

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Политологическое исследование факторов сотрудничества Республики Казахстан с международными организациями невозможно без внимания к военно-политическим и геополитическим аспектам динамики взаимоотношений. Как было отмечено в Посланиях Президента РК Н. А. Назарбаева именно **военно-политические факторы**

являются основой сотрудничества Казахстана с НАТО, ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, СВМДА.

Можно напомнить, что в Послании Президента Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» содержится стратегия современной внешней политики Казахстана по отношению к иностранным государствам и международным организациям*.

* Назарбаев Н.А. Новый Казахстан в новом мире: Послание Президента РК народу Казахстана // Казахстанская правда. 2007. 28 февраля.

Глава «Новая региональная и геополитическая ответственность Казахстана» позволяет уточнить интересы страны к участию в работе в тех или иных региональных и глобальных организациях на условиях национальных интересов республики. В ней были выделены основные факторы, которые определяют отношение Казахстана с точки зрения обеспечения внешней безопасности и обороны государства.

Внешняя политика республики по отношению к военным и военно-политическим организациям включает два основных принципа:

1. Участие в работе международных организаций для обеспечения решения глобальных проблем, которые угрожают безопасности и стабильности международных отношений. Было подтверждено, что Казахстан должен стать частью мировой политики на основе следующих факторов:

– борьба против распространения ядерного оружия, сдерживание незаконного распространения ядерных технологий и поддержка ядерного разоружения;

– борьба с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркоторговлей и другими современными угрозами.

2. Сотрудничество с международными организациями для решения региональных проблем и обеспечения региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии, СНГ, Европе. Кроме того, увеличение геополитического значения Каспийского региона определяет необходимость сотрудничества и партнерства с государствами и международными организациями, которые обеспечивают мирное разрешение возможных конфликтов этой зоне.

Определяя цели Казахстана во взаимоотношениях с региональными международными организациями, Президент Казахстана в Послании «К конкурентоспособному Казахстану» также отметил военно-политический фактор в качестве важной стороны внешней политики государства. Продолжение тесного сотрудничества в рамках Единого экономического пространства, ЕврАзЭС, Шанхайской организации сотрудничества и ЦАС должны способствовать обеспечению обороны, военной безопасности, противодействию терроризму, экстремизму. Следующее стратегическое направление взаимоотношений с США, ЕС может развиваться в рамках сотрудничества с военно-

политическими международными организациями как НАТО и ОБСЕ [1].

Влияние военно-политического фактора имеет большое значение также в отношениях с Китаем. Важность поддержания стабильных и дружественных взаимоотношений с Китаем отражается в участии Казахстана в работе ШОС. данная организация обеспечивает коллективное решение многих военных, политических, пограничных, торговых вопросов мирными средствами. Продуктивное сотрудничество республики с Китаем в рамках ШОС было названо перспективным направлением внешней политики Казахстана. На основе тесной работы в ШОС между Китаем, Казахстаном и Россией были подписаны взаимные договоры и обязательства по надежной обороне и безопасности от внешнего влияния и вторжения.

Военно-политический, геополитический и торгово-экономические факторы были названы в качестве основных в отношениях с организациями ОДКБ, ЕврАзЭС, ОЭС. Данные международные объединения способствуют мирному и коллективному решению многих пограничных вопросов, защите от угроз внешнего нападения, терроризма, экстремизма, наркотрафика в регионе Центральной Азии. Участие в работе этих организаций Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана способствует общей стабилизации отношений между государствами, мирному решению общих вопросов и проблем. Актуальность и важность работы ОДКБ, ШОС, ЕврАзЭС определяется наличием значительного круга проблем в регионе как различные экологические, трансграничные, пограничные, военно-политические, энергетические, гуманитарные, этнические и другие.

Интерес Казахстана в развитии тесных взаимоотношений и партнерства с региональными военными и военно-политическими организациями был выражен в следующих аспектах:

Во-первых, процессы единения военных целей развития, формирования общей обороны, борьбы против внешних угроз, общие военные технические и материальные ресурсы между Казахстаном и Россией, Кыргызстаном, Белоруссией поддерживаются как в рамках межгосударственных соглашений и договоров, так и на уровне работы в ОДКБ и ШОС. Участие в работе этих военно-политических организаций бывших советских

государств определяется как общностью истории, границ, так и общими внешнеполитическими, геополитическими целями и интересами.

Наличие у этих государств единой позиции по наиболее важным и ключевым вопросам военной безопасности, внешних угроз, терроризма положительно сказывается на работе ОДКБ, ШОС. Эти международные организации благодаря наличию поддержки государств-участников, их единой позиции, ресурсов и возможностей способны выражать свои интересы в мировой политике и реализовывать их. Казахстан являясь равноправным участником организаций находится под защитой и гарантиями участников. Ему будет оказана помощь партнеров при появлении на то необходимости. Это относится как к военной, политической, так и специальной помощи в обеспечении безопасности и стабильности государства.

Во-вторых, защита интересов и позиции Казахстана на уровне ОДКБ и ШОС способствует повышению эффективности возможностей их реализации и представления на мировом политическом уровне. Включение Казахстана в международные процессы в качестве члена влиятельных региональных международных организаций увеличивает международную позицию и роль государства. Общая внешняя политика и политическая позиция стран позволяют Казахстану укреплять свою внутреннюю военную оборону и безопасность. Ресурсы и возможности организаций, военно-техническая, информационная помощь помогают республике обновлять свои вооруженные силы, готовить военные кадры и повышать общую обороноспособность государства.

В-третьих, наличие в структуре ОДКБ и ШОС специальных подразделений по борьбе с терроризмом, экстремизмом, наркоторговлей способствуют повышению эффективности борьбы с ними и недопущению их разрастания и угрозе безопасности Казахстана. Гарантии безопасности и защиты территорий государств-участников ОДКБ, ШОС обуславливают общую охрану границ государств и территориальную целостность.

В-четвертых, военно-политическое сотрудничество с США и ЕС в рамках НАТО определяет широкий интерес и позицию Казахстана на мировые процессы и ситуацию в регионе. Определенное сближение военной сферы и внешней политики республики по некоторым программам и предложениям с НАТО доказывают существо-

вание интереса Казахстана в сближении с этими организациями и государствами. Это выражается в участии вооруженных сил, воинских формирований в международной антитеррористической кампании под началом США и стран НАТО, поддержке военных действий в Афганистане и Ираке, совместных программах в рамках соглашения «Партнерство во имя мира».

Сотрудничество Казахстана с НАТО является результатом влияния и значения военно-политического фактора во внешней политике республики. Озабоченность государства мировой и региональной ситуацией роста международного организованного терроризма, экстремизма, конфликтов по этническим, религиозным причинам, наркоторговли отражается на поиске своевременных и действенных механизмов и мер по борьбе с ними. Наличие у НАТО и антитеррористической коалиции реальных и действенных силовых ресурсов и возможностей привлекают Казахстан, который нуждается во всесторонней и эффективной обороне внешних границ и территории от внешних угроз вторжения и негативного влияния.

Параллельное участие и сотрудничество Казахстана в различных организациях как ОДКБ, ШОС и НАТО определяют наличие сложных политических и геополитических факторов в отношениях с ними.

В-пятых, высокие темпы экономического развития Казахстана обуславливают важную задачу их поддержания и всестороннего развития. Для этого в межгосударственных отношениях Казахстана важными должны стать задачи стабильных и долговременных отношений между соседями. Для этого существует необходимость принятия новых экономических, пограничных, транзитных соглашений с приграничными странами. Данное направление Президента Казахстана определяет перед правительством, местными органами власти и внешнеполитическим ведомством задачу решения экономико-политического фактора в отношениях с иностранными государствами и международными организациями. В качестве наиболее важных международных организаций, которые способны помочь республике в решении данной задачи были названы: ОДКБ, ШОС и ЕврАзЭС.

В-шестых, сотрудничество в рамках региональных военно-политических организаций способствует утверждению позиций Казахстана как стабильного государства, которое исходить из

необходимости решения всех военных, территориальных, пограничных проблем мирными методами через переговоры и консенсус. Идеология Казахстана - «диалог цивилизаций» находит свое выражение и практическое воплощение в работе СВМДА, ОДКБ, ШОС. Более того, данная позиция во внешней политике Казахстана получили признание среди других организаций Европы и Азии. Последовательные действия Казахстана направленные на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия развиваются параллельно с внешнеполитическими задачами обеспечения военной безопасности и формирования общей системы коллективной обороны.

В-седьмых, новая международная роль и внешнеполитический имидж Казахстана как одного из важных международных центров межкультурного и межконфессионального диалога может помочь ему стать негласным региональным лидером по демократизации. Кроме того, в случае необходимости страна может выполнять функции международного посредника, арбитра между западными державами в решении проблем Центральной Азии и Каспийского региона. Интерес Казахстана обусловлен возможностью нахождения приемлемого политического решения для себя и региона в потенциально конфликтных ситуациях.

Политологическое исследование деятельности международных организаций в Казахстане показало, что существуют различные факторы и причины, которые влияют на процессы интенсификации сотрудничества республики с ними. Более того, сами причины увеличения актуальности партнерства Казахстана с международными организациями имеют внутренние и внешние аспекты.

Среди наиболее актуальных и значимых факторов, которые влияют на интенсификацию процессов сотрудничества республики с международными организациями можно выделить:

Во-первых, экономические факторы сотрудничества Казахстана с международными организациями. Всемирный Банк, ИБР, АБР, МБРР, МВФ предоставляют широкий круг помощи и поддержки для экономического развития государства. Инвестиции, кредиты, техническая, информационная помощь предоставляется для развития государственных, частных, общественных

экономических, финансовых, банковских, страховых сфер, органов, услуг. Партнерство Казахстана и международных экономических организаций способствует поддержанию в республике принципов и идеалов рыночной, открытой экономики с либерально политической системой управления. Международные возможности связи, обмена информацией, политические и экономические ресурсы организаций содействуют эффективному и быстрому вхождению Казахстана к мировые экономические процессы.

Кроме того, внедрение современных стандартов работы для государственных служащих, финансовых работников частных банков, компаний, предприятий поддерживаются в отношениях между сторонами. Обмен опытом, техническая помощь, различные рекомендации, критика или практические предложения со стороны международных организаций способствуют усилению государственной системы управления экономическими процессами. Отчеты и рекомендации организаций предоставляют государственным органам, частным банкам, предприятиям, простым гражданам объективные данные о возможных негативных тенденциях, процессах в экономике государства для принятия соответствующих мер. Предложения и критика со стороны организаций способствуют выработке наиболее эффективных мер решения экономических проблем в стране.

Во-вторых, социально-гуманитарные факторы сотрудничества Казахстана с международными организациями были определены в качестве наиболее важных в Посланиях «Казахстан 2030», «К конкурентоспособному государству» и «Новый Казахстан в новом мире». В качестве основных партнеров республики в решении социальных и гуманитарных проблем и вопросов были названы международная система ООН, ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО, ВОЗ и другие.

Основной целью сотрудничества с данными организациями была названа задача повышения уровня жизни населения. В качестве главных сфер партнерства государственных органов, частных структур, общественных организаций республики с международными организациями были указаны развитие системы здравоохранения, образования, социальной защиты населения и другие. Помощь и участие международных структур в данной сфере реализуется через

многочисленные совместные программы и проекты. Самостоятельные программы организаций направлены на объективное изучение ситуации, получение достоверных данных о проблемах, разработку рекомендаций, предложений для государственных социальных органов. Исследуются разные методики, технологии лечения, медицинского обслуживания населения с учетом условий республики. Развитие образовательной системы также утверждается в качестве объекта сотрудничества республики с международными гуманитарными организациями. Современное образование должно соответствовать современным международным стандартам и уровню. Для этого система должна стать частью мирового образовательного пространства и требовать стандартам международного уровня. Борьба с бедностью в республике была названа также важной задачей государства, которое может быть осуществлено при поддержке международных структур. Их помощь в создании новых рабочих мест, развитии частного бизнеса, предпринимательства, дополнительном образовании, переквалификации также были указаны в качестве методов борьбы с бедностью.

В-третьих, военно-политический фактор был указан в качестве важной причины сотрудничества и партнерства с военными организациями как ОДКБ, ШОС, НАТО, СВМДА. Данные международные объединения способствуют мирному и коллективному решению многих пограничных вопросов, защите от угроз внешнего нападения, терроризма, экстремизма, наркотрафика в регионе. Обеспечение военной безопасности, предотвращение угроз внешнего нападения, защита территориальной целостности и суверенитета Казахстана реализуются более эффективно в рамках сотрудничества и партнерства с международными военно-политическими организациями.

Послание Президента страны народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» выдвинуло новые задачи и цели государственного и научного внимания к проблеме исследования современной роли и значения международных организаций в Казахстане [1]. Сложность исследуемого объекта заключается в существовании различных организаций и объединений, которые имеют разные функции, роли и сферы действий. Однако высокое государственное внимание и понимание необходимости налаживания и под-

держания партнерских и взаимовыгодных отношений между сторонами определяет актуальность данной темы исследования. Указанное Послание определяет нынешний процесс развития сотрудничества с международными экономическими, социально-гуманитарными, военно-политическими, экологическими организациями в качестве важного элемента реализации стратегии развития и укрепления Казахстана в качестве стабильной, безопасной и экономически процветающей страны.

Исследование концептуальной основы государственной внешней политики позволило выявить роль и значение Посланий Президента Казахстана в качестве теоретико-политического документа определения стратегии сотрудничества и партнерства с международными организациями.

При этом на начальном этапе строительства вектора внешней политики и определения стратегических союзников Казахстана фактор национальной безопасности был наиболее важным. Территориальная целостность и стабильное развитие государства были непосредственно связаны с наиболее близкими странами как Россия, Китай, США, Великобритания. Участие и членство в работе военно-политических организаций ОДКБ, ШОС, НАТО, договора с Россией, Китаем, США обеспечили правовую сторону гарантий суверенитета и территориальной целостности Казахстана.

Второй этап строительства вектора внешней политики был связан с экономическими задачами привлечения инвестиций и кредитов для развития экономики, финансовой сферы, промышленности и производства, реализации социальных программ и обязательств государства перед населением. Всемирный банк, МВФ, ЕБРР, МБРР, АБР стали первой группой международных организаций, которые стали частью развития внутренней экономики государства. Упадок экономического развития был смягчен кредитами в сложные годы нехватки валютных средств. Обмен опытом, информацией, техническая поддержка, предложения и рекомендации международных специалистов способствовали внедрению современных навыков управления хозяйством.

Третий этап строительства вектора внешней политики был обусловлен основными задачами стали повышение конкурентоспособности

национальной экономики, промышленности и производства. Для этого были предложены следующие конкретные задачи:

во-первых, вступление Казахстана во Всемирную торговую Организацию позволит национальной экономике выйти на мировые рынки товаров и услуг. Казахстанский бизнес будет самостоятельно действовать на внешних рынках, что даст им возможности повысить свой профессионализм и эффективность;

во-вторых, сотрудничество с международными экономическими организациями позволит казахстанскому капиталу выйти за рубеж, осваивать внешние рынки;

в-третьих, совместная работа с указанными организациями будет способствовать внедрению современных международных стандартов работы;

в-четвертых, задача индустриально-инновационного развития будет развиваться и реализовываться через функционирование совместных проектов с ведущими иностранными банками, предприятиями и компаниями.

Четвертый этап был выражен в последнем Послании «Новый Казахстан в новом мире». В данном концептуальном документе были утверждены конкретные сроки и четкие задачи в работе с международными организациями, структурами и объединениями для каждого государственного органа, представителей местных властей, ведомств, национальной компании как «Самрук», «Казына» и «КазАгро».

Пятый этап развития внешней политики республики по отношению к международным организациям также был выражен в Послании «Новый Казахстан в новом мире». Основной его задачей было при участии и поддержке международных гуманитарных, военно-политических организаций провести объективное исследование социальной, гуманитарной, общественной, экологической ситуации в Казахстане. Среди новых тенденций сотрудничества с организациями стали следующие вопросы:

- борьба с новыми угрозами безопасности и стабильности внутренней политической, экономической, социальной ситуации как терроризмом, экстремизмом осуществляется в рамках военно-политических организаций ОДКБ, ШОС, НАТО;

- всестороннее обсуждение и решение региональных и глобальных экологических проблем защиты окружающей среды на уровне межгосударственных отношений, международных организаций. ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО, ВОЗ, имеют в своих программах экологические задачи и цели сохранения чистоты природы.

Таким образом, новая внешняя политика и принципы сотрудничества с международными организациями утвердили Национальной компании как «Самрук», «Казына» и «КазАгро» в качестве механизмов и инструментов практической реализации достигнутых ранее соглашений по совместным проектам и программам экономической, гуманитарной, информационной помощи Казахстану. Национальные компании и предприятия стратегического значения и функциями были определены в качестве основных партнеров сотрудничества с международными организациями по выполнению государственных программ развития экономики, промышленности и производства, решения социальных проблем регионов и населения.

Впервые на государственном уровне были утверждены перспективные и долгосрочные задачи перед государством и частными структурами в деле сотрудничества и партнерства с международными организациями. Основные задачи военной безопасности и обеспечения территориальной целостности были пересмотрены в сторону большего внимания к экономическим целям укрепления промышленности, развития инновационного производства, формирования регионального финансового, инвестиционного, банковского регионального центра.

КазНПУ им. Абая

Поступила 1.11.07г.