

Ж. М. АМАНЖОЛОВ

МИРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ И РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН (ОТДЕЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 сентября 2004 года было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии (далее – Соглашение). Следует отметить, что это первое в договорно-правовой практике Республики Казахстан международное соглашение двустороннего характера (заключаемое с государствами), которое закрепляет стремление указанных государств расширять и укреплять отношения в развитии и применении атомной энергии в мирных целях. До осуществления этой процедуры Казахстан уже присоединился к ДНЯО – Договору о нераспространении ядерного оружия (Парламент страны ратифицировал Договор 13 декабря 1993 г.). 24 февраля 1994 г. республика была принята 118-м членом МАГАТЭ – Международного агентства по атомной энергии, а также стала 90-м по счету членом Международной системы по ядерной информации (ИНИС) при МАГАТЭ. Чуть позже, 26 июля 1994 г., Казахстан подписал Соглашение с МАГАТЭ о применении гарантий Агентства в связи с присоединением республики к ДНЯО. Оно было ратифицировано в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 23 июля 1995 г., как этого требует ст. IX ДНЯО. Участником всех этих вышеназванных международных договоров и организаций является и Республика Корея.

Соглашение, как это предусмотрено в ст. 1, должно служить правовой основой для сотрудничества Сторон в мирном использовании атомной энергии и далее призвано обеспечить укрепление связанного с этой основной целью всестороннего сотрудничества на основе взаимной выгоды, без ущемления прав каждой из них. Формы или основные направления сотрудничества Сторон в целом определены в ст. 3 и 4. К ним, в частности, относятся обмен научной и технической информацией и данными; передача ядерных и неядерных материалов, оборудования и технологий; проведение совместных научных

исследований и реализация проектов, представляющих взаимный интерес. В целях реализации Соглашения (ст. 5) компетентные органы Сторон заключают между собой исполнительные соглашения в соответствии со своими национальными законодательствами. В случае, если компетентные органы Сторон примут решение о заключении исполнительных соглашений, предусматривающих передачу информации, имеющей ограничения в распространении, включая коммерческие и производственные секреты, то Стороны согласно п. 2 ст. 6 должны предпринимать все необходимые меры в соответствии с действующими в их государствах нормативными правовыми актами для обеспечения надлежащей ее защиты, а также защиту прав интеллектуальной собственности.

С учетом того, что обе Стороны являются государствами – членами МАГАТЭ, они согласно ст. 10 в равной степени поддерживают принципы этой организации о принятии всех мер предосторожности для защиты конфиденциальной информации, которая становится им известной в результате осуществления данного Соглашения, изложенной **в ратифицированных** государствами Сторон соглашениях о применении гарантий между ними и МАГАТЭ (для Республики Корея – это Соглашение между Правительством Республики Корея и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия от 31 октября 1975 г.).

Статьей 15 определено, что сотрудничество между государствами по Соглашению должно осуществляться в соответствии с их внутренним законодательством и международными соглашениями, заключенными каждой из них. В этой связи, по мнению разработчика проекта Закона Республики Казахстан о ратификации Соглашения – Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан, текст Соглашения не содержит норм, противоречащих требованиям национальной безопасности, полностью корреспондируется с действующим законодательством Республики Казахстан, и нет основа-

ний для внесения изменений в текст подписанного Соглашения*.

Согласиться полностью или во всем с такой официальной позицией государственного органа было бы сложно. Для подобного утверждения имеются свои соответствующие причины и основания и сформулировать или обосновать их можно путем получения ответов на следующий комплекс вопросов: 1) в чем заключается актуальность законопроекта, представленного органом государственного управления; 2) соответствует ли он действительно действующему законодательству, в частности Конституции Республики и другим нормативным правовым актам; 3) имеются ли недостатки и замечания, указывающие на внутреннее несовершенство норм законопроекта; 4) каковы возможные последствия принятия законопроекта; 5) имеются ли другие замечания, рекомендации и предложения относительно содержания текста Соглашения.

1. Прежде всего следует отметить, что своевременность и целесообразность принятия Парламентом Казахстана проекта закона о ратификации Соглашения между правительствами указанных двух государств обусловлены прежде всего дальнейшим усовершенствованием системы международного контроля за мирным использованием атомной энергии. И Республика Казахстан, и Республика Корея, являясь в этой связи государствами – членами Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и заключившие соответственно с этим специализированным учреждением ООН Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и, особо следует отметить, Дополнительные протоколы к этим международным договорам (Казахстан подписал данный протокол в феврале 2004 г.) согласно Договору о нераспространении ядерного оружия, определяют в рамках двустороннего соглашения характер и объем своих юридических прав и обязательств, а также организационно-правовые вопросы сотрудничества для использования атомной энергии **исключительно** в мирных целях как государства, юридически не обладающие ядерным оружием. Это означает, что и Республика Казахстан, и Республика Корея поставили всю

свою ядерную деятельность под обязательные гарантии МАГАТЭ с тем, чтобы не допустить переключения атомной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Подписание между указанными государствами двустороннего соглашения согласуется с их принятыми на себя международно-правовыми обязательствами, а также официально подтверждает отсутствие незадекларированных ядерных материалов и незаконной ядерной деятельности на территории друг друга в целом. Кроме того, данное соглашение дополнительно укрепляет эффективность системы гарантий МАГАТЭ и в случае ратификации будет действовать в качестве меры укрепления доверия и механизма раннего предупреждения. Так можно говорить с полным основанием потому, что в конце августа – начале сентября 2004 года, то есть непосредственно перед подписанием между правительствами Казахстана и Кореи указанного соглашения, инспекторами МАГАТЭ была выявлена разработка южнокорейскими учеными в течение 2000 года обогащения урана для военных целей в научном центре «Тэджон». Несмотря на то, что количество добытого учеными Республики Корея обогащенного урана очень невелико и достигает примерно 0,2 грамма, элемент был обогащен примерно на 80 процентов, что говорит о пригодности его использования не в гражданских целях. Когда в 2003 году стало официально известно, что Иран пользуется той же методикой обогащения урана, правда в более значительных количествах, США заявили, что это доказывает действия иранского правительства создать ядерное оружие. Таким образом, подписание Правительством Республики Корея с Правительством Республики Казахстан настоящего Соглашения необходимо рассматривать как позитивный шаг, так как уже понятно, что Корея является государством, имеющим программу создания собственного ядерного оружия, но не имеющего в полной мере потенциала для ее реализации или же политического решения, нацеливающего на реализацию такой программы на практике.

Стремление Правительств Республики Ка-

*Письмо – обоснование Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан о проведении научной экспертизы текста Соглашения в адрес НИИ государства и права КазГЮУ на предмет целесообразности внесения изменений в указанный международный договор от 28 ноября 2005 г.

захстан и Республики Корея к более широкому на основе взаимной выгоды сотрудничеству в области мирного использования атомной энергии вызвано также тем, что в 90-х годах XX века была выявлена незаконная (секретная) деятельность так называемого «околопорогового» государства, как КНДР по созданию ядерного оружия. Тревожную ситуацию в контексте подписания данного соглашения представляют собой и действия таких государств, как Индия и Пакистан, по проведению ядерных испытаний, что свидетельствует о появлении в Южной Азии двух де-факто ядерных держав или государств, физически обладающих ядерным оружием и соответственно не присоединившихся к Договору о нераспространении ядерного оружия и не заключивших с МАГАТЭ двусторонних соглашений о системе гарантий, а также не подписавших с другими государствами договоров об использовании атомной энергии в мирных целях.

2. Рассматриваемый законопроект не находится в противоречии с нормами Конституции Республики Казахстан. На такое утверждение указывает ст. 8 Основного Закона, которая, в частности, гласит, что «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества ... между государствами, их равенства ...». Исходя из содержания этой нормы Конституции следует сделать вывод о том, что Республика Казахстан подписала указанное соглашение с Правительством Республики Корея на основе добровольного волеизъявления как самостоятельный субъект международного права и во исполнение взятых на себя международно-правовых обязательств как государство – участник международных договоров об осуществлении контроля (системы гарантий) МАГАТЭ и нераспространении ядерного оружия и как неядерное государство, добросовестно выполняющее свои соответствующие договорные обязательства. Соглашение, которое подлежит обязательной процедуре ратификации, подпадает и под прямое действие нормы п. 3 ст. 4 Основного Закона. В соответствии с данной статьей Республика Казахстан выражает свое согласие на преимущественную юридическую силу Соглашения перед национальным законодательством в случае его ратификации (окончательного утверждения) Парламентом республики путем принятия соответству-

ющего закона. Важно упомянуть в этой связи и Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан», который вступил в юридическую силу с 1 августа 2005 г., в ст. 11 которого указано, что ратификации подлежат, кроме других, и международные договоры «по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями».

Соответствие данного законопроекта другим действующим законодательным актам можно подтвердить и на примере Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 г. Пункт 2 ст. 17 этого нормативного правового акта гласит, что «Республика Казахстан обеспечивает свою национальную безопасность всеми имеющимися в ее распоряжении средствами и методами, в том числе ... правовыми ..., применяемыми ... в соответствии с международными договорами». Согласуется законопроект и с нормами Закона Республики Казахстан «Об атомной энергии» и другими нормами «атомного» законодательства, так как они разработаны и приняты в соответствии с международно-правовыми обязательствами Республики Казахстан перед МАГАТЭ, Европейским сообществом по атомной энергии (Евроатом), а также в рамках международных договоров Республики Казахстан по отдельным вопросам в области ядерной безопасности, экспортного контроля, совместного уменьшения ядерной угрозы, сокращения ядерных вооружений и др.

На основе вышеизложенного можно заключить, что законопроект действительно соответствует нормам действующего права Республики Казахстан и, следовательно, не наносит ущерб национальной безопасности государства и не сужает сферу его суверенных прав.

3. Законопроект, как уже было отмечено, не содержит норм, противоречащих действующему законодательству Республики Казахстан относительно обеспечения национальной безопасности. Более отчетливо это видно на примере ст. 6 Соглашения, согласно которой Стороны предпринимают все необходимые меры в соответствии с действующими в их странах законодательствами для обеспечения надлежащей защиты передаваемой друг другу информации. В рамках исполнительных соглашений, которые Стороны имеют право заключить согласно ст. 5 базового

Соглашения, могут быть отражены или воспроизведены нормы Закона Республики Казахстан «О государственных секретах» и Правил передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам. Но вместе с тем в тексте Соглашения **имеются пробелы**, которые необходимо восполнить за счет внесения изменений и дополнений главным образом в целях избежания возникновения разногласий или споров между Сторонами в будущем, в ходе его исполнения.

3.1. В ст.1 Соглашения после текста, заканчивающегося словами «на основе взаимной выгоды», **вставить дополнение:** «при соблюдении соответствующего законодательства, норм и лицензионных требований, действующих в каждой из двух стран», далее по тексту: «без ущемления прав каждой Стороны» и **снова дополнение:** «при уважении прав третьих сторон».

3.2. Пункт «е» ст. 2 Соглашения необходимо изложить в следующей редакции: «Информация» означает **любые** научные и технические данные, **независимо от источника происхождения, передаваемые в любой, в том числе в устной, форме**, далее по тексту: **которые предоставляющая Сторона рассматривает как относящиеся к разработке, производству, использованию или ремонту оборудования для переработки ядерных материалов или материалов, касающихся целей ядерного нераспространения, подпадающих под действие настоящего Соглашения, за исключением любой информации, опубликованной в открытой печати.**

В рамках данной статьи отдельным пунктом необходимо дать и определения вышеперечисленных терминов: «разработка», «производство», «использование» и «ремонт» в соответствии с Руководящими принципами ядерного экспорта (INFCIRC/254/Rev.2/Part 1) и Устава МАГАТЭ. Такое внесение дополнения в текст Соглашения необходимо во избежание возникновения любого расхождения между Сторонами в толковании указанных терминов.

3.3. Пункт 2 ст.6 Соглашения также необходимо сформулировать в новой редакции: «Стороны могут свободно использовать любую информацию, которой они обменялись в соответствии с условиями настоящего Соглашения». **Далее содержание оставшейся части текста данного пункта изменить в обратном смысле:**

«Каждая Сторона или каждый компетентный орган, предоставившие такую информацию, обязаны предварительно в письменном виде уведомить об ограничениях или оставлении за собой какого-либо права в отношении использования или распространения такой информации». В данном пункте данной статьи необходимо закрепить именно такую оговорку. Такую позицию можно обосновать тем, что оговорка в существующем варианте может нанести ущерб национальным интересам той или иной Стороны, когда одна из Сторон или один из ее компетентных органов **намеренно** не извещают об ограничениях или конфиденциальном характере свободно используемой информации.

4. Политическим последствием принятия законопроекта будет являться дальнейшее развитие дружественных отношений между Республикой Казахстан и Республикой Корея, расширение и укрепление их сотрудничества в применении атомной энергии в мирных целях во исполнение своих международно-правовых обязательств. Экономическими и социальными последствиями принятия законопроекта будет осуществление двустороннего сотрудничества на основе принципа взаимной выгоды, то есть практические и финансовые мероприятия, необходимые для реализации согласованных Сторонами областей и форм сотрудничества, в каждом конкретном случае определяются соответствующими дополнительными соглашениями. Кроме того, сотрудничество может осуществляться на коммерческой основе или на основе других договоренностей, которые могут быть согласованы Сторонами.

5. В целях более полного или всестороннего определения объема прав и обязательств Сторон в текст Соглашения необходимо внести отдельные дополнения в виде отдельных пунктов или статей. Содержание этих статей не противоречит нормам других уже сформулированных статей Соглашения и, более того, являются общеобязательными в рамках данного Соглашения, как учитывающие интересы Сторон и как соответствующие общепринятым международным стандартам, применяемым при заключении аналогичных двусторонних соглашений.

5.1. Статью 6 Соглашения необходимо дополнить отдельным третьим пунктом, содержание которого может быть сформулировано сле-

дующим образом: «Ничто в настоящем Соглашении не требует передачи информации, связанной с чувствительными ядерными материалами или затрагивающей интересы национальной безопасности».

5.2. Требуется дополнение и ст.7 Соглашения. После п. 1 данной статьи необходимо предусмотреть норму о том, что: «Передаваемые по настоящему Соглашению материалы, ядерные материалы, специально делящиеся материалы, оборудование и технологии не будут использоваться для производства ядерного оружия, любых ядерных взрывных устройств или исследований или разработки таких устройств».

5.3. Между 11 и 12 статьями Соглашения целесообразно закрепить две отсутствующие дополнительные статьи следующего содержания:

5.3.1. «Ни одна из Сторон не несет ответственности за последствия материалов, оборудования, информации и специальных делящихся материалов, извлекаемых или получаемых как побочный продукт, передаваемых в соответ-

ствии с настоящим Соглашением».

5.3.2. «Настоящее Соглашение не затрагивает обязательств Сторон по международным договорам, участниками которых они являются».

Таким образом, законопроект нуждается в некоторых доработках в свете высказанных предложений и рекомендаций и только после этого его можно рекомендовать для рассмотрения в Мажилисе Парламента Республики Казахстан на предмет его ратификации (окончательного утверждения).

Резюме

Атом қуатын бейбіт мақсатта қолдану және оны құқықтық тұрғыдан реттеу мәселесі мемлекеттердің ұлттық мүдделерін ескере отырып жүзеге асырылады. Осы орайда мақалада Қазақстан Республикасы мен Корея Республикасы араларында қол қойылған екіжақты тиісті келісім негізінде аталған мәселенің мазмұны жеткілікті түрде ашылып көрсетіледі.

Summary

Use of atomic energy for peaceful purposes and the issue of its legal regulation are carried out subject to the national interests of the states. In this regard, the article reveals in a sufficient manner the content of the mentioned problem based on the appropriate bilateral treaty signed between the Republic of Kazakhstan and the Republic of Korea.