

РОЛЬ СТРАТЕГИИ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Рассмотрена роль Стратегии индустриально-инновационного развития в обеспечении модернизации экономики и обеспечении долгосрочного и стабильного социально-экономического развития государства. Автором обосновано, что реализация задач модернизации экономики Казахстана обуславливает необходимость повышения роли государства в этом процессе, в связи, с чем необходимо реализовать специальную схему участия государственных институтов в осуществлении модернизации отечественной экономики.

Выбор приоритетов научно-технической и инновационной политики модернизации экономики требует глубокого обоснованного стратегического подхода, любая ошибка может обернуться непоправимыми потерями. Во-первых, это касается направлений развития науки и техники, которые формируют структуру научно-технического переворота, перспективного технологического уклада. Недопустимо использование ограниченных средств государства на поддержку псевдоинноваций, совершенствующих преобладающие поколения техники, консервируя тем самым технологическую отсталость и низкую конкурентоспособность продукции. В равной мере опасно концентрировать усилия на реализации изобретений и технологий, время для внедрения которых ещё не пришло, и затраченные ресурсы десяти-

летиями не будут давать отдачи, окажутся омертвленными.

Во-вторых, экономика каждого государства, её структура, технологические потребности, имеющиеся научные заделы своеобразны и неповторимы. Значит, необходимо адаптировать научно-техническую политику к специфическим условиям данной страны. Пагубным и разрушительным может стать механический перенос даже самых эффективных технологий в отторгающую их среду. Требуются тщательный отбор и адаптация тех элементов переворота в науке и технологиях, которые именно на этой почве наиболее плодотворны.

В таких условиях важно переломить негативные тенденции и пассивные психологические установки, сформировать селективную научно-

техническую и инновационную политику, ориентированную на реализацию обоснованно выбранных приоритетов, обеспечивающих успешное освоение сравнительно узкого поля перспективных технологических прорывов.

Для того чтобы обеспечить динамичное развитие нашей национальной экономики, необходимы соответствующие макроэкономические условия и регуляторы, которые должны включать в себя эффективный механизм государственной научно-технической и промышленной политики.

О важности инновационного развития республики указано в принятой в 2000 году «Концепции научной и научно-технической политики Республики Казахстан»; в «Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2010 года» Правительством Республики. Особое место занимает «Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг.» [1].

Основной целью Стратегии является обеспечение долгосрочного и стабильного социально-экономического развития государства на основе:

- сбалансированного развития отраслей экономики за счет формирования несырьевых секторов;
- создания экспортноориентированных наукоемких производств;
- приоритетного научно-технического и технологического развития;
- привлечения в инновационную сферу субъектов малого предпринимательства.

Наметившийся в последние годы в Казахстане экономический рост во многом достигнут за счет сырьевых отраслей и импортозамещения. К сожалению, этот рост мало связан с качественным изменением структуры отечественной промышленности, производимой продукции и услуг.

В настоящее время конъюнктура рынка для отечественной промышленности становится менее благоприятной. Вследствие этого в Казахстане наметились тенденции увеличения импорта и снижение конкурентоспособности отечественной экономики. Кроме того, энерго- и материалоемкость отечественных производств значительно ниже, чем в промышленно развитых странах. В отечественной экономике также низка эффективность использования «человеческого капитала». Наряду с перечисленными факторами следует отметить, что в последние годы был

слабо задействован инновационный потенциал отечественных предприятий.

Поэтому для решения перечисленных проблем правительством республики разработана «Стратегия индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015 годы».

В стратегическом документе с учетом мировых экономических тенденций и специфических условий Казахстана, в первую очередь, предусмотрено организовать новые производства по глубокой переработке углеводородного и минерального сырья с выпуском продукции высокой степени готовности в металлургии, в машиностроении, в промышленности строительных материалов, в переработке сельскохозяйственного сырья, включая изделия из кожи, где имеются национальные преимущества.

В стратегии выделены приоритетные направления активной инвестиционной политики для вкладывания ресурсов в основной капитал, обеспечивающий модернизацию, реконструкцию и расширение производств на новой технической основе. Обозначены меры для обеспечения устойчивого развития промышленности на основе повышения эффективности работы промышленного комплекса и конкурентоспособности продукции, совершенствования структуры производства и укрепления материально-технической базы, активного внедрения инновационных технологий и развития высокотехнологичных, наукоемких производств. При этом будут устраняться диспропорции между научно-технической, инновационной и инвестиционной политикой.

При этом основной акцент смещен на реализацию и развитие имеющегося потенциала в отраслях обрабатывающей промышленности и преодоление отставания ее технического уровня.

Другим важным моментом программного документа является структурная перестройка промышленности.

Структурные сдвиги, заключающиеся в изменении межотраслевых, внутриотраслевых и макроэкономических пропорций нацелены на:

- снижение удельного веса сырьевого сектора экономики за счет повышения доли продукции обрабатывающей промышленности;
- модернизацию производства, включая технико-технологическую, повышение конкурентоспособности продукции;

- повышение эффективного и рационального использования природных ресурсов;
- повышение уровня экспортного потенциала республики за счет производства наукоемких высокотехнологичных видов продукции;
- создание условий для развития инновационной деятельности;
- содействие дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса.

Инновационная политика стратегии направлена на ускоренное промышленное освоение в конкретных отраслях и производствах технологических разработок мирового уровня. Мировой опыт создания и развития наукоемкого производства свидетельствует о влиянии множества факторов на формирование и развитие инновационной системы, включая ее размеры, наличие природных ресурсов, географическое положение и климат, особенности исторического развития институтов государства и форм предпринимательской деятельности. Каждая национальная инновационная система характеризуется определенной степенью особенностей объектов и связей между ними, порядка предполагающего стабильность институционального взаимодействия.

Систему механизма обеспечения модернизации экономики, ориентированной на научно-технический прорыв, нужно формировать применительно к условиям регулируемой рыночной экономики и глобализации. Эта система должна строиться на дифференциальной многоканальной основе, и включать следующие элементы:

- направление основной части амортизации и прибыли на разработку, освоение и распространение новых поколений техники и технологий, обеспечивающих конкурентоспособность продукции на внутреннем и внешнем рынках, рост экспорта и импортозамещение в необходимых и возможных объемах. Такие вложения, естественно, осуществляется за счет собственных средств частных и смешанных предприятий, но и государство помогает определить перспективные рыночные ниши и выбрать стратегию;
- прямое (полное и частичное) государственное финансирование выбранных приоритетных направлений развития наукоемких производств, которые становятся объектом государственных целевых программ, а также проектов в нерыночной сфере экономики (фундаментальной науке, образовании, культуре, здравоохранении, соци-

альной сфере, экологии, государственном управлении);

- косвенная поддержка программ и проектов (в том числе осуществляемых частичным мелким и средним бизнесом) путем предоставления налоговых и таможенных льгот и налоговых кредитов при освоении наукоемкой продукции (для компенсации высоких первоначальных затрат), содействия совершенствованию инновационной и информационной инфраструктуры, информационному обеспечению, подготовке кадров и т.д.

- формирование и развитие системы венчурного финансирования высокоэффективных, но рискованных наукоемких продуктов с учетом зарубежного опыта и с частичным участием государственных и внебюджетных фондов;

- привлечение отечественных иностранных и международных банков и фондов к финансированию проектов и программ, реализующих приоритетные наукоемкие производства и пользующиеся поддержкой государства [2, 3].

Необходимы и целевые оргструктуры, способствующие поддержанию приоритетов, освоению и расширению перспективных ниш для продажи высокотехнологичной продукции на внутреннем и мировом рынке. Нужно отказаться от ориентации только на внутриказахстанский рынок и использовать возможности интеграции и глобализации.

Создание более гибкой и комплексной системы управления инновационными процессами, нового хозяйственного механизма, ориентированного на разработку перспективной продукции, перестройку организационных форм и функций управления, а также стиля управления, стимулирует создание и внедрение новшеств и обеспечивает сквозное управление инновационным процессом от возникновения идеи до её реализации. Организационно такой механизм предусматривает, что службы и отделы, занимающиеся реализацией технической политики и управлением нововведениями, рассредоточен по разным уровням управленческой структуры и между ними действует налаженная система взаимодействия и координации.

В 70-е годы, когда формировалась децентрализованная структура управления, в производственных отделениях создавались отделы НИОКР, маркетинга, сбыта, специализированные по товарному принципу. При этом цикл «научные

исследования – производство – сбыт» осуществлялся как линейный процесс, то есть разработанная в отделе НИОКР концепция продукта, инженерно-техническая документация и прототип продукции передавались последовательно в отдел производства и затем сбыта. В результате на каждом этапе цикла в реализацию нововведения вовлекался все новый персонал, не принимавший участия на предыдущих стадиях создания продукта. И, следовательно, ответственность за разработку, производство и сбыт в рамках производственного отделения переходила от одних групп-исполнителей к другим. Этот подход отражает высокий уровень специализации и кооперации в рамках производственных отделений и предполагает раздельное финансирование и планирование, как новой продукции, так и традиционных видов изделий. Такая организация инновационного процесса получила в свое время широкое распространение и продолжает эффективно использоваться во многих зарубежных компаниях. В 80-е годы бурное развитие научно-технического прогресса, в первую очередь, в наукоемких отраслях, обусловило переход к новой системе управления, предполагающей выделение управления инновационным процессом в самостоятельный объект управления.

В результате появились гибкие структуры сквозного управления инновационной деятельностью, использующие горизонтальные связи между подразделениями НИОКР, производства и сбыта. Потребовалось усиление согласования деятельности как между отделами НИОКР, производства и сбыта в производственных отделениях, так и с функциональными подразделениями на разных уровнях управления. Таким образом, можно сделать вывод о том, что успех инновационных технологий может во многом зависеть от системы управления, применяющейся на предприятии вообще и инновационными технологиями, в частности.

Решение задач перехода к долговременному устойчивому росту связано с модернизацией экономики Казахстана. Здесь целесообразно выделить три направления – системная, структурная и модернизация средств производства. Содержание этих направлений должно включать: для системной модернизации – ориентация на макроэкономический уровень и совершенствование системы и принципов функционирования

национальной экономики; для структурной модернизации – направленность на улучшение структуры хозяйственного комплекса с целью повышения индустриально-инновационной составляющей ВВП; для модернизации средств производства – технологическое обновление на уровне основного звена. Реализация задач модернизации экономики Казахстана обуславливает необходимость повышения роли государства в этом процессе, в связи с чем необходимо реализовать специальную схему участия государственных институтов в осуществлении модернизации отечественной экономики на основе совершенствования функций государства в экономических отношениях и использования методов экономической политики (в соответствии с рисунком).

Необходимо широкое использование методов и механизмов государственного стимулирования модернизации экономики Казахстана. В частности, в рамках системной модернизации экономических отношений целесообразно введение в инструментарий государственного регулирования института государственного предпринимательства, в том числе таких механизмов, как регулирование рынков ключевых видов продукции (нефть, металлы и пр.) с помощью формирования государственных резервов и их использования для интервенций, либо покупок на открытом рынке.

В рамках структурной модернизации отечественной экономики должны быть задействованы методы стимулирования ускоренного развития приоритетных отраслей, базирующиеся на комплексном исследовании современных тенденций развития глобальной экономики. Целесообразно использование предложенного в работе трехступенчатого алгоритма осуществления структурной модернизации, включающего, на первом этапе, анализ мирового опыта, оценку перспектив развития мировой экономики и выделение наиболее перспективных отраслей, на втором этапе – оценку потенциала экономики Казахстана для развития данных отраслей и формирование программ их развития, и на третьем этапе – реализацию данных программ методами государственного регулирования. Для эффективного осуществления технологической модернизации требуется использование механизмов государственного регулирования, в том числе налогового, денежно-кредитного и бюджетного характера. Особое значение



Организационно-экономический механизм модернизации национальной экономики

в этом ряду занимают механизмы налогового стимулирования, включая предложенную автором привязку ставок налогообложения к доле добавленной стоимости в конечной продукции, что позволит заинтересовать хозяйствующие субъекты в повышении инновационной ориентации производства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года об утверждении Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы. № 1096. // САПП Республики Казахстан. 2003. № 23-24.
2. *Ботиева Ж.К.* Экономические основы системной

трансформации экономики Казахстана (опыт реформирования и проблемы модернизации). Караганда: ТОО «АРКО», 2001. 283 с.

3. *Муканов Д.* Индустриально-инновационное развитие Казахстана: потенциал и механизмы реализации. Алматы: Дайк-Пресс, 2004. 274 с.

Summary

The role of Strategy of industrial-innovative development in maintenance of modernization of economy and maintenance of long-term and stable social and economic development of the state is considered. By the author it is proved, that realization of problems of modernization of economy of Kazakhstan causes necessity of increase of a role of the state for this process, for communication, with what it is necessary to realize the special circuit of participation of the state institutes in realization of modernization of domestic economy.

Поступила 2.03.08г.