

Т. И. ИСАХМЕТОВ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Текущий год является завершающим трехлетней поддержки аула (села). Для возрождения аула государством реализуются две программы, одна из которых направлена на подъем эффективности агропроизводства, обеспечение на этой основе продовольственной безопасности страны, производства конкурентоспособной продукции и увеличение объемов продаж на внутренних и внешних рынках. Вторая решает проблемы социального развития села и улучшение качества жизни сельских жителей.

Итоги реализации двух лет Государственной агропродовольственной программы на 2003–2005 гг. показывают динамичный рост показателей развития АПК. Так, ежегодные темпы роста валовой продукции сельского хозяйства составляют 9–13%, в том числе в растениеводстве – 8–10%, в животноводстве – 12–17%.

Объем производства предприятий по переработке сельхозпродукции вырос за два года на 32%, превышение экспорта над импортом составляет 35%.

Развитие государственных лизинговых схем значительно улучшило материально-техническую базу агроформирований. В настоящее время средняя норма нагрузки на один комбайн доведена практически до нормативной, что позволяет проводить уборку в оптимальные агротехнические сроки. Расширяется сеть МТС (сервис-центров) – в настоящее время они имеются практически во всех областях.

Создана законодательная база, обеспечивающая введение частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, регулирующая отношения в сфере сельскохозяйственного водопользования, развитие системы семеноводства, племенного животноводства, упорядочение зернового рынка, реформирование системы ветеринарии и страхования в растениеводстве. В целях реализации законов принято более 200 подзаконных нормативно-правовых актов.

Реализация государственных программ подкреплена существенными объемами государственной поддержки, что является гарантией их выполнения и достижения намеченных результатов.

Объемы господдержки в сельское хозяйство растут из года в год с ежегодным приростом на 9–10 млрд. тенге и в 2005 году предусмотрено

выделение 57,4 млрд. тенге. На социальное развитие сельских территорий направлено более 51 млрд. тенге, за счет средств республиканского бюджета в 2004 году построено 33 объекта образования на сумму 5,2 млрд. тенге, 33 объекта здравоохранения на сумму 4,2 млрд. тенге, 80 объектов сельского водоснабжения на сумму 5,4 млрд. тенге с охватом 175 сельских населенных пунктов. Улучшена материально-техническая база 233 сельских и районных отделений почтовой связи. Телефонизировано 277 сельских населенных пунктов. Дополнительно 439 сельских населенных пунктов получили возможность принимать сигналы государственных телерадиопрограмм, что позволило довести уровень охвата сельского населения программами телеканала «Хабар» до 92,3 %, «Казахстан» до 93,05 % и Казахского радио до 80,2 %.

Кроме того, в рамках реализации региональных программ развития сельских территорий за счет средств местных бюджетов построено, реконструировано и капитально отремонтировано 1 659 сельских объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, водоснабжения, около 1 234 км дорог, газопровода, линий электропередач.

Предложения по дальнейшему развитию сельского хозяйства.

1. Если в растениеводстве наблюдается стабилизация и улучшение положения отрасли, то в животноводстве, где имеется огромный потенциал для развития, качественного перелома еще не произошло. Важнейшим условием рентабельного ведения животноводства и увеличения объемов производства конкурентоспособной животноводческой продукции является обеспечение скота и птицы полнорационными и в то же время дешевыми кормами, так как в статье затрат в животноводстве корма составляют самую весомую часть. Их доля в себестоимости животноводческой продукции в зависимости от ее вида составляет 45–65%.

В настоящее время вследствие высокой стоимости кормов продукция, производимая отечественными сельхозтоваропроизводителями, высокочувствительна.

В данной ситуации одной из действенных экономических мер развития животноводства является

частичное субсидирование стоимости комбикормов, что позволит повысить конкурентоспособность животноводческой продукции и задействовать простаивающие мощности предприятий **комбикормовой промышленности**.

Кроме того, необходимо активизировать работу по переводу животноводства на крупно- и среднетоварное производство, обеспечив рост качества животноводческого сырья.

2. Сохраняется большая зависимость сельхозтоваропроизводителей от стоимости энергоносителей и их физического наличия на внутреннем рынке. В настоящее время эти проблемы решаются не рыночными методами, которые при вступлении в ВТО будут запрещены. Поэтому необходимо продумать механизмы введения **субсидирования** сельхозтоваропроизводителям **стоимости дизельного топлива** в объемах, необходимых для проведения сельхозработ.

3. Нуждается в большей поддержке **перерабатывающий комплекс**, который имеет высокие темпы роста производства, но неконкурентоспособен по технологическому и техническому оснащению, соответствию качества продукции международным стандартам, несовершенство налогового законодательства. Большую работу необходимо провести по **организации кластеров** в пищевой, включая рыбную, виноградарства-виноделия, плодоовощной и рисовой, а также текстильной промышленности (хлопковый кластер). В партнерстве с предпринимателями необходимо разработать комплекс мер по развитию специализированных региональных кластеров.

Льготный режим налогообложения для производителей сельхозпродукции не имеет своего продолжения на последующих этапах переработки сельхозсырья. Фактически льгота установлена за счет увеличения налоговой нагрузки предприятий-переработчиков сельхозсырья, в результате НДС, взимаемый с переработчиков, увеличивается на сумму стоимости сельхозсырья. Таким образом, отвлекаются значительные оборотные средства, что при низкой рентабельности перерабатывающих отраслей ограничивает их возможности по проведению модернизации производства, закупу новых технологий. Основная доля в сумме уплачиваемых налогов приходится на добавленную стоимость, которая не возмещается переработчикам при покупке сельхозсырья у физических лиц и крестьянских хозяйств. В целях государственной поддержки этой отрасли необходимо внести соответствующие изменения в

налоговое законодательство в части уменьшения налогооблагаемой базы по НДС путем вычета стоимости сырья, закупленного у неплательщиков НДС.

В целях модернизации перерабатывающих предприятий, производства продукции в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО серии 9000 и принципов ХАССП также необходимы:

1) льготные лизинговые схемы обеспечения перерабатывающих предприятий оборудованием;

2) частичное субсидирование внедрения систем менеджмента качества на базе международных стандартов ИСО серии 9000 и принципов ХАССП в производстве, заготовке, переработке и реализации сельхозпродукции.

Необходима более активная господдержка сферы заготовки и сбыта сельхозпродукции:

– принятие мер по организации пунктов по сбору молока и убою животных;

– улучшение состояния сельских автодорог, обеспечивающих доступ сельхозтоваропроизводителей к ближайшим рынкам сбыта сельхозпродукции;

– расширение перечня услуг, предоставляемых АО «Мал өнімдері корпорациясы» сельхозтоваропроизводителям;

– субсидирование транспортных издержек.

4. Информационно-консалтинговое обеспечение.

В настоящее время сохраняются проблемы низкой информированности сельхозтоваропроизводителей о состоянии рынков и принимаемых нормативных правовых актах, острой потребности в получении консультационных услуг по вопросам ведения и развития агробизнеса, отсутствия системы сбора первичной информации на уровне сельского округа.

В целях комплексной информационно-консультационной поддержки участников аграрного рынка и развития агробизнеса необходимо проведение мероприятий по созданию системы информационно-маркетингового обеспечения сельхозтоваропроизводителей, международному сотрудничеству в данной сфере, развитию сети информационно-маркетинговых и консультационных служб в сельских территориях республики.

5. Техническое обеспечение сервисных услуг.

Изношенность машинно-тракторного парка и слабое обеспечение материально-техническими ресурсами сельского хозяйства и предопределяет приоритетность развития сельхозмашиностроения и масштабного обновления машинно-тракторного парка в аграрном секторе республики.

Получит дальнейшее развитие лизинг, который является одним из наиболее эффективных финансовых инструментов, позволяющий отечественным предприятиям приобретать и обновлять свои основные фонды. В настоящее время в республике действуют более десяти лизинговых компаний, наиболее крупными из которых являются АО «КазАгроФинанс», «АТФ Лизинг», «Агромашлизинг», «Халык Лизинг», «БТА Лизинг» и др., оказывающих лизинговые услуги предприятиям сельского хозяйства.

Наряду с развитием сети машинно-технологических станций и сервисных центров получают развитие машиноиспытательные станции, будут создаваться головные проектно-конструкторские бюро по разработке сельскохозяйственных машин, на базе приоритетных машиностроительных предприятий и самостоятельных организаций, ориентированных на выпуск готовой продукции сельскохозяйственного машиностроения.

6. Научное обеспечение и подготовка кадров.

Для дальнейшего научного обеспечения агропромышленного комплекса разрабатывается отраслевая программа «Научное обеспечение устойчивого и конкурентоспособного развития агропродовольственной сферы Республики Казахстан на 2006–2008 годы», целью и задачами которой являются:

- формирование инновационной системы АПК;
- формирование и сохранение генетических коллекций, совершенствование существующих и создание новых сортов и гибридов сельскохозяйственных, плодово-ягодных, лесобразующих и др. культур, пород, типов, кроссов, линий животных, птиц, пчел, рыб, микроорганизмов;
- разработка современных методов биологии, генетики, биотехнологии и использование их в селекции и создании биологических, химических и ветеринарных препаратов;
- разработка ресурсосберегающих, конкурентоспособных технологий производства, переработки, хранения экологически чистой продукции и системы машин;
- разработка экономического механизма эффективного функционирования агропродовольственного комплекса и развития сельских территорий;
- формирование отраслевой инновационной системы агропромышленного комплекса путем создания инновационной инфраструктуры АПК (технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных предприятий и т.д.);

- организация сельскохозяйственной службы внедрения в производство научно-технических достижений;

- взаимодействие субъектов аграрной науки с базовыми институтами развития;

- подготовка и стажировка научных кадров для организации наукоемких производств АПК.

В 2006–2008 годы получают развитие биотехнологические системы ускорения селекционного процесса в растениеводстве и животноводстве, задачами которых являются ускоренное выведение новых высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных растений и линий, типов, пород животных, производство оздоровленного посадочного материала картофеля, винограда, плодово-ягодных и лесных культур, разработка и выпуск новых поколений диагностикомов, профилактических и лечебных средств для ветеринарии, биопрепаратов для защиты растений с использованием современных достижений биотехнологии.

7. В области развития сельских территорий первоочередными задачами являются:

- усиление механизмов повышения координации работы государственных органов при планировании и реализации программ по развитию сельских территорий;

- безусловное освоение бюджетных средств, выделяемых на инвестирование социальной инфраструктуры села;

- разработка изменений и дополнений в закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан», что позволит распространить действие программы развития села на многочисленные фактически сельские территории, относящиеся сегодня к городской местности;

- разработка изменений и дополнений в Закон «О личном подсобном хозяйстве» с целью упорядочения использования земель сельских населенных пунктов и организации хозяйственной деятельности домашних хозяйств;

- организация работы по росту доходов сельского населения на основе реализации программы микрокредитования сельских жителей, приоритетности строительства местного дорожного сообщения и коммуникаций, развития сельскохозяйственной инфраструктуры и несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности;

- принятие комплекса мер, способствующих активизации работ АО «Казпочта» и других финансовых

организаций по расширению перечня банковских услуг в сельской местности по вопросам потребительского кредитования, предоставления микрокредитов, возможности получения и переводов денег с помощью банковских карточек;

завершение работы по формированию национального стандарта качества жизни сельчан, разработка на этой основе оптимальных схем сельского расселения и механизмов управляемой миграции;

стимулирование привлечения на село высококвалифицированных врачей и учителей;

усиление полномочий акимов сельских округов на основе наделения их самостоятельными бюджетами и правом распоряжения объектами коммунальной собственности, находящимися на территории сельского округа.

8. Обеспечение законодательной базы.

Всем участникам агропромышленного производства должны быть известны цели, принципы, механизмы и объемы осуществления господдержки, которые имели бы долгосрочный характер, достаточный для получения инвестиционного дохода. Только в этом случае цели государственного регулирования могут быть эффективно реализованы. Кроме того, меры государственной поддержки АПК, с учетом требований нового Бюджетного кодекса, должны быть законодательно подкреплены. Поэтому с учетом опыта зарубежных стран необходимы разработка и принятие единого Закона «О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий» с долгосрочным сроком действия, в котором должны быть сконцентрированы все виды государственной поддержки АПК и механизмы регулирования развития сельских территорий.

Для продолжения комплексной программной поддержки АПК, ориентированной на дальнейший рост конкурентоспособности отраслей производства с приоритетами в животноводстве и переработке сельхозпродукции, необходимо разработать «Программу устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006–2010 годы» с достаточным финансовым обеспечением.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агентство Республики Казахстан по статистике // Инвестиционная и строительная деятельность в странах Содружества в 2004 году. 2005.
2. Курмангашиев С.Г. Актуальные проблемы товаропроизводителей сельского хозяйства // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. 2001. № 2. С. 14-17.
3. Лизенгольц В.М. Некоторые аспекты выживания сельскохозяйственных товаропроизводителей в период кризиса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2001. № 3. С. 15-16.
4. Леутский Л. Исследование сельскохозяйственных формирований в агропромышленном комплексе Казахстана. Алматы, 2001.

Резюме

Экономиканың жаһандануы жағдайында ҚР ауылшаруашылығы саласының болашақтағы дамуы мен негізгі бағыттары қарастырылған. Ауылшаруашылығының әрі қарай дамуы үшін мына шаралар ұсынылған: малшаруашылығының дамуы (қоспа жем өнеркәсібінде); ауылшаруашылықтары өнімдерін өндірушілерге дизель жанармайының құнын субсидиялау; қайта өңдеуді кешенді қолдау; тамақ, тоқыма өнеркәсібінде кластерлерді ұйымдастыру; мағлұматтық-консалтингтік қамтамасыз ету; сервистік қызметтерді техникалық қамтамасыз ету; кадрларды дайындау және ғылыми қамтамасыз ету; ауыл аймақтарының дамуы және заң базасымен қамтамасыз ету үшін «Ауыл аймақтарын және агроөнеркәсіптік кешенінің дамуын мемлекеттік реттейтін» заңды жасап қабылдауын қажет етеді. Мақала авторы жеткілікті қаржымен қамтамасыз етілген «ҚР-ның 2006–2010 жылдарға агроөнеркәсіптік кешенінің тұрақты дамуы бағдарламасын» жасалуы қажет деп санайды.

Summary

In this scientific article the author considers the basic directions and prospects of development in the field of agriculture RK in conditions globalization of economy. For the further development of an agriculture the author offers the following measures: development of animal industries subsidizing of the village goods manufacture cost of diesel fuel; support of a processing complex, organization clusters in a food, textile industry; informational-consulting maintenance; technical maintenance of service services; scientific maintenance and training of personnel; the development of village territories and for maintenance of legislative base is necessary to develop and to accept the uniform Law « About state regulation of development AIC and village territories ». The author regards necessary to develop “the Program of steady development of agriculture of Republic of Kazakhstan for 2006-2010 years” with sufficient financial maintenance.

Научно-исследовательский институт
экономики АПК и развития
сельских территорий

Поступила 5.01.06г.