

УДК 658:631.15

А. А. КАЙГОРОДЦЕВ

ОЦЕНКА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА

Рассматривается проблема обеспечения продовольственной безопасности Казахстана. Проводится системный анализ продовольственной безопасности республики. Предлагается ряд направлений стабилизации и развития агропромышленного производства в Казахстане.

На современном этапе развития национальной экономики возрастает актуальность проблемы обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости Казахстана. Решить эту проблему можно путем достижения такого уровня развития агропромышленного комплекса (в дальнейшем – АПК) страны, при котором становится возможным продовольственное самообеспечение республики.

С 1991 по 2000 г. ситуация в агропромышленном комплексе Казахстана была критической: наблюдалась тенденция сокращения сельскохозяйственного производства; сельское хозяйство республики утратило прежние позиции как на внешних рынках, так и на внутреннем рынке; значительно сократились используемые площади сельскохозяйственных угодий; резко снизилось поголовье скота.

В конце 1990-х годов объемы производства основных видов продукции растениеводства стабилизировались, и в настоящее время наблюдается рост основных видов сельскохозяйственных культур.

По данным [1] производство сахарной свеклы в республике в 2004 г. превысило уровень 2000 г. в 1,46 раза, семян масличных культур – в 2,8 раза, подсолнечника – в 2,5 раза, картофеля – в 1,3 раза, овощей – в 3,8 раза. Вместе с тем после получения в 2001–2002 гг. рекордного за последние годы урожая зерновых (15,9–16,0 млн т) в дальнейшем валовой сбор зерна уменьшился и урожай 2004 г. (12,4 млн т) лишь на 6,9 % превысил уровень 2000 г. (11,6 млн т). Аналогичная ситуация наблюдается и по валовому сбору пшеницы: максимальный валовой сбор в 2001–2002 гг. (по 12,7 млн т) и последующий спад производства

пшеницы, валовой сбор которой в 2004 г. (9,9 млн т) превысил уровень 2000 г. (9,1 млн т) на 8,8 %.

Учитывая, что Казахстан является одним из ведущих мировых экспортеров зерна, можно сделать вывод о том, что у республики отсутствуют резервы роста экспорта зерновых и, следовательно, увеличения за счет валютной выручки от экспорта зерна импорта сельскохозяйственных культур, производство которых в нашей стране осуществляется в недостаточных объемах.

В 1998–1999 гг. прекратилось падение поголовья скота и начался его рост. Однако дореформенный уровень поголовья при этом достигнут не был. Так, согласно данным [1, 2] количество голов крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств республики составило в 2004 г. 5180,9 тыс. (53,0 % от уровня 1991 г.), овец и коз – 13282,1 тыс. (38,4 %), свиней – 1341,3 тыс. (40,1 %), лошадей – 1110,1 тыс. (66,6 %), верблюдов – 123 тыс. (84,8 %), птицы – 25,5 млн голов (42,6 %).

Эффективное функционирование пищевой промышленности имеет большое значение для обеспечения экономической и продовольственной безопасности страны, повышения жизненного уровня населения. Проведение реформ в АПК республики, реализация ряда программ по повышению эффективности его функционирования способствовали успешному прохождению предприятиями пищевой промышленности этапа адаптации к рынку, стабилизации их производственной деятельности и выходу отрасли на траекторию устойчивого экономического роста.

Период 2001–2004 гг. характеризовался тенденцией роста объемов производства продукции пищевой промышленности. Так, в 2004 г. по срав-

нению с 2001 г. производство колбасных изделий увеличилось в 2,1 раза, сливочного масла – на 96,3 %, сыра – на 66,6 %, молока и сливок – на 42,9 %, маргариновых изделий – на 42,8 %, сахара – на 62,3 %, муки – на 15,4 %, кондитерских изделий – на 58,1 %, макаронных изделий – на 62,8 %, пива – на 60,4 %, безалкогольных напитков – на 89,8 %, минеральной воды – в 2 раза.

Между тем рост объемов производства наблюдался не во всех товарных группах. Так, с 2001 по 2004 г. сократилось производство мяса и пищевых субпродуктов (на 1694 т, или 2,3 %), свежего хлеба (на 36,1 тыс. т или 6,5 %), водки и спирта (на 19 млн л, или 36,6 %) [1].

Наметившиеся в последнее время положительные тенденции в развитии пищевой промышленности связаны с введением в эксплуатацию новых предприятий и цехов, проведением реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий. За годы реформирования отрасли не произошло существенного уменьшения количества предприятий. В 2003 г. их число уменьшилось по сравнению с 1999 г. на 18,7 % и составило 4868, из которых 1922 предприятия осуществляют переработку зерновых, 621 – производство растительного масла, 8 – производство сахара, 13 – производство плодоовощных консервов (из них 2 – детского питания), 40 – производство вина, 57 – производство круп, 220 – переработку мяса, 265 – переработку молока.

Вместе с тем в последние годы доля инвестиций в пищевую промышленность республики постоянно сокращается. Это, в частности, объясняется постоянным уменьшением рентабельности пищевых производств. Так, в 2003 г. уровень рентабельности предприятий пищевой

промышленности снизился по сравнению с 1991 г. на 18,7 пункта, что связано с высокой конкурентной средой отрасли, отсутствием качественного сырья местного производства, а также с тем, что для производства качественной продукции необходимо дорогостоящее оборудование. Из-за низкого уровня рентабельности (0,3 %) и больших капитальных вложений срок окупаемости инвестиционных проектов увеличился до 5 лет и более, что является причиной роста инвестиционного риска и отпугивает потенциальных инвесторов.

Оценка уровня физической доступности продовольствия осуществляется путем сопоставления объемов фактического потребления населением страны продуктов питания со стандартами их потребления.

Как видно из табл. 1, составленной по данным [1–3], структура потребления населением Казахстана пищевых продуктов нерациональна. Большинство важнейших продуктов питания потребляется в значительно меньших количествах, чем это предусмотрено научно обоснованными нормами.

Так, в 2003 г. фактическое потребление было меньше, чем предусмотрено нормами: по рыбе и рыбным продуктам – в 2,2 раза, яйцу – в 2,4 раза, молоку и молочным продуктам – в 2,0 раза, мясу и мясопродуктам – в 2,0 раза, сахару – в 1,8 раза, картофелю – в 1,7 раза, овощам и бахчевым культурам – в 1,8 раза, фруктам и ягодам – в 3,4 раза.

С 1990 по 2003 г. постоянно сокращалось потребление картофеля (с 86 кг в 1990 г. до 56 кг в 2003 г.), мяса и мясопродуктов (с 73 до 41 кг), молока и молочных продуктов (с 311 до 201 кг),

Таблица 1. Потребление основных видов продовольствия на душу населения, кг/год

Виды продовольствия	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Норма потребления на душу населения
Хлеб и хлебобудничные продукты	148	185	103	101	105	120	120	122	110
Масло растительное	11,2	7,6	6,8	7,2	8,9	13,8	12,6	12,0	9,0
Сахар	8,0	8,5	8,1	20,3	21,0	26,4	21,7	20,3	37
Картофель	86	70	60	60	66	66	65	56	97
Овощи и бахчевые	76	56	70	76	80	95	81	79	146
Фрукты и ягоды	23	11	7	9	15	23	21	33	113
Мясо и мясопродукты	73	52	45	44	44	44	45	41	82
Молоко и молочные продукты	311	229	206	211	235	235	232	201	405
Рыба и рыбные продукты	10,3	4,8	3,6	3,0	3,5	8,1	8,6	8,4	18,2
Яйцо, шт.	225	97	79	90	102	109	113	119	292

рыболовства (с 10,3 до 8,4 кг), яиц (с 225 до 119 шт.).

Приведенные данные свидетельствуют о серьезности проблемы обеспечения продовольственной безопасности республики, при решении которой серьезного внимания заслуживают вопросы самообеспечения страны основными видами пищевых продуктов.

Самообеспечение продовольствием означает удовлетворение потребности в нем, прежде всего путем внутренних поставок, при минимальной зависимости от внешней торговли. Для достижения самообеспеченности продовольствием необходимо осуществлять производство качественной продукции в объемах, позволяющих удовлетворить потребность населения в ней на пороговом уровне по ценам, гарантирующим доступность большинства продуктов для всех социальных групп населения на всей территории страны.

Как видно из табл. 2, составленной автором на основе данных [1–3], наиболее высокий уровень самообеспеченности был достигнут по картофелю, фактическое производство которого на душу населения превосходило действующую норму потребления (за исключением 1997 и 1999 гг.). Начиная с 2001 г. собственное производство овощей и бахчевых культур также превышает установленный в республике нормативный уровень потребления. Вместе с тем, начиная с 1992 г. республика из самообеспечивающей превратилась в импортирующую по молоку.

Что же касается главной для Казахстана эк-

спортной культуры – зерна, то республика была самообеспечена им в 1990 (1,702), 1992 (1,751), 1993 (1,275), 1994 (1,01), 2001 (1,072) и 2002 гг. (1,076). В 1995 г. уровень самообеспеченности Казахстана зерном составил 95,6 %, в 2003 г. – 92,2 %, в 2004 г. – 82,4 %. В остальные годы рассматриваемого периода самообеспеченность Казахстана зерном была значительно ниже нормативного уровня, а в 1998 г. валовой сбор зерна в расчете на душу населения республики составил лишь 41,2 % от нормативного уровня.

Экономика Казахстана является неотъемлемой составной частью мировой экономической системы. Поэтому республика импортирует и экспортирует продукты питания.

Из табл. 3, в которой приведены данные об объемах производства, экспорта и импорта пищевых продуктов, видно, что потребность республики в зерне и продуктах его переработки, а также в овощах и бахчевых культурах полностью удовлетворяется за счет собственного производства. Экспорт зерновых составляет 39,5 % их производства, экспорт овощей и бахчевых культур – 5,1 %.

Вместе с тем отечественным перерабатывающим предприятиям АПК приходится конкурировать с иностранными компаниями, импортирующими продукты питания в нашу страну. Казахстан испытывает зависимость от импорта растительного масла, сахара, мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов, яиц. В республику завозится 58 % продаваемого на внутреннем рынке растительного масла, 54,8 % кон-

Таблица 2. Самообеспеченность Казахстана основными видами продовольствия

Год	Молоко	Яйца	Овощи и бахчевые	Картофель	Плоды, ягоды и виноград	Зерно в весе после доработки	Мясо в убойном весе
1990	0,832	0,856	0,589	1,288	0,233	1,702	1,122
1991	0,812	0,825	0,520	1,205	0,086	0,710	1,098
1992	0,765	0,719	0,527	1,370	0,120	1,751	0,902
1993	0,812	0,664	0,411	1,260	0,065	1,275	0,939
1994	0,770	0,531	0,390	1,164	0,073	1,010	0,866
1995	0,684	0,377	0,390	1,041	0,089	0,592	0,719
1996	0,543	0,260	0,418	1,041	0,088	0,706	0,634
1997	0,518	0,274	0,452	0,966	0,088	0,786	0,549
1998	0,541	0,308	0,616	0,890	0,040	0,412	0,500
1999	0,585	0,349	0,760	1,116	0,073	0,956	0,524
2000	0,620	0,390	0,904	1,116	0,159	0,778	0,512
2001	0,652	0,428	1,062	1,342	0,133	1,072	0,537
2002	0,684	0,486	1,144	1,384	0,133	1,076	0,549
2003	0,716	0,524	1,146	1,397	0,115	0,922	0,573
2004	0,743	0,527	1,240	1,370	0,177	0,824	0,598

Таблица 3. Производство, экспорт и импорт продовольствия в Казахстане в 2003 г., тыс. т

Виды продуктов	Производство	Экспорт	Импорт
Зерно (в весе после доработки)	14777,4	5834,6	36,5
Картофель	2308,3	1,6	12,5
Овощи и бахчевые	2542,0	128,7	51,0
Сахар*	390,5	10,8	30,3
Масло растительное*	83,5	4,1	105,8
Мясо и мясопродукты	701,0	0,8	80,8
Молоко и молокопродукты	4316,7	59,2	398,3
Яйцо, млн. шт.	2276,7	7,2	113,9

* Данные по сахару и растительному маслу приведены за 2002 г.

дистерских изделий, 72 % рыбы, 19,2 % молока, 47 % сливочного масла.

В связи с тем что Казахстан располагает худшими условиями для ведения сельского хозяйства по сравнению с США, странами Западной Европы, республике требуются в среднем в 2 раза больше, чем у них, затраты материальных и энергетических ресурсов. В этих условиях государству следует: 1) проводить умеренную протекционистскую политику по отношению к отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям; 2) сбалансировать за счет импортных пошлин и других налогов разницу между себестоимостью производства отечественной и импортной продукции, как это делается в странах Евросоюза и Японии; 3) поддерживать внешнеторговый баланс посредством ограничения импорта и субсидирования экспорта; 4) оптимизировать государственную поддержку сельскохозяйственного производства в целях развития сельского хозяйства на основе рационализации возможностей территориального разделения труда.

Для устранения недостатков в развитии АПК требуются существенные инвестиции в развитие сельскохозяйственного производства (восстановление старых и создание новых племенных и семеноводческих хозяйств, внедрение современных агротехнологий, развитие инфраструктуры), а также создание вертикально интегрированной цепочки добавленных стоимостей от производ-

ства сельскохозяйственного сырья до его глубокой переработки в первую очередь в таких приоритетных отраслях АПК, как: 1) производство и переработка зерна; 2) производство и переработка мяса и кожевенного сырья; 3) производство и переработка молока; 4) производство и переработка шерсти; 5) производство и переработка плодово-ягодной и овощной продукции; 6) производство и переработка хлопка; 7) производство и переработка сои; 8) производство сельскохозяйственной техники.

ЛИТЕРАТУРА

1. Краткий статистический ежегодник Казахстана. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2005.
2. Казахстан 1991-2002. Статистический сборник. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2002.
3. Казахстан в цифрах. Статистический сборник. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2004.
4. Переработка сельскохозяйственного сырья // <http://www.ifk.kz>.

Резюме

Мақалада елдің азық-түлік қауіпсіздігі және онымен байланысты Қазақстан Республикасындағы проблемалар қарастырылған. Мақалада Қазақстанның азық-түлік қауіпсіздігіне жүйелі талдау жасалынған. Осыған байланысты Қазақстанда агроөнеркәсіп өндірісін дамытуды тұрақтандыру жөнінде бірқатар бақыттар ұсынылған.

Summary

In the present article the problem of maintenance of food safety of the Kazakhstan is researched. In the article the system analysis of food security of the Kazakhstan is made. Some directions on stabilization of the agricultural production development in Kazakhstan are offered.

Поступила