами должны иметь в своем составе испытательные лаборатории, аккредитованные в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В настоящее время, в связи с введением требований статьи 204 Трудового кодекса Республики Казахстан о наличии аккредитованных лабораторий в составе специализированных организаций, Министерством труда и социальной защиты населения Республики до 1 мая 2017 года проводится актуализация списка специализированных организаций.

С учетом вышеуказанных требований времени РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» провела работы по аккредитации испытательных лабораторий на соответствие требованиям Государственного стандарта Республики Казахстан [7].

В настоящее время Институт имеет 12 областных филиалов по Республике Казахстан с наличием лабораторий оснащенных современной приборной базой, включающей более двухсот единиц измерительных приборов, которые, с учетом научно-технического прогресса постоянно обновляются, что обеспечивает качество и быстроту испытаний, высокую степень достоверности результатов. Аттестацию проводят опытные сотрудники, специалисты в области гигиены труда и производственной санитарии. Уровни опасных и вредных производственных факторов определяются на основе лабораторных и инструментальных измерений.

За время существования Институтом проведена аттестация более 80 000 рабочих мест в различных отраслях экономики.

Нашими постоянными клиентами являются крупные предприятия нефтегазовой, энергетической, горно-металлургической отраслей, а также осуществляющие свою деятельность в области здравоохранения, транспорта и связи.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V
- [2] «Правила обязательной аттестации производственных объектов по условиям труда» утвержденного приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №1057
- [3] «Список производств, цехов, профессий и должностей, перечня тяжелых работ, работ с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск и на повышенный размер оплаты труда» утвержденного приказом и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182-п

[4] «Перечень производств, работ, профессий работников, занятых на работах с вредными (особо вредными) условиями труда, в пользу которых вкладчиками обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств осуществляются обязательные профессиональные пенсионные взносы» утв. Постановлением Правительства РК от 31.12.2013 года № 1562

[5] Руководство Р 2.2.755-99 «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса»

[6] Руководство Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда»

[7] Т РК ИСО/МЭК 17025-2007 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»

#### REFERENCES

[1] The Labour code of the Republic of Kazakhstan from November 23, 2015 No. 414-V

[2] "Rules for compulsory certification of production objects on working conditions" approved by decree of the Minister of health and social development of the Republic of Kazakhstan from December 28, 2015 No. 1057

[3] "List of productions, shops, professions and positions, list of heavy works, works with harmful (particularly harmful) and (or) hazardous working conditions, work which entitles you to reduced working hours, additional annual paid leave and increased wages" approved by the order of the acting Minister of labour and social protection of population of the Republic of Kazakhstan of July 31, 2007 No. 182-p

[4] "the List of productions, works, professions of the workers occupied on works with harmful (particularly harmful) working conditions, in whose favor depositors mandatory occupational pension contributions at the expense of own funds are subject to mandatory professional pension contributions" approved. Government decree of Republic of Kazakhstan dated 31.12.2013 No. 1562

[5] Manual R 2.2.755-99 "Hygienic criteria for evaluation and classification of labour conditions by indexes of harmfulness and danger environment factors, severity and intensity of labor process"

[6] Manual P 2.2.2006-05 "guidelines for the hygienic assessment of factors working environment and labor process. Criteria and classification of working conditions"

[7] T RK ISO/IEC 17025-2007 "General requirements for the competence of testing and calibration laboratories"

**Меденова М.К., Эбдрахманова Н.Б., Нәбиев Д.К.**

Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты, Астана, Қазақстан

#### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ӨНДІРІСТІК ОБЪЕКТІЛЕРДІ АТТЕСТАТТАУ ЖҮРГІЗУ ТӘРТІБІНІҢ ЖАЙ-КҮЙІ ЖӘНЕ РӨЛІ**

**Аннотация.** Мақалада әлеуметтік-еңбек саласындағы Қазақстан Республикасының заңнамасын реформалаудың кейбір аспектілері, еңбек жағдайлары зиянды және қауіпті жұмыс орындарында істейтін жұмыскерлерге жеңілдіктер мен өтемақыларды ұсыну тізімдік тәсілдемеден нақты жұмыс орнындағы еңбек жағдайларының нақтылы зияндылығы мен қауіптілігі дәрежесіне байланысты оларды ұсынуға көшу жөнінде баяндалған. Мұндай тәсілдеме бір жағынан нақты жұмыс орнындағы нақты жұмыскерге зиянды (қауіпті) еңбек жағдайларына өтемақылар қажеттілігі туралы мәселені барынша әділ шешуге, ал екінші жағынан жұмыс берушілерді өздерінің одан арғы шығындарын (жеңілдіктер мен өтемақыларды ұсыну бойынша және ММЗТ төлеу бойынша) оңтайландыру мақсатында еңбекті қорғау және еңбек жағдайларын жақсартуға қаражатты салуға экономикалық тұрғыдан ынталандыруға мүмкіндік береді. Өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттаудың рөлі еңбек жағдайлары зиянды және қауіпті жұмыс орындарда істейтін жұмыскерлерге жеңілдіктер мен өтемақыларды тағайындауда және өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттау жүргізу жөніндегі мамандандырылған ұйымдарға талаптарды күшейтуде, атап айтқанда заңнамаға сәйкес аккредиттелген зертхананың міндетті түрде болуы. Сонымен қатар мақалада өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттауды ұйымдастыру және жүргізудің қолданыстағы рәсімдерінің кемшіліктері, атап айтқанда нормативтік техникалық құжаттаманың жай-күйі көрсетілген.

**Түйін сөздер:** жұмыс орындарын аттестаттау, өндірістік объектілер, зиянды немесе қауіпті еңбек жағдайлары, Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі, өндірістер тізімі, гигиеналық бағалау, мамандандырылған ұйымдар.