

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В Конституции записано: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы»¹. Понятие «социальное государство» принято в конституции РК и активно используется в политическом и юридическом обиходе. Это означает деятельность государства по перераспределению имеющейся в обществе совокупности материальных и иных благ *в соответствии с принципами «социальной справедливости»*, что требует обеспечить каждому «достойный уровень жизни», исключить или минимизировать «неоправданные социальные различия» между людьми, помогать нуждающимся. Все это связано с опытом реализации *патронажной роли государства*, что предполагает как плюсы, так и минусы, неизбежно сопутствующие выполнению государством такой роли.

Следует отметить то, что по проблеме «социальное государство» продолжается дискуссия,

т.е. существует разноречивость в понимании социальной деятельности государства. В одних случаях ориентируются на уровень «достойный», в других на «достаточный», в третьих – на «удовлетворительный», в четвертых – на «минимальный». Как утверждает Л.С. Мамут, он не удивителен, в частности, потому что не существует (да и существовать не может) универсального, пригодного для всех эпох и народов стандарта жизни с заранее четко очерченными количественными и качественными параметрами².

Социальная деятельность современного государства³ предполагает поддержку некоего доступного уровня жизни членов общества для функционирования самой государственности; уменьшение остроты социальной напряженности; соблюдение гуманитарных нормативов цивилизованного общежития; выполнение предписаний определенного нравственного долга и моральных установок. При этом различные политические силы содержание социальной поддержки видят неоднозначно: одни считают, что она должна осу-

¹ Конституция Республики Казахстан // Казахстанская правда. 1995. 8 сентября.

² Мамут Л.С. Социальное государство с точки зрения права // Государство и право. 2001. № 7. С. 5-14.

³ По характеру осуществления социальной деятельности политологи различают три типа западных государств «всеобщего благоденствия»: либеральные – США, Канада, Австралия; корпоративные («консервативные») – Австрия, Франция, Германия, Италия; социал-демократические – скандинавские страны.

ществляться исключительно на платной основе, другие говорят о «бесплатном образовании», «бесплатном медицинском обслуживании», «бесплатных пособиях», «бесплатном жилье», «бесплатным отдыхе» и т.д.

Известно, что производство и перераспределение социальных благ, вплоть до минимальнейших, требует расходов, имеет стоимостное измерение. Государство в процессе социальной деятельности осуществляет *распределение благ по определенным критериям социальной справедливости*. Одним словом социальная деятельность современного государства объективна и совершенно необходима. Первая группа людей, которая получает социальную помощь: дети, престарелые люди, инвалиды, жертвы природных и техногенных катастроф и др. Вторую группу составляют все остальные, кого законодатель объявляет нуждающимися в получении социальных благ из государственных фондов потребления, они в своей основной массе не умеют собственными усилиями обеспечить себе необходимый уровень жизни.

Таким образом, в современных постсоветских государствах, в том числе в Республике Казахстан, требуется не уменьшение, а увеличение государственного потенциала, что обусловлено задачами обеспечения прав человека на достойную жизнь, перераспределения доходов по критерию справедливости. При этом *приоритетами государственной политики распределения доходов должны стать*: борьба с бедностью; борьба с безработицей; усиление договорного регулирования оплаты труда; увеличение и дифференциация размеров пособий на детей в зависимости от доходов семьи; ориентация договоров об инвестициях на создание новых рабочих мест, т.е. *рынок должен быть обращен лицом к человеку*. Чем полнее будут учитываться интересы всех людей, тем действеннее сам рынок, тем устойчивее его место и роль в обществе.

Однако в деятельности правительства Республики Казахстан, мягко говоря, не всегда учитываются перечисленные приоритеты. *В республике*

усиливается поляризация доходов населения вследствие не урегулированности определенных факторов: увеличение разрыва в оплате труда; переход в руки небольшой доли населения громадных объемов производственного имущества, а вместе с ним и капитала, приносящего сверхвысокие доходы; снижения общего уровня трансфертов (в 1999 г. минимальный размер пенсий составил 88,4 % величины прожиточного минимума, минимальный размер стипендии – около 30 %)⁴.

Управленческая политика, предложенная Президентом Н.А. Назарбаевым, предлагает *стратегию вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира*. Для достижения этой задачи предусмотрен ряд управленческих приоритетов в различных областях, т.е. не только экономики, но и социальной политики, в том числе здравоохранении, образовании и культуры. Это соответствует конституционному положению.

Для достижения указанных задач не мало еще преград. Развитие предпринимательства у нас тормозится из-за налогов, инфляции, коррупции, чрезмерной монополизации экономики. В Казахстане действуют 10 налогов, 15 сборов, 10 плат, 4 специальных платежа недропользователей. Такова запутанная система налогообложения и очень бюрократическая и коррумпированная система налогового администрирования. Поэтому в Послании дано задание правительству упростить порядок осуществления валютных операций, с 2007 года снизить ставку налога на добавленную стоимость на 1%, а с 2008–2009 годов – еще на 1–2%. С 2008 года снизить социальный налог в среднем на 30%, что должно стать стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников. С 2007 года ввести фиксированную ставку подоходного налога для всех физических лиц в 10% и др.⁵

Всякая реформа, в том числе и социальная, должна стремиться к устранению препятствий, стоящих на пути движения к новым экономическим достижениям. Проблема поддержания уровня жизни включает в себя борьбу с бедностью, социальное страхование и др. Цель борьбы с бедностью – обеспечить такие условия, при ко-

⁴ Султанбекова Г., Мухамедиева А., Коканбаева З. Управление социальным развитием Республики Казахстан // Экономика и статистика. 2000. № 2. С. 17-24.

⁵ Назарбаев Н.А. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии: Послание Президента РК народу Казахстана // Вечерний Алматы. 2006. 2 марта.

торых ни один гражданин и ни одна семья не оказались бы ниже определенного минимального уровня доходов или потребления.

Важное предназначение социальной деятельности государства предполагает перераспределение экономических, социальных и духовных благ с тем, чтобы от него особенно выигрывали наименее обеспеченные, нуждающиеся люди.

Согласно указанию Президента Республики Казахстан с 2007 года повышается заработная плата работников бюджетной сферы в среднем на 30%; с 1 июля 2006 года в несколько раз увеличались размеры специальных государственных пособий, различным категориям лиц: приравненных к участникам войны; вдовам воинов, погибших в период Великой Отечественной войны; семьям, погибших (умерших) военнослужащих; женам, мужьям умерших инвалидов войны; лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны, а также лицам, проработавшим (прослужившим) не менее шести месяцев в тылу; лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988–1989 годах; пенсионерам силовых структур.

Социальная политика в сфере здравоохранения все еще сложна и требует корректировки. Частное же медицинское страхование и частная медицина имеют серьезные недостатки. Поэтому есть достаточные основания для государственного регулирования и контроля за качеством медицинских услуг.

Для исправления указанных недостатков Н.А. Назарбаев подчеркнул: «реализация с 2005 года Государственной программы развития и реформирования здравоохранения доказала в целом правильность и эффективность выбранных стратегических направлений развития отрасли. Вместе с тем с учетом новых задач считаю необходимым уже в этом году завершить работу по реализации пакета законодательных и административных реформ в отрасли с учетом перехода на международные стандарты. Необходимо привлечение лидирующих иностранных компаний для создания и управления в Казахстане современными клиниками на самом высоком уровне. Должны быть осуществлены новые подходы к оплате труда медицинских работников в зависимость

ти от конечного результата труда, с учетом его качества, объема и сложности, оказываемой медицинской помощи, а также уровня квалификации»⁶.

Серьезные меры предусмотрены также по развитию высшего образования. Как указано в Послании, в сфере высшего образования требуется оптимизация сети вузов с уделением особого внимания развитию технического образования. В этой связи в новой программе развития образования на 2005–2010 годы предполагается осуществление системы многоуровневого образования на основе приоритетов: раннее обучение иностранным языкам и информатике; дифференцированная оплата труда профессорско-преподавательского состава; обучение детей по тем же учебникам, что и в Америке и в других странах мира; выработка критериев, способных программировать в школьниках самообучение и самовоспитание; умение конкурировать не столько с конкурентами-сверстниками, но и с самим собой вчерашним.

Укреплению принципа социальной справедливости помогает дифференцированный подход к вопросам социальной защиты. В общепринятом понимании он предполагает установление системы распределения доходов по социально-демографическим группам населения республики: прежде всего обеспечение средствами наиболее уязвимых слоев общества – детей, инвалидов, учащуюся молодежь, пенсионеров и др. Приоритет этих групп здесь бесспорен и должен охраняться системой государственной социальной защиты.

Все это говорит о том, что Послание Президента народу Казахстана является важнейшей политической стратегией, направленной и на дальнейшее совершенствование системы социального управления.

Резюме

Қазақстан Республикасында әлеуметтік сананы мемлекеттік реттеу саясаты қарастырылады. Қазіргі мемлекеттерде адамның лайықты өмір сүруге деген, кірістерді әділ бөлуге деген құқығын қамтамасыз етумен байланысты мемлекеттік әлеуметтік азаюы керек емес, ұлғаю қажет. Әлеуметтік әділеттілік принципін орнықтыруға әлеуметтік қорғау мәселелеріне деген дифференциалдық тәсіл септігін тигізеді.

Summary

In this scientific article the state regulation of the social sphere in the RK considered. Increasing of the state potential is necessary for the modern states which is caused by the tasks of the human rights provision to the good being, redistribution of wealth by the criteria of justice. Differential method to the issues of social protection helps to solidify the principle of social justice.

⁶ Там же.