

ОПЫТ САУДОВСКОЙ АРАВИИ В НАЦИОНАЛИЗАЦИИ «НЕФТЯНОЙ» ЭКОНОМИКИ

Для Казахстана взаимоотношения с Саудовской Аравией являются одним из важнейших приоритетов внешнеполитической деятельности государства. Хотя на данном этапе торгово-экономические отношения двух стран переживают стадию спада, каждая страна придает очень большое значение двухсторонним взаимоотношениям. Саудовская Аравия – страна, которая в современном мире представляет собой ближневосточное государство с очень развитой транспортно-коммуникационной структурой и имеет одну из лучших промышленных баз в мире. В донефтяной период она не располагала даже минимальными финансовыми возможностями, имея в начале XX века огромный долг. Саудовская Аравия не обладала технологиями, машинами и оборудованием, которые позволили бы разрабатывать месторождения в случае их обнаружения. Однако с 70-х годов прошлого века благодаря национализации ее «нефтяной», а в дальнейшем и всей ее экономики Саудовская Аравия за короткий период стала не только одним из самых

влиятельных государств Персидского залива, но и государством с самым выгодным вложением иностранных инвестиций в экономику страны. Чтобы изучить и выявить особую специфику ее экономики, особенно национализации «нефтяной» экономики, хотелось бы рассмотреть историю развития углеводородной промышленности, сравнить ее с таковой Казахстана и определить дальнейшие пути их сотрудничества в этой области.

Развитие углеводородной промышленности и в Саудовской Аравии. Впервые в ближневосточном регионе нефть начала осваиваться в начале XX века. Так, в начале 30-х годов американская компания «Стандарт ойл оф Калифорния» (Standart oil of California), начав переговоры с саудовским правительством о предоставлении им концессии на разведку нефти в провинции Эль-Хаса, в 1933 г. получает права на разработку. Создав совместную нефтяную компанию «Калифорния – Арабиан стандарт ойл компани» (California – Arabian standart oil company), она начинает разведку, в марте 1938 г., была приобре-

на скважина, а в октябре открыто первое нефтяное месторождение, пригодное для коммерческой эксплуатации.

Благодаря укрепившимся позициям США в Саудовской Аравии после Второй мировой войны, эта компания была переименована в «Арабиен – Американ ойл компани» (АРАМКО). В это же время произошла договоренность между американской компанией и правительством Саудовской Аравии о строительстве нефтепровода от нефтепромыслов в Персидском заливе к Средиземному морю. Этот проект был призван увеличить конкурентоспособность арабской нефти на европейских рынках. В конце Второй мировой войны «АРАМКО» приступила к строительству крупнейшего нефтеперерабатывающего завода в Рас-Тануре, и в октябре 1945 г. он дал первую продукцию¹.

Быстрое развитие нефтяного хозяйства в послевоенный период было связано с постоянно усиливавшейся экспансией американского капитала, что привело к подчинению экономики интересам нефтяной компании «АРАМКО». Американскому капиталу стали принадлежать крупнейшие предприятия страны – нефтеперегонные заводы. Сотни мелких и средних саудовских предприятий целиком зависят от подрядов по обслуживанию компании «АРАМКО». Таким образом, американский капитал был тем определяющим фактором, который обусловил однобокое развитие экономики страны².

Первые шаги на пути создания национальной промышленности Саудовская Аравия сделала в 40-х годах. Чтобы избавиться от американской монополии, Саудовская Аравия начала подписывать договоры по добыче и переработке нефти с другими зарубежными компаниями. Этим Саудовская Аравия начала подрывать естественную монополию американского капитала, который диктовал все условия правительству этой страны. Реальные же шаги были сделаны 22 ноября 1962 г., когда было создано Генеральное управление нефти и минеральных ресурсов (ПЕТРОМИН), которое имело задачу рассматривать все проекты, касающиеся добычи и переработки природных ресурсов. Успехом же ее стал выкуп 25% акции нефтяной компании «АРАМКО» в декаб-

ре 1972 г., которая получала из всех доходов от нефти 90% и только 10% доходов передавала в бюджет страны. Через несколько месяцев в связи с четвертой арабо-израильской войной саудовская сторона потребовала от «АРАМКО» немедленного предоставления им 51% акции. К 1980 году 100% акции нефтяной компании «АРАМКО» уже принадлежали саудовскому правительству.

Действенным катализатором процесса внедрения национального государственного капитала в нефтяную сферу и утверждения правительственного доминанта явился «нефтяной бум», начавшийся в 1973 г., который был обусловлен в связи с арабо-израильской войной, а именно стремлением арабских нефтедобывающих государств использовать углеводородные ресурсы в качестве средства давления на западные страны. Сокращение поставок нефти привело к ее дефициту на мировом рынке, ажиотажному спросу. В результате цены на сырую нефть и нефтепродукты стали резко возрастать.

Национализация явилась решающим фактором в развитии экономики Саудовской Аравии. Показательной в этом отношении является динамика роста доходов КСА от нефти как крупнейшего экспортера. Так, с 1971 по 1981 г. доходы Саудовского королевства увеличились в 41 раз! В рекордном 1981 г. Саудовская Аравия заработала на экспорте нефти 118,998 млрд долл.³

Экономика страны с самого начала развивалась однобоко. И конечно же, это привело к зависимости от этого сектора. А когда же на смену «нефтяному буму» пришел процесс стабилизации, доходы от нефтедобычи естественным образом резко сократились. Если до 1981 г. темпы роста ВВП составляли 9–10% в год, то после изменения ситуации на мировом рынке нефти они составили до 2,5–4%. Это не могло не сказаться на экономике страны. Дефицит бюджета привел к сокращению выделяемых средств на дальнейшее развитие внутренней экономики.

Саудовское государство до 80-х годов развивалось стремительно быстро, с 1981 года же с сокращением доходов от нефтедобычи темпы развития экономики стали снижаться. С начала 80-х годов Саудовская Аравия приступила к пе-

¹ Озолинг В. Саудовская Аравия. М., 1968. С. 26.

² Там же. С. 27.

³ Александров А. Монархии персидского залива. М., 200. С. 19.

реходу к другим секторам промышленности. Это связано было с тем, что на смену «нефтяному буму» пришло и падение спроса на нефть, а соответственно и резко сократились доходы от нефтедобычи. Так, поступления от экспорта нефти сократились с 335,2 (1981 г.) до 75,9 млрд долл. (1989 г.)⁴. Саудовское правительство, осознавая, что дальнейшее однобокое развитие экономики может привести не только к стабилизации, но и к деградации экономики, начало искать альтернативные способы оздоровления.

С 90-х годов промышленная диверсификация и преодоление зависимости от нефти стали основной задачей саудовского правительства. И она же была провозглашена в качестве главной задачи шестого пятилетнего плана (1995–2000 гг.). Имея такое количество нефти и газа, Саудовская Аравия начала развивать нефтехимию. Было завершено создание промышленной зоны в Джубейле (на побережье Персидского залива) и в Янбо (на Красном море), где уже есть 3 НПЗ, 7 нефтехимических предприятий, а также имеются промышленные установки по опреснению морской воды, причалы для супертанкеров⁵.

Кроме того, задачи, поставленные шестым пятилетним планом по трудоустройству «коренного» населения, или «саудизации» экономики, выполнены не были. Общее население страны в 1998 г. составило 19 млн человек, из которых около 6 млн человек – иностранцы, выходцы из близлежащих государств, таких, как Индия, Египет, Пакистан и т.д. Столь большая зависимость от иностранной рабочей силы рассматривается саудовским руководством как потенциально дестабилизирующий фактор. Население КСА ежегодно увеличивается на 4%, причем более половины его составляет молодежь в возрасте до 15 лет. 85% иностранцев заняты в частном секторе, который всячески противится замене экспатриантов национальными кадрами. Если безработица в 1993 г. составляла 12%, то к 1999 г. этот показатель вырос до 27%. Реализация планов по «саудизации» представляется возможной в структуре государственного управления и частного менеджмента, однако замена иностранно-

го инженерно-технического персонала и квалифицированных рабочих в ближайшее время практически невозможна⁶.

В рамках реализации программы диверсификации национальной экономики, сокращения расходов на импорт, обеспечения занятости и оседлости населения правительство активно применяет систему субсидий и дотаций с целью поощрения роста производства сельхозпродукции. Широко используются безвозмездное распределение земель, предоставление беспроцентных займов через Сельхозбанк, льготное (со скидкой 50%) распределение удобрений и техники. КСА удалось к 1993 г. сократить импорт продовольствия почти на 50%, а производство пшеницы выросло с 140 тыс. т в 1980 г. до 4 млн т в 1992 г., королевство заняло VI место среди крупнейших ее экспортеров в мире⁷.

Седьмым пятилетним планом (2000–2005 гг.) 200 млрд долларов ассигнуется на диверсификацию экономики, модернизацию инфраструктуры, развитие тяжелой и перерабатывающей промышленности в целях создания новых источников доходов, обеспечения занятости растущего населения и снижения зависимости экономики страны от нефти⁸.

Как мы видим, Саудовская Аравия всеми силами старается изменить свою «нефтяную» экономику и перенести ее из разряда экспортера нефти в разряд экспортера как химической, так и сельскохозяйственной продукции.

Развитие углеводородной промышленности и в Казахстане. В республике же развитие нефтяной промышленности началось еще с 1898 г. В районе Эмбы были открыты и разрабатывались два месторождения нефти – Доссор (с 1898 г.) и Макат (с 1915 г.). С самого начала Казахстан советским правительством рассматривался как «промышленная база». В связи с этим по сравнению с другими государствами постсоветского пространства ему уделялось меньше внимания, чем остальным странам Каспийского региона. Этот факт явно прослеживается в послевоенные годы, с 50-х годов и до середины 70-х годов, когда промышленное производство очень медлен-

⁴ Там же. С. 32.

⁵ Азия и Россия: Экономические связи в 2000 году. М., 2000. С. 380.

⁶ Там же. С. 373.

⁷ Там же. С. 384.

⁸ Нефть России. 6.02. С. 93.

но и непрерывно подымалось, а по некоторым технико-экономическим показателям несколько отставало от среднеотраслевого уровня⁹. Однако благодаря этому же фактору почти многие месторождения, которые в данное время уже разрабатываются, были не только разведаны, но и законсервированы. Как мы знаем, и нефть, добытая на территории республики, уходила за ее пределы, и всего лишь малая часть от ее стоимости оставлялась в этом районе. Но эта сумма была недостаточна, и новая производственная техника почти не внедрялась. К 1991 г. производственно-техническая база морально устарела и требовала капитальной реконструкции либо замены.

С 1991 г., после получения независимости в Казахстане начала формироваться отечественная нормативная база в области недропользования, начались изменения в управлении энергетическим сектором страны. Государство, начав уделять больше внимание природным ресурсам, с первых же дней стало развивать нефтяную промышленность. Стране из-за финансовой недостаточности требовались зарубежные инвестиции для поднятия этой отрасли. Государство использовало предоставленные кредиты и в быстрых темпах начало развивать нефтегазовую отрасль. Если с 1911 по 1991 г. добывалось 543,43 млн т нефти, то с 1992–2001 гг. – 264,66 млн т. В 2001 г. всеми компаниями было добыто около 40 000 тыс. т нефти. К этому можно и добавить добычу газа в стране¹⁰.

Шаги и параллели по национализации экономики. Процесс национализации саудовской экономики позволяет нам более глубоко изучить и проанализировать экономические процессы, происходившие в стране. Как и Казахстан, Саудовская Аравия является «промышленной» страной. У обеих довольно много общего, а используя опыт развития экономики нефтяного государства, особенно это касается Саудовской Аравии, которая занимает лидирующее положение в Ближневосточном регионе, мы можем не только проследить этапы развития ее экономики, но и сделать «правильные» шаги для успешного развития казахстанской экономики.

1. Выкуп долевой части. Национализация нефтяного сектора достаточно важна для Казахстана. При национализации этого сектора экономики Казахстан взял бы под контроль доминантную часть нефтяной инфраструктуры, тем самым избавившись от зависимости иностранного капитала. У Казахстана в начале своей независимости была финансовая недостаточность, после чего требовались зарубежные инвестиции для поднятия нефтяной отрасли, и Казахстан вынужден был продавать свою основную долю или ее часть зарубежным инвесторам, тем самым пополняя казну государства. Такую же ситуацию мы видели и в 20-х годах прошлого века при создании саудовского королевства, когда государственному деятелю, то есть основателю королевства королю Ибн Сауду, приходилось продавать нефтяные концессии, чтобы хоть как-то пополнить казну государства¹¹. Казахстан прошел и этапы национализации нефтяной сферы, это избавление от монополии – подписание договоров с другими зарубежными нефтяными консорциумами по разработке и добыче нефти в каспийском регионе, а также создание национальной нефтяной компании. Этот «путь» Саудовская Аравия начала проделывать уже в 40–60-х годах XX века. Тем самым мы видим, что, если шаги по национализации своей экономики Саудовская Аравия делала десятилетиями, то в Казахстане этот период длился 3–5 лет. Это существенное доказательство нашего правильного направления развития нефтяной сферы.

Мы видим, что экономика нашего государства развивается достаточно прогрессивно. Сейчас Казахстан стабилизировался как в политическом, так и в экономическом плане и казне государства уже не требуется делать столь «резких» выпадов в сторону ее пополнения, однако оно не избавилось от доминирующего и диктующего положения иностранных инвесторов в нефтяной сфере.

2. Экология. В связи с тем, что в нефтяной сфере доминируют иностранные инвесторы, и несмотря на все их заверения о том, что применяемая ими технология исключает возможность загрязнения окружающей среды, они все равно

⁹ Егоров О.И., Куванышев А.К. Развитие нефтяной политики Казахстана. Алматы, 1981. С. 77.

¹⁰ Нурабаев Б.К. Становление и развитие национальной нефтяной политики Республики Казахстан за 10 лет независимости // Нефть и газ. 2002. №2(15). С. 33.

¹¹ Турсынов А. Нефтяные концессии, или игры «по понятиям» // Континент. 2003. 7–20 мая. С. 33.

нарушают эту часть соглашения. А такие загрязнения и выбросы ведут к ухудшению здоровья населения, истреблению микрофлоры и уменьшению рыбного промысла в регионе. Такое событие произошло совсем недавно – в 2002 г.¹², тогда крупный иностранный инвестор разрешил проблему всего лишь малым штрафом и условным предупреждением со стороны правительства.

3. Повышение глубины переработки нефти. Республике Казахстан очень выгодно было бы развивать ту сферу, которая обеспечивала сегодня внутренний рынок и повышала качество производимого сырья. Казахстан имеет три нефтеперерабатывающих завода. Это Атырауский НПЗ, который был построен еще в 1945 году, Павлодарский НПЗ, построенный в 1978 году, и Шымкентский НПЗ, введенный в эксплуатацию в 1984 году. Из-за устаревшей производственной техники и качества казахстанской нефти, поступающей из Западного региона страны, глубина переработки нефти Атырауского НПЗ очень низкая и получаемый оттуда бензин и другие нефтепродукты довольно низкого качества. Это, конечно же, сказывается на цене конечного продукта¹³.

Мы знаем, небольшая ветка внутреннего трубопровода, ведущая с месторождения Кумколь, примыкает к транснациональному трубопроводу неподалеку от Шымкента (Каракоин). Сейчас планируется строительство внутреннего трубопровода в целях ликвидации зависимости «Шымкентнефтеоргсинтеза» от российской нефти (в пределах 10%). С введением внутреннего трубопровода потребности завода могут полностью удовлетворяться за счет казахстанской нефти, исключив тем самым политические риски предприятия. Завершение строительства комплекса каталитического крекинга увеличит объемы производства светлых нефтепродуктов. По этому поводу хотелось бы отметить, что саудовская компания «Нимир петролеум» намерена также участвовать в прокладке внутреннего трубопровода в республике.

Для решения транспортировки нефти планируется строительство нефтепровода Западный Казахстан – Кумколь, соединяющего все основ-

ные нефтедобывающие районы с казахстанскими нефтеперерабатывающими заводами. В результате строительства этого нефтепровода Павлодарский НПЗ будет полностью загружен казахстанской нефтью.

Что касается Атырауского НПЗ, то его производственная техника изношена, а глубина переработки нефти остается низкой. В 1992 г. был подписан контракт на реконструкцию Атырауского НПЗ. При этом ставились две задачи. Во-первых, перевести предприятие на технологию глубокой переработки нефти до 80–85%. Во-вторых, увеличить мощность НПЗ до 45 млн баррелей в год. Реконструкция позволит увеличить производительность бензина до 16,5 млн баррелей. При этом качество дизельного топлива отвечало бы мировым стандартам¹⁴. Уже в этом году реконструкция Атырауского НПЗ подошла к завершению, и глубина переработки нефти останется на том уровне, на котором и было запланировано ранее – до 80–85%.

Что касается Саудовской Аравии, то и у этой страны есть самый старый завод, расположенный в местечке Рас-Танура и который, как и Атырауский НПЗ, начал эксплуатироваться с 1945 г. В настоящее время саудовским правительством пристальное внимание уделяется переоснащению и увеличению пропускной способности нефтеперерабатывающих заводов. Это касалось и НПЗ в Рас-Танура. Уже к концу 2003 г. завод был реконструирован, перейдя на добычу свыше 300 тыс. барр/сут. Также планировалось переоснащение нефтеперерабатывающего завода Рабих на берегу Красного моря с увеличением мощности до 400 тыс. барр/сут и обновлением оборудования, чтобы повысить глубину переработки нефти и получать на выходе не низкокачественные тяжелые продукты, а хороший бензин и керосин.

В Казахстане в будущем реконструкции ждут и два оставшиеся завода: Павлодарский и Шымкентский НПЗ. Опыт реконструкции как казахстанского (Атырауского) НПЗ, так и саудовских НПЗ позволит более качественно и быстро пройти этот важный этап для нефтяной сферы без каких-либо значительных затрат и осложнений.

¹² //www.caspinfo.ru/news/2002n/014.htm

¹³ Инвестиционные возможности Казахстана. Алматы, 1997. С. 62-163.

¹⁴ Там же. С. 169.

4. Развитие альтернативных отраслей. В 2000–2001 годах несырьевые секторы небывало активизировались, в них достигнут очень динамичный рост производства. Нефтегазовая отрасль за счет насыщения экономики деньгами, роста доходов предприятий и населения, увеличения потребительского спроса «потянула» за собой другие отрасли производства. Вначале заработали вторичные рынки, обслуживающие потребности сырьевиков. Отсюда деньги пошли в другие сегменты экономики. У предпринимателей появились деньги. Показательно, что более 50% инвестиций в экономику Казахстана в 2001 г. было внутренними, из собственных средств предприятий. То есть можно говорить о том, что наша экономика потихоньку начинает уходить от сырьевой однобокости. В химической промышленности в 2001 г. объем продукции вырос в 1,6 раза. Объем продукции сельского хозяйства за 2001 г. на 17% превысил уровень 2000 г.¹⁵

Саудовская Аравия же, повышая собственный престиж на мировой арене, а также в поисках других альтернативных путей развития экономики начала вкладывать огромные средства в «сомнительные» проекты. Примером может послужить и вышесказанное, где для достижения продовольственной независимости руководство королевства начало развивать производство зерновых. Даже несколько лет назад Саудовская Аравия занимала шестое место в мире среди экспортеров пшеницы – при том, что пахотные земли королевства по сравнению с казахстанскими землями составляют лишь 2% от ее территории, а себестоимость саудовской пшеницы вообще была запредельной¹⁶.

Это касается и химической промышленности. Например, вблизи газоперерабатывающего завода казахстанско-американского объединения «Тенгизшевройл» на месторождении Тенгиз открытым способом складировалась сера. Во-первых, складирование серы на открытом воздухе негативно влияет на экологию региона и здоровье местного населения и, во-вторых, сера из этого региона до сегодняшнего дня остается невостребованной, хотя она могла бы быть использована в производстве битума и асфальта.

Таким образом, у Казахстана есть все предпосылки к «перестраиванию» своей нефтяной

экономики и развитию сельского хозяйства и химической промышленности.

5. Трудоустройство. Улучшение социальной сферы нефтедобывающих регионов. В данное время местное население в добыче нефти задействовано в низших и средних «рабочих» слоях. Среди местного населения имеются достаточно квалифицированные специалисты, которые могут занимать и более солидные места в этой области. Однако даже если эту должность занимает отечественный специалист, он и получает соответственно меньше в несколько раз, чем иностранный специалист.

У Казахстана имеются учреждения по подготовке квалифицированных специалистов-нефтяников, геологоразведчиков и т.д., и до сегодняшнего дня сохранился опыт «советских нефтяников» в разработке и добыче нефти. Однако этот факт игнорируется иностранными руководителями и всячески под разными предлогами умалчивается, а при использовании отечественных специалистов в этой сфере вопрос о трудоустройстве в регионах добычи нефти просто самым простым образом отпадает.

Все эти шаги и предложения очень важны для развития и дальнейшего укрепления экономики республики. Они являются теми шагами, которые укрепили бы и расширили возможности экономического процветания нашего государства.

Резюме

XX ғасыр энергетикалық ғасыр болып есептеледі және ондағы басты рөлді міндетті түрде мұнай атқарады. Мақала Таяу Шығыстың ең ірі мемлекеттерінің бірі – Сауд Арабия Королдігінің «мұнай» экономикасының ұлттандыруының кезеңдерін ашып көрсетеді. Экономиканың дамуында Қазақстан мен Сауд Арабияның арасында параллельдер өткізіліп, тарих арқылы Қазақстанның «мұнай» экономикасын ұлттандыруының шынайы қадамдары ұсынылады.

Summary

XX century is an Energy Age in which oil is playing a leading role. This article tells about nationalization stages of “oil” economy Kingdom of Saudi Arabia – the largest state of the Middle East. Parallels between Kazakhstan and Saudi Arabia in economy evolution are drawn and real steps on nationalization of “oil” economy of Kazakhstan from historical perspective are proposed.

¹⁵ Иконников А. Момент нестабильности // Континент. 17.03-02.04.2002. С. 21.

¹⁶ Леонов О. Наследники нефтяной монархии // Эксперт. 26.06.2000.