

Г. М. ЖУРИНОВ

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИИ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА

Высшим национальным приоритетом Республики Казахстан является создание эффективной экономики, способной обеспечить высокий жизненный уровень населения страны и завоевания Казахстаном достойного места среди стран мира. Для реализации этой цели республика располагает большим потенциалом, причем к его составлению относятся не только богатые запасы минерально-сырьевых ресурсов, пользующихся спросом на мировом рынке, но и достаточно развитой по сравнению со многими развивающимися странами производственный экономический потенциал, высокий общеобразовательный уровень населения, наличие высококвалифицированных кадров. Эффективное использование этих факторов в рамках долгосрочной стратегии экономического и социального развития страны может способствовать созданию условий для выхода республики на траекторию устойчивого развития, которое обеспечит социальную стабильность общества, экологическую безопасность и конкурентоспособность экономики.

Выход Республики Казахстан на траекторию устойчивого развития во многом зависит от инвестиционной политики, которая должна способствовать структурной перестройке экономики страны. Исключительно актуальной эта проблема представляется для отраслей, определяющих промышленный потенциал страны, к которым относится нефтегазовый комплекс, в том числе нефтеперерабатывающая промышленность.

Создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в экономику Казахстана, особенно в нефтяную отрасль, обеспечивается принимаемыми новыми правовыми документами и совершенствованием законодательных актов, действующих уже на протяжении нескольких лет.

Инвестирование представляет собой многоцелевой процесс, имеющий в своей основе идею отказа от сегодняшнего потребления средств в пользу будущего. Инвестиции характеризуются

потоком денежных платежей, которые начинаются с выплат, а в последующем позволяют ожидать поступлений. Инвестиционная деятельность в рыночных условиях хозяйствования является предпринимательской и осуществляется хозяйствующими субъектами на инвестиционном рынке в целях получения дохода.

Инвестиции – это целенаправленное связывание на достаточно длительный срок финансовых средств в материальных и нематериальных объектах с намерением использовать их для достижения индивидуальных целевых установок. Инвестициями (инвестиционными ресурсами) являются денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности для получения дохода и достижения положительного экономического и социального эффекта.

Товаром на инвестиционном рынке или объектом инвестиционной деятельности являются вновь создаваемые и модернизированные фонды и оборотные средства во всех отраслях и сферах национального хозяйства, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

Состояние инвестиционного рынка и его сегментов характеризуется такими показателями, как спрос, предложение, цена, конкуренция. Поскольку инвестиционный рынок во многих сегментах находится на этапе становления, указанные показатели постоянно претерпевают изменения, что отражает изменчивость экономики государства.

Среди важных факторов развития рыночных отношений в Казахстане существенное место занимает привлечение иностранного капитала. В условиях административно-командной эконо-

мики страна была полностью отделена от потоков движения капитала. Между тем в странах Запада международная миграция капитала привела к углублению интернационализации хозяйственной жизни. Наиболее ярко это проявилось во взаимном движении капитала между промышленно развитыми странами.

Рост вывоза капитала из одних промышленно развитых стран в другие отражает углубление международного разделения труда и интернационализацию производства. Перелив капитала из одной страны в другую отражает стремление компаний сосредоточивать в своих руках отдельные этапы производства продукта, оказавшиеся в разных странах. Компании промышленно развитых стран, особенно крупные, становятся все более транснациональными, выходя за национальные границы. Образование крупных транснациональных компаний, у которых имеются предприятия, расположенные в разных странах, ведет к ускорению международной специализации и кооперации. Взаимное движение капитала, создание на его базе транснациональных компаний выступают важнейшими факторами углубления экономической взаимозависимости стран в мировом хозяйстве.

Для Казахстана, который встал на путь интеграции в мировое хозяйство и перехода к открытой экономике, в стратегическом плане крайне необходимо участие в процессах миграции капитала и как импортера, и как экспортера капитала. И тогда республика будет более активно вовлечена в интернационализацию производства. Однако сегодня участие страны в этих процессах весьма скромное. С точки зрения привлечения иностранных инвесторов Казахстану предстоит соперничать с другими странами, рынки которых оказываются более привлекательными для инвесторов, особенно азиатскими и латиноамериканскими.

Общепризнанно, что благоприятные меры налоговой политики в смысле привлечения иностранных инвестиций играют относительно скромную роль по сравнению с другими факторами. Инвесторы прежде всего учитывают фундаментальные экономические и инвестиционные условия в стране – импортере капитала. В число этих условий включаются в первую очередь социально-политическая стабильность режима, динамизм ее экономического развития, привле-

кательность потенциального рынка и ресурсов; относительно низкие издержки квалифицированной рабочей силы.

В выборе и привлечении инвесторов, на наш взгляд, желательно ориентироваться не только на международные финансовые организации, но прежде всего на правительственные структуры тех промышленно развитых стран, которые в состоянии осуществить поддержку намеченных в Казахстане экономических преобразований.

Иностранные инвесторы воспринимают факторы, определяющие привлекательность вложений и степень экономического риска инвестиций, в комплексе и в сравнении с возможностями доходного и безопасного вложения средств в других странах. Исходя из этого государственное регулирование инвестиционного процесса должно отвечать определенным требованиям и условиям, которые могут заложить основу стабильного притока капитала в объемах, намечаемых текущими и перспективными планами хозяйствующих субъектов. Главные из этих требований в соответствии с представлениями автора заключаются в:

стабильности законодательства, создании нормативно-правовой базы финансового, налогового, таможенного регулирования;

рационализации налоговых сборов, тарифов и устанавливаемых льгот;

наличии гибкого финансового регулирования в отраслевом и территориальном отношении, обеспечивающего достижение приоритетных целей развития производительных сил Казахстана;

высоком уровне компетенции органов при решении проблем, касающихся иностранных инвестиций, устранении дублирования мер регулирования инвестиционным процессом со стороны различных министерств и ведомств.

Страны – импортеры иностранного капитала заинтересованы в привлечении иностранных инвестиций обычно ввиду следующих причин:

1) Общая нехватка средств для финансирования экономического развития страны, необходимость повышения уровня занятости населения, преодоление дефицита платежного баланса и т.д. Такая аргументация наиболее характерна для наименее развитых стран, но не только для них. Например, Арабская Республика Египет привлекает любой иностранный капитал, чтобы решить проблему занятости в условиях демографического взрыва.

2) Средне- и высокоразвитые страны привлекают иностранный капитал для совершенствования региональной структуры хозяйства, получения новой техники и технологии, повышения конкурентоспособности. Об этом свидетельствуют мощные потоки иностранных инвестиций между развитыми странами Западной Европы, Северной Америки, Японией, Южной Кореей.

3) Селективную политику по отношению к иностранному капиталу (ограничение и стимулирование по отдельным регионам и отраслям) проводят как некоторые среднеразвитые страны (Бразилия), так и очень богатые страны (Кувейт, Саудовская Аравия, Сингапур), которые заинтересованы не только в темпах экономики вообще, но и в развитии определенных отраслей и технологий.

4) Многие государства допускают иностранный капитал в национальную экономику на основе взаимности, т.е. в рамках взаимных торгово-политически-инвестиционных уступок (например, либерализация движения капитала внутри ЕС или претензии США к Японии в связи с тем, что США более либерально относятся к японским инвестициям, чем Япония к американским). Заключая договоры об экономическом сотрудничестве с другими государствами или вступая в международные организации, участники соглашений часто вынуждены либерализовать доступ иностранных инвестиций в национальную экономику.

Для Казахстана характерны две первые причины. Инвестиции из-за рубежа необходимы в определенных отраслях, видах техники и технологии, а также регионах, чтобы преодолеть диспропорции, возникшие в результате распада СССР и все более накапливающуюся технологическую отсталость.

По мере дальнейшего вовлечения республики в мировое сообщество и стабилизации хозяйственного положения в стране, а также роста заинтересованности иностранного капитала в инвестировании казахстанской экономики на нее будут оказывать все большее давление условия привлечения иностранных инвестиций.

Нельзя не отметить, что некоторые законодательные положения, обеспечивающие основательные привилегии иностранным компаниям и закрепленные в соответствующих условиях заключенных контрактов, сегодня в значительной мере препятствуют извлечению тех финансовых

выгод, которые планировалось получить после подписания официальных договорных документов.

В создавшейся к настоящему моменту ситуации становятся все более очевидными потери государством значительных финансовых средств из-за не совсем корректной деятельности компаний в области нефтебизнеса: продажи сырья по демпинговым ценам, что приводит к сокрытию истинных размеров налогооблагаемых доходов; сознательного сдерживания темпов роста добычи, что влечет невыплату значительных размеров роялти; осуществление добычных работ, быстрого истощения пластовой энергии; варварского отношения к попутным сырьевым ресурсам высокого качества – сжигания нефтяного газа на факеле в условиях острого дефицита топлива в промышленной, коммунально-бытовой, аграрной и других отраслях экономики.

В связи с этим нельзя не затронуть такой нюанс в деятельности иностранных инвесторов, когда из-за несовершенства или ослабленного контроля за выполнением контрактных обязательств ими не вводились в срок технологические объекты (например, установки демеркаптаннизации), что приводило к срыву поставок нефти на экспорт (в частности, в Иран); с разрешения государственных органов, контролирующих экологическое состояние непосредственно вблизи районов нефтедобычи, за последние 7 лет санкционированные выбросы в атмосферу особо опасных загрязняющих веществ увеличились в 3 раза; извлекаемая из попутного газа элементарная сера в основном имеет комовую форму вместо гранулированной или жидкой, что делает эту продукцию практически нереализуемой, а ее складирование наносит вред окружающей среде.

Указанные факты свидетельствуют о том бесконтрольном положении, в котором осуществляют свою деятельность нефтяные компании. Между тем собственник ресурсов в лице государства после подписания соответствующих документов на недропользование должен согласно законодательству обладать той информацией, которая позволяла бы ему иметь достаточно достоверное представление о том, насколько соответствуют действительности реализуемые согласно контракту технологические решения, каков размер текущих издержек, каковы размеры доходов, получаемых компанией в процессе реализации сырья – нефти, газа и продукции его переработки.

Следовательно, увеличение внутренней цены на нефть является одной стороной процесса повышения эффективности деятельности нефтяных компаний с позиции интересов государства. Другая же сторона, возможно более эффективная, – тщательный и планомерный контроль над всей сферой деятельности иностранных компаний. Поэтому в первую очередь необходимо осуществить систему мер, благодаря которым вся информация, характеризующая производственные, финансовые и экономические результаты их работы, стала бы доступной для анализа.

Излишков финансовых ресурсов при столь напряженном бюджете, при существовании острых проблем в реализации инвестиционных проектов по реконструкции и расширению в таких жизненно важных отраслях промышленности, как нефте- и газопереработка, нефтехимия, не может быть. Достаточно довести до завершения начатые работы на Павлодарском НХЗ и Шымкентском НПЗ, как на внутреннем рынке будет в значительной степени ликвидирован дефицит на автомобильный бензин высокого качества и дизельное топливо.

Нефтегазовое сырье является уникальным и невозобновляемым природным ресурсом, что предопределяет необходимость его рационального использования. Эти его качества обуславливают целесообразность разработки практических мер, с помощью которых должна регулироваться скорость извлечения из недр соответствующих ресурсов. В связи с этим представляет несомненный интерес исчисление количественной характеристики скорости истощения запасов сырья, называемая индексом использования резервов (ИИР). В мировой практике ИИР выражает процент расходования нефтегазового сырья в год. Чем выше ИИР, тем больше скорость расходования нефтегазового сырья, что имеет следующее выражение:

$$T_{\text{исчерп}} = \frac{100}{\text{ИИР}}, \quad (1)$$

где $T_{\text{исчерп}}$ – время истощения запасов сырья в годах.

Количественная ограниченность содержания в недрах нефтегазовых ресурсов актуализирует проблему рационального и комплексного их использования. Осознавая тот факт, что нефтегазовое сырье является невозобновляемым ресурсом, страны, обладающие им, как правило, стремятся

направить все возможные средства – финансовые, материальные, валютные для получения максимального эффекта при освоении принадлежащих им ресурсов. Время истощения запасов нефтегазового сырья у каждой из стран – обладательниц им имеет широкий диапазон – от нескольких до 50–100 лет, в зависимости от объемов остаточных извлекаемых запасов, темпов отбора их из продуктивных горизонтов, разработки новейших технологических решений, способствующих уменьшению доли неизвлекаемых, остающихся в недрах объемов ресурсов. Определяя размер годовой добычи нефти как

$$\text{ОДС} = \text{ОПС} + \text{ОСР}, \quad (2)$$

где ОДС – объем годовой добычи нефти; ОПС – объем перерабатываемого в год нефтегазового сырья в республике; ОСР – объем реализуемого (вывозимого) в год без переработки нефтегазового сырья.

Используя (2), можно вычислить время истощения нефтегазового сырья республики из следующего выражения:

$$T_{\text{исчерп}} = \frac{\text{ОЗС}}{\text{ОДС}}, \quad (3)$$

где ОЗС – объем запасов нефтегазового сырья в республике.

Технологические мощности по переработке нефтегазового сырья не всегда могут быть оптимально использованы ввиду различных причин – устаревшее морально и физически оборудование, не позволяющее вырабатывать продукцию высоких потребительских свойств; хроническое отсутствие сырья; изменение физико-химических характеристик его и т.п. Все эти факторы влияют на количество и ассортимент продуктов, которые могут быть получены при переработке, и определяют технологический уровень производств.

Эффективность освоения нефтегазового сырья оценивается прежде всего налоговыми поступлениями в бюджет страны от нефтяных операций, осуществляемых компаниями-недропользователями.

Сумма отчислений в бюджет только от добычи и реализации сырья несоизмеримо меньше суммы отчислений в бюджет в сравнении с вариантом переработки нефтегазового сырья на отечественных перерабатывающих предприятиях.

Отечественные добывающие компании, реализующие углеводородное сырье на внешних

рынках, имеют низкий показатель эффективности его использования, вследствие чего для экономики страны большую значимость имеют интегрированные нефтегазовые компании, в структуре которых представлен весь цикл процессов, связанных с добычей и преобразованием углеводородов, вплоть до перерабатывающих производств.

Вместе с тем добывающие компании могут повышать показатель эффективности комплексного использования сырья за счет его переработки на предприятиях, находящихся на территории республики. Естественно, что при таком ведении нефтяного бизнеса интегрированные нефтегазовые компании получают определенные преимущества по сравнению со специализированными, что обусловило, например, в России их бурное развитие в 1993–1996 гг.

Структурное совершенствование деятельности подсистем отрасли путем формирования ряда вертикально интегрированных национальных компаний несомненно актуально на текущем этапе и в ближайшей перспективе. Только такое направление развития позволяет резко повысить эффективность функционирования национального нефтегазового комплекса в целом, увеличить отдачу от вкладываемых в разведку, добычу и транспортировку углеводородного сырья инвестиций, достичь такого состояния валютных поступлений в бюджет страны, при котором колебания мировых цен на сырые энергоносители не будут столь заметно сказываться на их размере.

Казахстан обладает огромными нефтяными и газовыми ресурсами, наличие которых в любом

государстве позволяет успешно решать сложные социально-экономические, технологические, финансовые и валютные проблемы. Экономическое развитие государства с уклоном на сырьевую направленность в нефтегазовой отрасли хотя и способствует очередному всплеску в области нефте- и газодобычи, но тем не менее не является самым эффективным путем экономического развития. Необходимо помнить, что:

углеводородное сырье представляет собой пока единственный источник получения широкого ассортимента товарной продукции;

объем запасов углеводородного сырья республики является величиной измеримой и конечной.

Вследствие этого Казахстан, как и любая страна – обладательница углеводородных ресурсов, должен стремиться к интенсивному увеличению потенциала перерабатывающего комплекса и созданию наиболее приемлемых пропорций между нефтегазопереработкой и нефтехимией.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кажмуратов К., Сагындыкова С. Проблемы привлечения иностранных кредитов // Финансы Казахстана. 1995. № 1. С. 64-66.
2. Сагин А., Литовченко В. Регулирование иностранных инвестиций на Украине // Хозяйство и право. 1994. № 1. С. 8-17.

Резюме

Қазақстандағы мұнайгаз кешенінің дамуындағы инвестицияның ролі қарастырылған.

КазНУ им. аль-Фараби,
г. Алматы

Поступила 18.05.06г.