

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОННЫХ ВЕЩЕСТВ В КАЗАХСТАНЕ

Проблема повышения эффективности борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ в нашей республике находится в центре повышенного внимания государства и общества и, в первую очередь, Главы государства – Н. А. Назарбаева. Указом от 29 ноября 2005 г. он утвердил Стратегию борьбы с наркоманией и нарколизмом в Республике Казахстан на 2006–2014 годы в целях дальнейшей активизации более эффективного государственного и общественного противодействия распространению наркомании и наркобизнесу.

Стратегия отвечает основным положениям Указа Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года №735 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года», в котором противодействие наркома-

нии и наркобизнесу представлено одним из основных направлений деятельности государственных органов и общественных институтов. В ней учтены положения Бишкекской декларации, провозглашенной 25 августа 1999 года главами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности сторон, подписанного 21 апреля 2000 года в Ташкенте главами государства – участников Центрально-Азиатского экономического сообщества, а также других нормативных правовых актов.

Стратегия основана на оценке ситуации и перспектив деятельности государственных органов, прозвучавшей в Послании Президента страны

народу Казахстана 18 февраля 2005 г. «Казахстан на пути ускоренной экономической социальной и политической модернизации», в котором борьба с наркоманией и наркобизнесом выступает в качестве одной из приоритетных задач государства¹. Данный официальный юридический документ впервые в истории предпринимаемых государством и обществом мер воздействия на наркотизм и наркобизнес, по сути, конкретизирует вопросы, связанные с решением задачи избрания правильной, высокопрофессиональной тактики и стратегии борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров к ним.

В стратегии впервые формируется цель «эффективного государственного и общественного противодействия распространению наркомании и наркобизнеса в Республике Казахстан».

Ни в одном другом законе или незаконном акте не упоминалось о борьбе с распространением наркотических средств или психотропных веществ в нашей республике. Стратегия же впервые ставит перед государством и обществом конкретную задачу эффективного противостояния распространению наркомании и наркобизнеса. Следует отметить, что борьба с распространением рассматриваемых негативных явлений выдвигает на первый план новые научные и практические проблемы, без решения которых трудно реализовать заложенные в Стратегии документальные теоретические и практические идеи и принципы. В Стратегии также конкретизируются вопросы активизации и оптимизации дальнейшего международного сотрудничества Казахстана в борьбе с распространением наркотиков. Кроме того, согласно Стратегии увеличивается масштаб международного сотрудничества республики в борьбе с распространением наркотических средств и психотропных веществ. Так, 7–8 февраля 2006 г. в Ташкенте проведено Сопровождение глав внешнеполитических ведомств стран – участниц Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в области контроля за незаконным производством и оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Он был подписан 4 мая

1996 г. между управлением ООН по наркотикам и преступности и государствами Центральной Азии. Обсуждались проблемы совершенствования совместной деятельности в сфере контроля над незаконным оборотом наркотиков, а также принято решение о размещении создаваемого Центрально-Азиатского регионального информационного координированного центра (ЦАРИКЦ) в Алматы. На центр возложены координация усилий государств – участников в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, организация совместных операций по пресечению каналов наркотрафика, обмен информацией.

Было принято заявление о необходимости усиления регионального сотрудничества по профилактике и лечению наркомании, укреплению международного взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и осуществлению контроля над прекурсорами. Принято обращение к мировому сообществу оказывать содействие ЦАРИКЦ в обеспечении полноценной и эффективной деятельности².

Активизация борьбы с незаконными распространением наркотиков может дать положительный эффект только при условии тесной и высокопрофессиональной координации соответствующих компетентных государственных и общественных структур стран, интересы которых подвергаются потенциальной угрозе наркотизма. Известно, что страны Центральной Азии используют афганских наркодиллеров в целях наркотрафика, а также распространения наркотических средств и психотропных веществ как непосредственно в них, так и на территории России, Европейских и других стран. Таким образом, в решении проблемы повышения эффективности борьбы с распространением и сбытом наркотических средств и психотропных веществ на территории Казахстана и Центрально-Азиатского региона, по сути, заинтересована вся прогрессивно настроенная часть мирового сообщества.

Повышение международного статуса Казахстана в организации борьбы с распространением наркотиков, в свою очередь, обязывает обратиться к поиску новых путей и средств для

¹ Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2006–2014 годы»: Собрание актов Президента РК и Правительства РК. 42/2005. Астана, 2005. С. 58–59.

² Мамедов А. Контроль коллективный – оппор эффективный // Казахстанская правда. 9 февраля. 2006.

развития и совершенствования действующего законодательства, регламентирующего ответственность за рассматриваемые правонарушения, корректирования и уточнения уголовного права и криминологии устоявшихся концептуальных подходов и положений в обеспечении существенных аспектов и основ феноменов наркотизма, наркомании, распространения и сбыта наркотических средств и психотропных веществ, повышение эффективности деятельности органов уголовной юстиции в практической борьбе с этими категориями преступлений.

В стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом необходима ориентация на противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ, что требует выработки нового взгляда на эту проблему и в законодательской деятельности, и в теоретической разработке проблематики правильного понимания и переосмысления феномена незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ в современном уголовном праве и криминологии.

В борьбе с этим социальным злом необходимо направить усилия именно на установление надежных заслонов на пути распространения этого негативного явления. В законодательстве республики нет четкой регламентации вопросов ответственности за распространение наркотических средств и психотропных веществ. Поэтому следует пересмотреть уголовное законодательство и внести в него соответствующие дополнения и изменения, а также установить уголовную ответственность за различные виды незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров к ним.

В юридической науке проблема борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ подробно еще не разработана.

Ученые-юристы изучали вопросы борьбы с наркоманией, наркотизмом, контрабандой наркотиков, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Вместе с тем проблема противодействия распространению наркотиков, несмотря на ее важность и теоретическую значимость, в уголовно-правовой и криминологической науке остается еще малоизученной. Конечно же, нельзя умолять внесенный известными учеными Казахстана и зарубежных стран весомый вклад в развитие науки по усилению борьбы с наркоманией, наркотизмом, наркобизнесом и другими деяниями, связанными с незаконным оборотом наркотиков. Вместе с тем нужно учитывать и то обстоятельство, что большие наркоманией нуждаются в лечении, никакой речи о борьбе с ними не может быть. Важно направлять все усилия на то, чтобы разработать эффективную, научно обоснованную систему противодействия распространению наркотиков на ранних этапах и стадиях, когда наркокурьерами ведутся подготовительные работы по дальнейшему распространению и вербовке потребителей. А для этого нужно создать в стране надлежащую социально-психологическую и правовую атмосферу правильного осознания и понимания гражданами страны степени социальной опасности и социально опасных последствий распространения наркотических средств и психотропных веществ.

Резюме

Қазақстанда есірткі мен жүйке жүйесіне әсер ететін заттарды таратуға қарсы күрес мәселелері қарастырылған.

Summary

The actual problems of legal fighting with drug and psychedelic substances distribution are considered by the present Article.