

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЦЕССЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Среди основных компонентов, которые позволят Казахстану претендовать на место в группе стран, входящих в верхнюю часть таблицы мирового рейтинга, глава государства Н. А. Назарбаев считает необходимым обозначить следующее.

Во-первых, фундаментом процветающего и динамично развивающегося общества может быть только современная, конкурентоспособная и открытая рыночная экономика, не ограниченная рамками только сырьевого сектора. Это экономика, основанная на уважении и защите института частной собственности и контрактных отношений, инициативе и предприимчивости всех членов общества.

Во-вторых, мы строим социально ориентированное общество, в котором окружены заботой и вниманием люди старшего поколения, материнство и детство, молодежь, общество, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех слоев населения страны.

В-третьих, мы строим свободное, открытое и демократическое общество.

В-четвертых, мы последовательно создаем и укрепляем правовое государство, основанное на сбалансированной системе политических сдержек и противовесов.

В-пятых, мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и межконфессиональное согласие в Казахстане. Мы уважаем и развиваем лучшие традиции ислама, других мировых и традиционных религий, но строим современное светское государство.

В-шестых, мы сохраняем и развиваем многовековые традиции, язык и культуру казахского народа, обеспечивая при этом межнациональное и межкультурное согласие, прогресс единого народа Казахстана.

В-седьмых, и это один из наших важнейших приоритетов, мы рассматриваем нашу страну как полноправного и ответственного члена международного сообщества, где Казахстан выполняет

важные функции по обеспечению геополитической стабильности и безопасности в регионе [1].

Неслучайно, что еще в 2005 г. в своем Послании народу Казахстана Президент РК Н. А. Назарбаев озвучил системную многовекторную работу по модернизации политической системы и развитию демократии. В этих целях в стране было развернуто обсуждение Общенациональной программы демократических реформ. Координация работы Общенациональной программы демократических реформ была возложена на Национальную Комиссию по вопросам демократизации и гражданского общества при Президенте.

На национальную комиссию по вопросам демократизации и гражданского общества при Президенте были возложены следующие задачи:

- анализ и обобщение результатов общенациональной дискуссии;
- выработка рекомендаций для Президента и Парламента по реализации политических реформ;
- подготовка законодательных актов и организация работ по окончательному принятию пакета политических документов [2].

Следовательно, национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества отводилась роль обобщения итогов общественных дискуссий, а также выработка четких рекомендаций и предложений по дальнейшей демократизации казахстанского общества и политической системы государства в целом. В частности, итоги работы Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ показали, что в Казахстане должна сохраниться президентская республика с более сильным и функциональным Парламентом, с развитой и цивилизованной судебной системой.

Кроме того, следует отметить, что национальная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Казахстане под руководством Президента РК Н. А. Назарбаева 20 февраля 2007 г. определила следующие основные контуры предстоящих и осуществляемых в стране политических преобразований: усовершенствование механизма формирования Парламента РК, расширение его контрольных полномочий, создание системы местного самоуправления, усиление полномочий маслихатов, развитие гражданского общества, усовершенствование судебной системы, внесение

изменений и дополнений в Конституцию РК и т.д. Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в ходе итогового заседания национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества отметил, что определяющая цель политических изменений для общества – это движение к консолидированной демократии, к такой современной демократической власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством. При этом политические реформы ни в коем случае не должны привести к потере управляемости в стране. Ис этой точки зрения главным практическим итогом работы Госкомиссии является формулирование конкретных направлений и механизмов демократических реформ, учитывающих специфику Казахстана и политические традиции страны [3].

Неслучайно, к особенностям политической модернизации как фактора стабильного развития Республики Казахстан относится сегодня сохранение культурного и духовного своеобразия и самобытности.

Комплексно исследуя особенности модернизационных процессов через волнообразную смену реформ и контрреформ, российский политолог Г. Купряшин, подчеркивает амбивалентный характер (одновременно модернизаторский и анти-модернизаторский) современного политического развития. Первая тенденция, по мнению автора, находит свое проявление «в расширении включения в политическую жизнь социальных групп и индивидов, в ослаблении традиционной политической элиты и упадке ее легитимности». Вторая, выражается в специфической форме осуществления модернизации: «авторитарные методы деятельности и менталитет политической элиты, позволяет только односторонние – сверху вниз – движение команд при закрытом характере принятия решений» [4].

В большинстве попыток удачных демократических преобразований инициатива действительно приходит сверху. Однако, принципиальное отличие заключается в том, что в этих случаях «импульс сверху выступает лишь в качестве первичного катализатора глубинных процессов, впоследствии развивающихся в самой толще общества. Затем функции самой власти, по мнению А. Мельвиля, сводятся к обеспечению институциональной поддержки этих процессов в соответ-

ствии с общепринятыми демократическими процедурами. На практике же во многих постсоветских республиках наблюдается сохранение традиционного подхода новой власти к реформированию (в силу ее генетической связи с прежним номенклатурным правящим классом), определяемому А. Мельвилем, как «традиционное аппаратное администрирование» Эта особенность, во многом и предопределила посткоммунистический модернизационный процесс» [5].

Сегодня государство играет активную роль в модернизации общества, являясь ее проводником и гарантом. Однако государство (и прежде всего верховная власть) зачастую являясь доминирующей структурой, гарантом и инициатором, подчиняющим себе все общество и, делающая зависимым от себя общественное развитие и функционирование), настолько жестко контролирует процесс модернизации, что она предстает как «цепь своеобразных «революций сверху», которые не только осуществляются зачастую силовыми методами, но и вопреки устремлениям основной общественной массы, но и по природе своей оказываются неорганичными политической и социокультурной специфике» [5].

Многочисленные изменения, которые претерпевает Казахстан в процессе модернизационных преобразований, являются закономерным отражением долговременной исторической тенденции с типичными для неё специфическими импульсами и логикой саморазвития. Исходя из состояния современного политического развития, а так же анализа тенденций и динамики политических процессов, проявляющихся в ходе осуществления модернизационных преобразований, рассмотренных нами выше, можно сделать вывод о значительных подвижках Республики Казахстан (в сравнении с начальным этапом 1991–1993 гг.) в реализации потенциала к «осовремениванию».

Модернизационные преобразования посткоммунистического периода постепенно начинают приобретать свою внутреннюю логику политического развития, присущие только им черты. Изучение процессов политической модернизации на современном этапе укрепили наше предположение, о появлении тенденции «разумного» синтеза, которая заключается, в создании общих условий (частью из готовых элементов, существующих на Западе, частью продолжая и обновляя собственный опыт) развития зрелых сил,

форм, процессов «современности» способствующих осуществлению политической модернизации.

Сегодня политическая система Республики Казахстан готова к дальнейшей модернизации, и мы приступаем к реформированию всех ее основных элементов.

Обозначим конкретные новации конституционной реформы и вытекающие из этого задачи ее законодательного обеспечения.

- **передача отдельных полномочий Главы государства Парламенту.** Было принято рациональное решение: при сохранении президентской формы правления, усилить парламентаризм в системе управления государством. Речь, по существу, идет о перераспределении целого ряда полномочий в пользу обязанностей и ответственности Парламента, другими словами, о фактическом переходе к президентско-парламентской форме правления.

- президент инициировал сокращение срока президентского правления с 7 до 5 лет. Это свидетельствует о последовательности демократических устремлений Главы государства.

- парламент принял поправку, инициированную большой группой депутатов, согласно которой Нурсултан Абишевич Назарбаев, как Первый Президент, основатель современного казахстанского государства и общепризнанный национальный лидер, получил исключительное право и возможность баллотироваться на пост Главы государства сверх установленных Конституцией двух сроков, естественно, на альтернативной основе. Принятое депутатами решение по данной статье Конституции полностью отражает мнение подавляющего большинства избирателей.

- демократизация системы выборов. Президент с учетом реалий, тенденций и динамики общественно-политического развития страны, развил предложения Госкомиссии, которая предлагала избирать половину депутатов по мажоритарной, а половину - по пропорциональной системе. Предложения Президента перейти на выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной системе, на наш взгляд, являются более обоснованными. Это серьезный шаг вперед в сфере демократизации, поскольку выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной системе направлены на повышение роли политических партий, усиление активности партий, следовательно, значительной части нашего общества. Граждане

становятся более сопричастными к управлению государством.

- принято предложение Госкомиссии об увеличении численности Парламента до 154 депутатов. Такой количественный состав высшего законодательного органа является оптимальным для нашей страны. Состав Сената возрастет за счет повышения президентской квоты, увеличивающейся от 7 до 15 депутатов, причем часть из них будет назначаться после соответствующих консультаций с Ассамблеей народов Казахстана, за которой теперь закрепляется конституционный статус. Теперь верхняя палата наделяется функцией так называемой «блюстительной власти», то есть будет выполнять функции всего Парламента в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий. В дополнение к уже имеющимся полномочиям, Сенат наделяется правом согласования кандидатуры на должность Председателя Национального Банка.

- в соответствии с внесенными в Конституцию поправками устанавливается ответственность Правительства не только перед Главой государства, но и перед Парламентом. Таким образом, обеспечивается высокая эффективность и качество государственных услуг, оказываемых исполнительной властью, а также общественная подотчетность и прозрачность деятельности ее органов. Соответственно усилены полномочия Парламента по эффективному контролю за работой Правительства. Ключевой момент заключается в создании новых правил формирования и функционирования Правительства на основе парламентского большинства. Конституционная обязанность Премьер-министра ставить перед вновь избранным Мажилисом вопрос о доверии Правительству станет еще одним важным фактором влияния на судьбу Правительства. Премьер-Министр будет представлять партию парламентского большинства.

- особое значение для установления конструктивного диалога между властью и неправительственными организациями приобретает инициированный Главой государства Гражданский форум, в рамках которого был создан Гражданский Альянс Казахстана. Для обеспечения его участия в законотворческих процессах учреждена палата общественных экспертов при Мажилисе Парламента. На сегодняшний достигнут

высокий уровень диалога власти и неправительственных организаций, что дает возможность дальнейшего усиления роли институтов гражданского общества в социальной и экономической жизни общества и в целом государства.

- изменения и дополнения, касающиеся вопросов местного самоуправления. Их внесение в Основной Закон государства является результатом многолетнего и заинтересованного обсуждения всем народом Казахстана. Без преувеличения, это ключевой вопрос демократии в Казахстане. Эффективное самоуправление необходимо для привлечения населения к непосредственному решению вопросов местного значения. Чтобы люди не просто уповали на помощь государства, а сами решали насущные проблемы. Местная власть, наконец, обретет необходимый авторитет и полномочия. В Конституции закрепляется, что основой местного самоуправления, становятся маслихаты, которым в соответствии со специальным законом может быть делегировано осуществление государственных функций. В целях обеспечения стабильности власти на местах срок, на который избираются маслихаты, увеличен с 4 до 5 лет. Кроме того, назначение Президентом на должность акимов областей, городов республиканского значения и столицы теперь будет осуществляться с согласия соответствующего маслихата. Акимы иных уровней будут назначаться на должности по аналогичной схеме. Также существенно упрощена процедура выражения маслихатом недоверия акиму.

Таким образом, конституционная реформа означает вступление Казахстана в новую историческую эпоху. Республика Казахстан сделала важный шаг в сторону создания открытой, сбалансированной демократической политической системы.

Политическое развитие Казахстана в будущем будет зависеть от степени демократичности общества, устойчиво воспроизводящего политические отношения переходного типа. Отсюда, наиболее вероятной перспективой Казахстана, нам представляется развитие событий по «традиционному» сценарию, решающую роль в котором будут играть менталитет казахстанцев, и выработавшаяся на протяжении веков культурная традиция, демократические черты правления и этатистские тенденции реализации власти, а также менталитет казахстанцев и т.д.

Республике Казахстан необходимо обеспечить оптимальное соотношение между исполнительной и представительной ветвями власти всех уровней на основе системы сдержек и противовесов. Движение к правовому государству должно идти в русле развития законодательно-представительной власти. Все это окажет свое позитивное влияние на активизацию позитивного политического участия казахстанцев в общественно-политической жизни страны.

Следовательно, Республике Казахстан в ближайшем будущем усилить общественно-политическую значимость Парламента, который будет рассматриваться как выразитель политических и иных интересов и воли казахстанцев, который легитимно правомочен принимать наиболее авторитетные управленческие решения именем народа. В условиях, когда потенциал политических сил возрастает, он должен быть систематизирован и направлен во благо народа. На наш взгляд, возможности политических партий в Парламенте должны быть расширены, необходимо принять закон и о численном увеличении представительства политических партий в Мажилисе. Поскольку это не только позволит зеркально отражать мнения, взгляды и идеи, назревшие в обществе, но и адекватно их отражать в представительном органе государственной власти. Возможности партий должны быть законодательно расширены и достаточной численностью представлены в Парламенте для того, чтобы адекватно отражать мнение граждан, выразивших доверие той или иной партии.

На наш взгляд, необходимо и дальше продолжать политические реформы, направленные на

демократизацию государства и формирование институтов гражданского общества. Поскольку, на современном этапе политических преобразований в Казахстане увеличивается потребность в дальнейшей демократизации политической системы, выработке системного подхода к осуществлению новых политических реформ и приданию им динамизма.

В то же время, общественно-политическая модернизация в значительной степени эффективна только при лидирующей роли государства. В этой связи, на наш взгляд, важное значение приобретает понимание властвующими элитами разницы между решениями краткосрочных и среднесрочных проблем и теми внутривластными сигналами долгосрочного характера, которые получает общество от каждого предпринимаемого шага. Необходима именно синхронизация и системная корреляция темпов проведения реформ как в экономической, так и в политической сферах, поскольку их общественное развитие тесно между собой взаимосвязано и взаимообусловлено.

ЛИТЕРАТУРА

1. Казахстанская правда 2 марта 2006 г.
2. Назарбаев Н.А. Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации. Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. Астана: Елорда, 2005. 44 с.
3. Казахстанская правда. 2007. 20 февраля.
4. Курьяшин Г.Л. Политическое развитие // Кентавр. 1994. № 2. С. 126.
5. Мельвиль А.Ю. Опыт теоретико-методологического синтеза структурного и процедурного подходов к демократическим транзитам // Полис. 1998. № 2. С. 31.

КазНПУ им. Абая

Поступила 15.11.07г.