

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ФИНАНСОВОГО СУДА РЕГИОНАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА ГОРОДА АЛМАТЫ

Рассматриваются некоторые аспекты деятельности специализированного финансового суда регионального финансового центра города Алматы.

Одним из основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан, закрепленных в Конституции Республики Казахстан от 30.08.1995г., является экономическое развитие на благо всего народа, который должен воплощаться в жизнь и реализовываться и в государственном, и частном секторе экономики, поскольку Конституцией провозглашено, что «собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу». Создание в Алматы финансовой зоны с особым правовым статусом, который привлекателен для капитала, — одно из поручений главы государства, данное им Правительству на расширенном заседании кабинета в августе 2005 года¹.

В 2005 году Правительством Республики Казахстан было принято решение о создании регионального финансового центра города Алматы, являющегося в данный момент центром для отечественных финансовых институтов. Данное решение было обусловлено опережающим развитием финансового сектора Республики Казахстан по сравнению с другими странами СНГ, стабильным ростом доли финансовых услуг в составе валового внутреннего продукта (3.9% на 1 октября 2006 года), внутренних накоплений, началом экспансии финансового капитала в страны СНГ и формированием кадрового состава в финансовой сфере. Это позволяет рассматривать финансовый сектор как один из ключевых в

¹ *Воротной И.* Наперегонки с Москвой и Дубаи // Известия Казахстана. №200 (985).

процессе дальнейшей диверсификации экономики Республики Казахстан, интеграции в мировую экономику и повышения конкурентоспособности.

5 июня 2006 года был принят Закон Республики Казахстан «О региональном финансовом центре города Алматы», который определил региональный финансовый центр города Алматы (далее - финансовый центр) как особый правовой режим, регулирующий взаимоотношения участников финансового центра и заинтересованных лиц и направленный на развитие финансового рынка Республики Казахстан.

Отметим, что исторически возникновение финансовых центров было связано с концентрацией капиталов в крупных городах. Однако такая концентрация сама по себе не ведет к развитию города как финансового центра. При этом необходимо отметить, что если часть международных финансовых центров становилась таковыми стихийно (Нью-Йорк, Лондон, Токио, Гонконг, Швейцария и др.), то, начиная с 70-х годов, отдельные страны проводили целенаправленную работу по их созданию (Дубай, Дублин, Лабуан, Сингапур). Прирост доступных для инвестирования капиталов вызывает встречное предложение новых финансовых инструментов. В этих условиях город становится финансовым центром. Такова упрощенная модель возникновения финансовых столиц мира - Лондона и Нью-Йорка.

Благодаря географическому местонахождению город Алматы являлся исторически перекрестком великого Шелкового пути, столицей Казахстана, где в настоящее время расположены крупнейшие финансовые институты, в том числе международные.

Согласно ст.9 Закона РК «О региональном финансовом центре города Алматы» споры участников финансового центра разрешаются специализированным финансовым судом в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Судебная власть в Республике Казахстан является самостоятельной ветвью государственной власти. Она осуществляется от имени Республики независимо от чьей-либо воли и только судом. Судебная власть предназначена для того, чтобы защищать права, свободы, законные ин-

тересы граждан, их объединений, права и законные интересы государственных органов, организаций, обеспечить исполнение Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан².

В любой стране существуют различные юридические учреждения: органы дознания и расследования, прокуратура, нотариат, адвокатура и др. Особое место среди них занимает суд, являющийся носителем особой ветви государственной власти – судебной. Другие юридические органы такой властью не обладают. Деятельность суда призвана обеспечивать господство права, в том числе и по отношению к государству. Вследствие этого суд обладает такими полномочиями, которых не имеет ни законодательная, ни исполнительная власть³.

Как отметил в своем выступлении на IV съезде судей Республики Казахстан в 2005г. Глава государства Н.А. Назарбаев, развитие судебной системы – один из главных приоритетов государства. Ведь если нет обеспечения защиты прав, то нет свободы и демократии. В Казахстане в этой сфере сделано немало. В частности, приняты меры по дальнейшей профессионализации судебных органов, укреплению социального и правового статуса судей. Современная судебная система – одна из главных составляющих основ государства, один из рычагов демократического развития страны на пути социальной, экономической и политической модернизации. Именно от ее состояния зависит отношение граждан к современной казахстанской правовой политике, уровень доверия к власти со стороны общества.

Сегодня, когда многие правовые постулаты и принципы подвергаются переоценке перед лицом глобальных вызовов, суд призван усилить защиту прав и свобод граждан, обеспечить возможность обществу развиваться дальше в рамках правового поля, отметил Президент. Принятые государством меры позволяют обеспечить стабильное качество и оперативность работы судей. При этом сохраняется тенденция сокращения числа судебных ошибок, нарушений сроков рассмотрения дел, улучшилось качество отправления правосудия районными судами, на которых лежит основная нагрузка. Но самым

² Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник. Алматы: Жеті Жарғы, 1998. С. 277.

³ Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М.: Юристъ, 1997. С. 295-296.

главным является то, что граждане все чаще решают свои проблемы именно через суд. Так, к примеру, в 2004 г. в суды республики поступило около миллиона дел и заявлений, что почти в два раза больше, чем в 2000 году.

Судебная власть в состоянии выполнять свою общественную миссию только при условии сохранения в обществе доверия как к суду в целом, так и к судьям в частности. Бытующее в обществе недоверие к способности судов разрешать споры на основании законов заставляет различные общественные силы либо искать способы неправового давления на суд, либо прибегать преимущественно к внесудебным путям разрешения конфликтов. И то и другое чревато негативными последствиями для развития общества, так как возрастает фактор непредсказуемости, человек лишается чувства правовой защищенности, безопасности. В конечном счете, все это тормозит позитивные общественные изменения⁴.

Следует отметить, что создание специализированного финансового суда в городе Алматы широко дискутировалось во время разработки Закона РК «О региональном финансовом центре города Алматы», т.к. в соответствии с Основным законом государства – Конституцией РК учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается (п.4 ст.75). Высказывались предложения о несоответствии данного проекта Закона РК Конституции РК и предлагали его направить на рассмотрение в Конституционный Совет Республики Казахстан⁵. 23 марта 2006 года поступило обращение Премьер-Министра Республики Казахстан об официальном толковании пункта 4 статьи 75 Конституции Республики Казахстан, в котором были поставлены следующие вопросы:

«1. Что понимается в указанной конституционной норме под специальным судом?

2. Каковы различия между понятиями «специального суда» в контексте пункта 4 статьи 75 Конституции и «специализированного суда», предусмотренного Конституционным законом «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Изучив данный вопрос, Конституционный Совет РК 14 апреля 2006 года принял Постановление № 1 «Об официальном толковании пункта 4 статьи 75 Конституции Республики Казахстан», которым предусмотрено, что конституционная норма о том, что учреждение специальных судов под каким-либо названием не допускается, означает запрет на учреждение судов, характеризующихся следующими признаками:

1) устройство, компетенция и порядок их создания регламентируются специальными нормативными правовыми актами, а не Конституцией и конституционным законом;

2) отправление правосудия осуществляется ими с изъятиями из порядка судопроизводства, установленного законом для других судов, что создает условия для ущемления конституционных прав и свобод человека и гражданина;

3) при их образовании и функционировании не соблюдается предусмотренный пунктом 4 статьи 3 Конституции принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, что выражается в организационной подчиненности или зависимости специальных судов от органов исполнительной ветви власти.

В обобщенном виде понятие «специальный суд», содержащееся в пункте 4 статьи 75 Конституции, используется для обозначения судов, обладающих хотя бы одним из этих признаков. Также в Постановлении указывается на то, что в отличие от специальных судов, указанных в пункте 4 статьи 75 Конституции, специализированные суды, предусмотренные пунктом 3 статьи 3 Конституционного закона Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-II «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», являются составной частью единой судебной системы Республики Казахстан.

Специализированные суды Республики Казахстан должны обладать следующими характеристиками, вытекающими из требований Конституции:

1) специализированные суды должны входить в единую судебную систему Республики Казахстан в качестве местных судов;

⁴http://www.kazpravda.kz/index.php?uin=1152520370&act=archive_date&day=4&month=6&year=20059

⁵ Локтева Ю.С. Финансовый центр города Алматы как механизм создания льготного налогообложения // Экономика и право Казахстана. 2006. №3. С. 65.

2) их место в судебной системе (приравненность к областным или другим местным судам) должно определяться конституционным законом;

3) правосудие в специализированных судах должно осуществляться посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства;

4) подсудность специализированных судов должна устанавливаться законом;

5) применительно к специализированным судам должна быть в полной мере обеспечена возможность пересмотра судебных решений. В качестве судов апелляционной и надзорной инстанций могут выступать как соответствующие специализированные суды, так и другие суды, в том числе Верховный Суд Республики Казахстан;

6) организационно-правовое построение и отправление правосудия в специализированных судах должны основываться на нормах закона, исключающих возможность ущемления конституционных прав человека и гражданина на судебную защиту своих прав и свобод, а также равенство всех перед законом и судом.

Таким образом, Указом Президента РК от 17 августа 2006 г. «Об образовании специализированного финансового суда в городе Алматы» был образован специализированный финансовый суд, приравненный к областному суду, уполномоченный рассматривать в соответствии с законодательством Республики Казахстан гражданско-правовые споры участников регионального финансового центра города Алматы. При этом стоит обратить особое внимание, что ни самим Законом РК «О региональном финансовом центре города Алматы», ни Конституционным законом РК от 25.12.2000 г. «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» не указывается на то, что в компетенцию данного специализированного финансового суда относится рассмотрение только гражданско-правовых споров, а лишь указывается на рассмотрение споров участников финансового центра (ст. 9 Закона РК «О региональном финансовом центре города Алматы»).

В этой связи если обратиться к Закону РК от 24.03.1998г. «О нормативных правовых актах»,

то в соответствии с п.2 ст.4 данного Закона законы в иерархии нормативных правовых актах имеют намного большую силу, чем указы Президента. При этом в соответствии с п.3 данной статьи каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.

Таким образом, налицо противоречие Закона РК «О региональном финансовом центре города Алматы» Указу Президента РК «Об образовании специализированного финансового суда в городе Алматы». В этой связи полагаем, что статью 9 Закона РК «О региональном финансовом центре города Алматы» следует изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Разрешение споров

Гражданско-правовые споры участников финансового центра разрешаются специализированным финансовым судом в соответствии с законодательством Республики Казахстан.»

Надеемся, что обозначенная нами правовая проблема обратит на себя внимание законодателя, что в свою очередь будет способствовать развитию финансового центра, соответствующего международным стандартам и обеспечивающего успешную интеграцию казахстанского финансового сектора с международными рынками капитала, привлечение иностранных инвестиций, дальнейшее развитие казахстанского рынка ценных бумаг, повышение его капитализации и ликвидности, привлечение к работе на рынке ценных бумаг в качестве инвесторов физических лиц, и создание условий для экспорта казахстанского капитала.

Резюме

Алматы қаласы аймақтық қаржы орталығының мамандырылған қаржы соты қызметінің кейбір аспектілері қарастырылған.

Summary

In the article the author considers some aspects of activity of the specialized financial court of the regional financial center of the city of Almaty.

Университет им. Кунаева

Поступила 3.12.07г.