

Ю. О. БУЛУКТАЕВ

## РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА В 90-е ГОДЫ XX ВЕКА КАК ОДНА ИЗ ПРЕДПОСЫЛОК СТАНОВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КАЗАХСТАНЕ

В период смены социально-экономического и политического строя атрибутом развития Республики Казахстан стал политический плюрализм. Это стало возможным в связи с повышением роли таких факторов, как: начало процесса демократизации общественно-политической жизни; рост политической активности масс; ослабление партийно-государственного контроля, идеологической и политической цензуры; дифференциация различных слоев населения по этнонациональным интересам и экономическим возможностям, взглядам и убеждениям. В процессе развития и укрепления суверенитета Республики Казахстан возрастало стремление социальных слоев и групп влиять на формирование политического курса и хода социально-экономических реформ. А это влияние наиболее эффективно осуществляется через деятельность общественных объединений, в первую очередь, партий и движений.

Начиная с 1991г. деятельность общественных организаций регулировалась Законом “Об общественных объединениях в Казахской ССР”. Закон, в частности, требовал регистрации до 31 декабря 1991г. всех общественных организаций, действовавших на территории республики. Принципиальные положения развития и деятельности партий и общественных организаций в настоящее время регламентируются Конституцией Республики Казахстан 1995 года, а также Законами Республики Казахстан “Об общественных объединениях” и “О политических партиях”, принятыми в 1996 году.

За десять лет независимого развития в Казахстане появилось около двух тысяч различных политических и общественных объединений, получивших официальный статус, из них 1300 зарегистрированы на уровне областных управлений юстиции.

В развитии общественных движений в Казахстане можно выделить четыре основных этапа:

I – с осени 1986-го до начала 1989 года (создание неформальных объединений, развитие клубных структур);

II – начало 1989-го года – август 1991 года (образование многонациональных и мононациональных партий, движений и организаций);

III – с сентября 1991 по 1998 год (ропуск КПСС, распад СССР, образование независимой Республики Казахстан, рост дифференциации и развитие политической активности граждан республики, регистрация партий и общественных объединений).

IV – с 1998 года по настоящее время (дальнейшее развитие партийной системы, связанное в первую очередь с изменением избирательного законодательства, появление новых общественно – политических объединений).

Начальный этап развития общественного сектора характеризовался образованием различных клубов и движений экологической направленности. Эти объединения создавались под эгидой известных организаций, например: Общества охраны природы (объединение “Инициатива” в г. Алматы организовано в августе 1987 года), Союза писателей Казахстана (общественный комитет по проблемам Балхаша и Арала образован в ноябре 1987 года, в 1991 году переименован в общественный комитет «Арал – Азия – Казахстан»). Для большинства из них была характерна оппозиционная ориентация. В то же время существовали и объединения, консолидирующие усилия трудящихся и учащейся молодежи в “поддержку перестройки”.

Политизация социально-экологических объединений выражалась в форме протеста “зеленых” против административно-командной системы, основным видом их деятельности были дискуссии. В конце 90-х гг. в Казахстане действовало свыше 200 экологических организаций. Сферы их интересов были многогранны:

распространение информации экологического характера;

решение проблем Арала и Балхаша (“Невада Семей”, фонд по спасению Арала);

экологическое просвещение и образование, вопросы устойчивого развития (партия социаль-

ной справедливости и экологического возрождения “Табиғат”, общество “Зеленое спасение”, Фонд экологического образования, республиканская ассоциация “Экологи XXI века”, Экофонд Эком (г.Павлодар), объединение “Биосфера” (г.Лениногорск);

экологические исследования и мониторинг;  
проведение выставок;

участие в разработке экологического законодательства;

борьба за сохранение биоразнообразия (Казахстанское среднеазиатское зоологическое общество, Экологический союз ассоциаций и предприятий).

Возникали и иные объединения, деятельность которых носила, в основном, историко-просветительский характер. Так, в декабре 1988 года были образованы молодежный клуб “Акикат” (с января 1990 года преобразованный в республиканское общество). В 1989 году, в преддверии учредительного съезда Всесоюзного историко-просветительского общества «Мемориал», были образованы его отделения в ряде городов Казахстана. В том же году состоялась учредительная конференция историко-просветительского общества “Адилет”. Все они выступали с резкой критикой проявления тоталитаризма и его рецидивов в современном обществе.

Примерно в это же время создавались первые общественно-политические движения и организации: общественное объединение “Алматинский народный фронт”; национал-демократическое движение – общественный комитет “Желтоқсан”, объединившее участников декабрьских событий 1986 года, а также часть политизированной молодежи, и другие.

В начале 90-х годов характерным явлением было массовое объединение людей на общенациональной основе. На 1 марта 1990 года в республике насчитывалось более 100 как официально зарегистрированных, так и незарегистрированных общественных организаций, в большинстве своем носивших характер клубных объединений. Среди них: Гражданское движение “Содружество”, международное антиядерное движение “Невада-Семипалатинск”, общество “Форум”, Общественный комитет по правам человека, экологическая ассоциация “Зеленый фронт”, общество “Казак тілі”, Ассамблея Казахской национальной культуры, Ассоциация национальных

культурных центров, независимый профсоюз “Бірлесу”, историко-этнографическое объединение “Жеруыйк”, Лига женщин-мусульманок и многие другие.

Особую популярность получило международное антиядерное движение “Невада – Семипалатинск”, образованное в конце февраля 1989 года и выступившее за закрытие ядерного полигона под Семипалатинском. Движение возглавил известный поэт Олжас Сулейменов. Основными задачами движения стали: полное запрещение испытаний ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, установление независимого общественного контроля над деятельностью испытательных полигонов, борьба за экологическое и социально-экономическое возрождение регионов, пострадавших от ядерных взрывов.

Широкая поддержка народом этого движения объясняется тем, что люди получили возможность объединиться в борьбе за здоровое экологическое окружение, за соблюдение прав и возмещение ущерба тем жителям, которые проживали в районах, прилегающих к ядерному полигону. Движению, благодаря массовым акциям, удалось оказать реальное воздействие на политику в области ядерных испытаний ведущих ядерных держав, внести свой вклад в ограничение испытаний и воздействовать на общественное мнение, в результате чего испытания на Семипалатинском полигоне удалось остановить, а в 1991 году полигон был официально закрыт.

Наиболее массовыми среди общественных организаций по-прежнему являлись профсоюзы. Особенностью их деятельности было то, что многие из них, хотя и перестали быть “карманными”, не превратились в мощный фактор защиты интересов трудящихся. Для серьезного реформирования требовалось время и определенные усилия со стороны всех субъектов политического процесса.

В 1993 году в Республике Казахстан был приведен в действие Закон “О профессиональных союзах”, согласно которому профсоюзам было предоставлено право выдвигать кандидатов в депутаты, что позволяло им отстаивать свои интересы в высшем законодательном органе и оказывать влияние на проводимый в государстве курс социально-экономической политики. Важным также являлось положение о том, что профсоюз-

ные лидеры не могут быть уволены с работы по инициативе администрации.

Федерация профсоюзов Казахстана являлась правопреемницей Казахского республиканского совета профсоюзов, входившего в объединение советских профсоюзов – ВЦСПС (Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов). Казахстанская Федерация – это добровольное объединение профессиональных союзов, действующих в целях защиты прав и интересов своих членов. Учредителями и членами ФПК на XIV съезде профсоюзов Казахской ССР в октябре 1990 г. стали 19 областных и 22 отраслевых профобъединения. Основные формы деятельности Федерации – защита социально-экономических прав трудящихся, заключение соглашений с правительством по вопросам труда, быта, культуры, занятости, участие в законотворческой деятельности путем выработки своих предложений.

Другим профессиональным объединением является Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана, созданная в августе 1991 г. на Учредительном съезде на основе профсоюза “Бірлесу” и ряда других независимых профсоюзов. Общественное объединение представляет 97 профсоюзов, являющихся юридическими лицами. До марта 1997 г. Конфедерация официально именовалась Независимым профсоюзным центром Казахстана. Конфедерация в своих действиях придерживается политики социального партнерства в рамках Трехсторонней комиссии правительства, профсоюзов и работодателей, в необходимых случаях не отвергается и применение акций неповиновения, включая забастовки. Основным содержанием системы социального партнерства является поиск компромиссных решений в регулировании политики в сфере доходов, цен и социальной защищенности.

Активно действовали и другие профессиональные организации, например, Конфедерация свободных профсоюзов горняков Казахстана (КСПГК) и Независимый профсоюз горняков (НПГ).

Свой вклад в развитие общественного сектора внесло и женское движение Казахстана. Кроме упоминавшейся Республиканской Лиги женщин-мусульманок были образованы Феминистская лига Алматы, ассоциация “Женщины-предприниматели Казахстана”, фонд поддержки женщин-предпринимателей “Жанар”, Лига жен-

щин творческой инициативы и другие организации. В большинстве своем эти объединения занимались вопросами женской дискриминации, проводили экспертизы законодательства и оказывали юридическую помощь женщинам, проводили семинары по защите прав женщин, содействовали развитию женского предпринимательства.

Всего за 1991–1992 гг. Министерством юстиции Республики Казахстан было зарегистрировано 306 общественных организаций, с 1993 по 1995 г. – 253, в 1996 г. – 68. Динамику развития общественного сектора в середине 90-х годов характеризуют данные Министерства юстиции (без учета организаций, зарегистрированных областными, городскими управлениями юстиции) на 1 августа 1996 г.:

1. Структурные подразделения международных (неправительственных) организаций – 25.
2. Общественные объединения с международным статусом – 50.
3. Общественные фонды – 116.
4. Политические партии – 8.
5. Общественные движения – 5.
6. Профессиональные союзы – 38.
7. Общественные женские организации и объединения, созданные в их поддержку – 13.
8. Общественные молодежные организации и организации, созданные в их поддержку – 15.
9. Детские организации и организации, созданные в их поддержку – 18.
10. Общественные академии – 14.
11. Общественные организации по защите прав человека – 20.
12. Общественные объединения по интересам (профессиональные) – 12.
13. Общественные объединения по охране здоровья граждан – 28.
14. Национально-культурные, культурно-просветительские объединения и общества дружбы – 41.
15. Общественные спортивные организации – 31.
16. Экологические объединения – 22.
17. Научно-технические общества – 14.
18. Общественные объединения, созданные в поддержку предпринимательства – 7.
19. Творческие организации – 20.
20. Ветеранские организации – 4.
21. Общественные объединения, созданные в поддержку инвалидов – 12.
22. Общественные объединения по защите прав потребителей – 4.

Из политизированных движений масштабно-стью действий выделялись “Азат”, “Поколение”, “Лад”, “Азамат”.

В мае 1990 года состоялось первое организационное собрание Гражданского движения национальной ориентации “Азат”. Главной целью движения, согласно принятой Декларации, в то время было обретение государственного суверенитета Казахстана, становление гражданского общества, свобода, равенство, братство и достойная жизнь всех граждан республики. Впоследствии в Декларацию были внесены поправки, продиктованные изменениями в сложившейся политической и экономической обстановке.

Социальную базу движения составили представители казахской интеллигенции, молодежь. Пик роста популярности движения пришелся на 1991–1992 гг., когда был провозглашен суверенитет страны и фактически оказались реализованными такие требования “Азата”, как придание статуса государственного казахскому языку, принятие программ возрождения и развития казахской культуры. С июня 1990 г. по сентябрь 1993 г. издавалась газета “Азат”.

В середине 90-х гг. наблюдался некоторый спад активности движения и снижение интереса к нему со стороны населения. Это было вызвано не только необходимостью разработки новой программы движения и тактики действий, но и обнаружившимися разногласиями между лидерами “Азата”. Итогом этих разногласий стали перестановки в руководстве и создание в 1992г. Республиканской партии Казахстана “Азат”. В 1994-1995 гг. для движения были характерны антиноменклатурные и антибюрократические настроения. Блокируясь с другими общественными организациями демократического характера, движение вошло в Координационный совет общественных объединений “Республика”. Отдельные представители “Азата” в 1996 г. были активными участниками Гражданского комитета общественного спасения “Отан”.

Движение социальной защиты пенсионеров г. Алматы “Поколение” зарегистрировано 24 ноября 1992г. Основными задачами движения были провозглашены: социальная защита пенсионеров в переходный период, лоббирование их интересов, содействие в обеспечении пенсионеров медикаментами и медицинской помощью. Формы действия – выступления в средствах массовой

информации, проведение акций протеста в случае нарушения прав пенсионеров.

В мае 1993 г. в Казахстане было образовано Общественное движение “Лад”. Целями движения были объявлены: сохранение этнической самобытности, культуры, славянских языков; духовное возрождение народов Республики Казахстан; развитие и укрепление демократии; реализация и защита политических, экономических, социальных, культурных прав и свобод личности; укрепление мира, дружбы, братских отношений между народами многонационального Казахстана. Устав объединения наряду с деятельностью культурно-просветительского характера предусматривает и участие в выдвижении и поддержке кандидатов в депутаты.

По своим программным целям почти не отличалась от движения “Лад” Русская община Казахстана. Это общественно-политическое объединение развивало свою деятельность с июня 1992 г. и имело отделения (согласно Уставу – землячества) в 12 областях и г. Алматы. Программные установки общины были направлены на духовное возрождение русского и других славянских народов, развитие культуры и образования.

20 апреля 1996 г. на учредительной общереспубликанской конференции гражданского движения “Азамат” были приняты проект Программного заявления и проект Устава, избран руководящий орган – Координационный совет. Социальную базу движения составили, в основном, представители научной и творческой интеллигенции. Впоследствии к движению примкнули некоторые местные отделения независимых профсоюзов, представители “Азата”, Коммунистической партии Казахстана, Социалистической партии и других общественных формирований оппозиционной ориентации.

В качестве первоочередных задач движения были заявлены: объединение политических организаций демократической, национальной, народно-патриотической направленности “с целью изменения политического режима и осуществления действительно демократических преобразований в стране”; критика экономического курса правительства; изменение некоторых статей Конституции страны; требование выборности акимов всех уровней. В преддверии парламентских выборов 1999 г. движение было преобразовано в партию.

В мае 1997г. было официально зарегистрировано Либеральное движение Казахстана, образованное по инициативе группы активистов Демократической партии Казахстана, вышедших из ее рядов в феврале 1997 года. Согласно программным положениям, движение заняло правый фланг политического спектра, отказавшись от центристских позиций, на которых находилась Демократическая партия. Выступая за радикализацию реформ, Либеральное движение одним из политических приоритетов объявило “противодействие попыткам реставрации или установления тоталитарного режима советского или фашистского типа, националистическим и шовинистическим устремлениям”. Период деятельности движения был сравнительно непродолжительным, так как в 1999г. оно объединилось с партией “Отан”.

Такая же судьба (объединение с партией “Отан”) постигла и общественное движение “За Казахстан-2030”, созданное в 1998 г. в Астане. Основной целью движения являлась “...стабильная государственная система с высокопрофессиональной властью, способной обеспечить права человека и гражданина, экономическую свободу и демократию, умело отстаивать интересы страны и ее граждан”.

В 1998 г. было образовано общественное движение “Орлеу”, заявившее об оппозиционности курсу правительства. В этом же году появилось и общественное движение “Ак жол”, представленное в основном научной и творческой интеллигенцией республики.

Из правозащитных организаций, созданных и функционировавших в 90-е годы, своей активностью в деле защиты прав человека выделялись Казахстанско-американское бюро по правам человека, общественное объединение “Правовое развитие Казахстана”, Алматинский Хельсинкский комитет, Карагандинский центр по правам человека, республиканское историко-просветительское общество “Адилет”, Ассоциация политических репрессированных, Демократический комитет по правам человека, общественное объединение “Street Law – Казахстан” и другие.

Активно действовали в Казахстане различные союзы и фонды. Например, Аграрный (Кре-

стьянский) союз Казахстана, Русский союз Казахстана, Союз молодежи Казахстана, творческие союзы архитекторов, кинематографистов, писателей, художников, композиторов, детский фонд “Бобек”, Фонд содействия борьбе с организованной преступностью, Фонд безопасности дорожного движения и другие.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в 90-е годы развитие общественного сектора стало важным фактором демократизации общественно-политических отношений в республике, одной из предпосылок становления гражданского общества в Казахстане.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы: Жеті жарғы, 1998. Ст. 5.
2. О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: Демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Казахстанская правда. 1998. 1 октября.
3. Пономарев В.А. Общественные организации и общественные движения в Казахстане и Кыргызстане: (1987–1991). Алматы, 1991.
4. Политические партии и общественные движения современного Казахстана: Справочник / Составители: Аяганов Б.Г., Баймагамбетов С.З., Сейдуманов С.Т., Татимов М.Б и др. Алматы, 1994. Вып. 1,2.
5. Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. Алматы, 1995.
6. Общественно-политические организации и движения в Казахстане. Политология: Учебно-методическое пособие. Алматы, 1995. С. 80-90.

#### Резюме

XX-шы ғасырдың 90-шы жылдарында қазақстандағы қоғамдық ұйымдардың білім беруі мен іс-әрекеті және қозғалысы жайында айтылады.

90-шы жылдардағы қоғамдық сектордың дамуы қазақстандағы азаматтық қоғамның қалыптасуына негізі себептердің бірі болған деген қорытынды жасалады.

#### Summary

The article speaks about formation and activity of public organizations and movements in Kazakhstan in 90-ies of the 20-th century. The conclusion has been made, stating that development of public sector in the 90-ies became one of the stimula for establishment of civic society in Kazakhstan.