

Ж. КОЖАМЖАРОВА

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДВУХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И УЗБЕКИСТАНА (1991-2006 гг.)

Развитие двухсторонних отношений между Узбекистаном и Казахстаном – двумя ключевыми государствами Центральной Азии – является залогом эффективности проводимых интеграционных процессов и региональной безопасности.

В настоящее время для Центральной Азии характерны противоречивые тенденции, направленные, с одной стороны, на усиление и интенсификацию связей сотрудничества, а с другой – связанные с акцентированием имеющихся напряженностей и противоречий между государствами региона. Бесспорно, именно первая тенденция является оптимальной для государств и народов Центральной Азии. Координация действий на международной арене и по возможности мирное разрешение противоречий должны укрепить геополитическую целостность региона. Более того, интенсификация интеграционных процессов позволит Центральной Азии выступить на международной арене как единое целое в политических, экономическом и культурном планах.

Необходимость развития таких отношений и связей между независимыми Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном были обусловлены не только близостью культур, традиций, обычаев их народов и других исторических факторов, но и реалиями современного мира.

В Центральной Азии имеется сложный комплекс проблем, разрешение которых возможно только при тесном сотрудничестве и взаимопонимании всех стран региона. К таким проблемам можно отнести вопросы регулирования водопользования, использования транспортных коммуникаций, социальные проблемы (бедность, безработица, миграция). Государствам региона необходимо координировать усилия в противостоянии новым угрозам и вызовам безопасности – международному терроризму и религиозному экстремизму.

Интеграционный процесс в регионе начался с создания в 1994 г. Центрально-Азиатского союза в составе Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

Сотрудничество стран Центральной Азии в исследуемый период, безусловно, сыграло положительную роль, позволило наладить равноправные межгосударственные отношения, восстановить нарушенные между ними в период распада бывшего Союза экономические, хозяйственные, культурные связи, совместными усилиями определить основные направления интеграции, наладить взаимодействие в решении некоторых общих региональных проблем. Однако этот процесс был сложным и неоднозначным, на нем неблагоприятно сказались и внутренние проблемы республик, некоторые внешние факторы.

В Центральной Азии имеются два бесспорных внутренних лидера – Казахстан и Узбекистан. Именно их отношения, их позиции по вопросам региональной интеграции являются системой международных отношений в регионе в целом.

Создание ЦАЭС явилось важным этапом в развитии стран Центральной Азии, совершенствовании их сотрудничества не только в экономической, но и в политической, духовной и других сферах. Однако это сотрудничество, интеграционные процессы, осложнялись отрицательным влиянием на них некоторых факторов, в частности деятельности созданного в 1996 году Таможенного союза. Практически эта региональная структура была создана в противовес ЦАЭС, который в январе 2001 года прекратил свою деятельность, и только после изменения геополитической ситуации в регионе, в конце 2001-начале 2002 годов, на его базе была создана организация «Центрально-азиатское сотрудничество», предусматривающая многоплановое взаимодействие государств Центральной Азии. Казахстан в исследуемый период играл важную роль в укреплении региональной безопасности, активно сотрудничал с другими государствами в борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, которые не только осложняли ситуацию в регионе, являлись барьером на пути усиления интеграции, но и представляли огромную опасность для народов Центральной Азии.

Взаимоотношения между Казахстаном и Узбекистаном и, в частности, степень их конфликтности определяются как совокупным влиянием отдельных направлений (экономическое, военное и прочее), так и их общим стратегическим характером. Причем между ними наблюдается обоюдное взаимовлияние и взаимозависимость, а именно генеральная линия взаимоотношений влияет на развитие и состояние дел по отдельным направлениям, а те, в свою очередь, только усиливают общую тенденцию.

Каким образом может повлиять на казахстано-узбекистанские отношения складывающаяся сегодня вокруг Центральной Азии геополитическая ситуация? В частности, речь может идти о намерениях третьих сторон (в первую очередь Россия и США, в меньшей степени Китай) использовать противоречивый характер отношений между Казахстаном и Узбекистаном для блокировки или хотя бы торможения все более активно проявляющихся претензий Астаны на роль регионального лидера. И хотя из-за внутренних проблем развития Узбекистан едва ли сможет составить полноценную конкуренцию Казахстану, не стоит недооценивать дестабилизирующие возможности Ташкента на региональном и межгосударственном уровне.

Насколько принципиально может измениться характер двухсторонних отношений, если учесть, что в ближайшей перспективе президент Каримов по тем или иным причинам может покинуть свой пост и к власти в Узбекистан придет новый лидер? Уже сейчас можно предположить, что, скорее всего, это будет приверженец внутренних мер и активной внешней политики. В противном случае Узбекистан ждет перманентная дестабилизация, вплоть до раскола на противостоящие друг другу регионы. Очевидно, что свою формирующую роль сыграют обстоятельства и способ получения власти (эволюционные или революционные, преемник или оппонент) и то, при поддержке каких внутренних и внешних сил это произойдет. В конечном итоге от этого будет зависеть, сохранится ли преемственность внешнеполитического курса, или же Ташкент предложит Астане новый формат взаимоотношений. При последнем варианте развития Казахстану предпочтительнее сыграть на опережение и взять инициативу в свои руки.

В годы независимости сотрудничество между двумя странами поднялось на новый уровень развития. Особо важным этапом в дальнейшем углублении экономического объединения региона стали визиты И. Каримова в Казахстан в 1997 и 2006 годах, визиты Н. Назарбаев в Ташкенте в 1998 и 2000 годах. За прошедшие годы стороны подписали более девяноста межгосударственных и межправительственных документов. Среди них договор о вечной дружбе, соглашение об углублении сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере, о сотрудничестве в таможенных делах, в борьбе с преступностью и многие другие.

В настоящее время Казахстан и Узбекистан успешно взаимодействуют и в рамках международных, региональных организаций, таких, как СНГ, ШОС и ЕврАзЭС. Возрастает товарооборот между Казахстаном и Узбекистаном. При этом лидирующие позиции занимают сферы транспортно-коммуникационных услуг, машиностроительной промышленности и сельскохозяйственной продукции. Если в 2002 году товарооборот двух стран составлял 263,3 млн. долларов США, то в прошлом году он вышел на отметку полмиллиарда долларов.

19-20 марта 2006 года состоялся государственный визит Н. Назарбаев в Узбекистан, первый за последние восемь лет. Данное событие свидетельствует о том, что Узбекистан и Казахстан наконец-то решили сесть за стол переговоров и обсудить все спорные вопросы двухсторонних отношений.

Отношения между Астаной и Ташкентом никогда не отличались стабильностью и осложнялись целым рядом причин: сложной ситуацией на границе, так называемыми «газовыми» спорами, соперничеством за лидерство в регионе. Однако обычно черная полоса во взаимоотношениях наступала после очередного происшествия на границе.

Узбекская сторона заявила о своей заинтересованности в казахстанских инвестициях в промышленность и банковскую сферу, поскольку в Казахстане, по словам И. Каримова, сложились реальные предпосылки для осуществления инвестиций за пределы страны.

Кроме того, обе стороны заявили о том, что существующий объем товарооборота «не соответствует потенциалу двух стран». Конечная цель

подобного сотрудничества, по словам лидеров, создание единого рынка в Центрально-Азиатском регионе.

Главным достижением встречи стало создание межгосударственного совета. Предполагается, что этот орган будет действовать на регулярной основе. Ближайшая задача – разработка экономической программы сотрудничества на 2006-2010 годы. Судя по всему, созданный совет призван восстановить нарушенный механизм взаимодействия между двумя странами. Самыми сложными на узбекско-казахстанских переговорах стали вопросы политического и оборонного характера, касающиеся создания безъядерной зоны, нелегальной миграции, решения пограничных вопросов и проведения единого внешнеполитического курса.

Экономики Казахстана и Узбекистана не конфликтуют между собой и практически не создают конкуренции.

Обе стороны признают, что имеется огромный потенциал для развития взаимовыгодных отношений. В частности, это касается упрощения процедур и унификации правил таможенного оформления, таможенного контроля транспортных средств на внутренних границах, организации транзита через наши территории и взаимных поставок грузов.

Надо заметить, что еще год или два назад отношения между соседними государствами, открыто претендовавшими на лидерство в регионе Центральной Азии, были, хоть и добрососедскими, но отнюдь не такими теплыми. По версии официальных политологов Ташкента, Узбекистан, «прикрыв» Казахстан с юга от сил международного терроризма, сам стал объектом нападения различных террористических организаций. И активное участие страны в международной анти-террористической коалиции, потребовавшее мобилизации значительных ресурсов на нужды обороны, несколько замедлило темп экономических реформ. Пик дипломатических разногласий между Ташкентом и Астаной, по мнению независимых экспертов, пришелся на 2004 год, когда официальные лица Узбекистана заявили, что на территории Казахстана осуществлялась подготовка террористов, осуществивших взрывы в Ташкенте в марте-апреле, в результате которых погибли 47 человек.

Процесс делимитации более 2300 километров государственных границ, начатый между Узбекистаном и Казахстаном еще в 2001 году, в 2004 году был завершен. К счастью, минных полей, как на границах с Кыргызстаном и Таджикистаном, после вторжения с их территорий боевиков ИДУ в 1999-2000 годах здесь не возникло. Но прервалось привычное транспортное сообщение между Ташкентом и центральными регионами Узбекистана, ранее свободно проходившее по скоростной автомагистрали через Жетысайский район Южно-Казахстанской области, из-за чего пассажирский и грузовой транспорт на пути в Самарканд и Бухару до сих пор вынужден совершать объезд в 150 километров, теряя до 4 часов в пути. Неоднократно несколько месяцев практически замораживалась и приграничная торговля с Казахстаном с территории Ташкентской области, где линия госграницы во многих местах разделила поселки и даже дворы жилых домов. В результате ограничений на передвижения, ужесточения таможенных правил и сборов расцвели контрабанда и коррупция.

У наших братских стран общая цель – сохранить стабильность и мир в регионе и всячески развивать тесные добрососедские связи. Казахстан и Узбекистан, как два крупнейших государств Центрально-Азиатского региона имеют огромный потенциал для развития экономических, политических, культурно-гуманитарных отношений. Подобно Германии и Франции, которых заслуженно называют «моторами» европейской интеграции, Казахстан и Узбекистан обладают большими возможностями для стимулирования интеграционных процессов в регионе. За нашими государствами – большая часть территории, природных и людских ресурсов, а также экономического потенциала. Уже не говоря о том, что народы Центральной Азии, в том числе Казахстана и Узбекистана, имеют историческую, географическую, культурную и языковую общность. Наши государства не могут решить ряд серьезных общих проблем в одиночку. Поэтому вполне уместно вести согласованную работу по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов и коммуникационных систем региона, совместную эксплуатацию

единой экосистемы, обеспечению эффективной системы региональной безопасности.

Находясь в близком стратегически важном регионе, наши страны должны активно и, самое главное, результативно взаимодействовать друг с другом в целях противодействия международному терроризму, нелегальной миграции, наркотрафику и прочим формам организационной преступности. Более широкое и комплексное взаимодействие двух стран в борьбе с терроризмом и экстремизмом, значительно повысит внешнюю экономическую привлекательность в целом всего региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Нуртазина Н.* Казахстан и Средняя Азия. Алматы, 1993.

2. *Абсалямова Н.* Казахстан-якорь, обеспечивающий стабильность в Центральной Азии // Казахстанская правда. 1999. 24 декабря.

3. *Андрянов В.* Будущее за интеграцией // Рабочая трибуна. 1997. 25 апреля.

4. *Кульбаева М. С.* Казахско-узбекские отношения. Алматы, 2005.

5. *Сугирбаева Г. Д.* Узбекское население Казахстана. Алматы, 2000.

6. *Абазов Р.* Внешняя политика центральноазиатских государств. Алматы, 2000. С. 100-104.

7. *Викторов В.* Оговорка по Фрейду: Об идее объединения двух государств - Казахстана и Узбекистана // Независимая газета. 2002, 11 сентября.

Резюме

Қазақстан мен Өзбекстан қатынастарының негізгі бағыттары қарастырылып, аймақтағы интеграциялық мүмкіндіктеріне талдау жасалған.

МКТУ им. Х. Я. Ясауи

Поступила 2.07.2006 г.