

топ-менеджеров в сферах реализации корпоративной стратегии, осуществления внутреннего контроля и поддержания надлежащих отношений между корпорацией и ее контрагентами). Важно подчеркнуть: поскольку данная сфера деятельности развивается, как правило, путем передачи наиболее сложных функций специализированным фирмам (т. е. с помощью аутсорсинга), она быстро превращается в отдельный и весьма перспективный вид бизнеса для производителей программного обеспечения, системных интеграторов и других технологических компаний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Грачева М. Эффективное корпоративное управление: роль информационных технологий // Управление компанией. 2004. №10.
2. Данилин А., Слюсаренко А. Архитектура и стратегия. «Инь» и «Янь» информационных технологий. М.: Интернет-Университет Информационных Технологий, 2005. 504 с.

3. Анализ лучших практик применения ИТ на предприятиях железнодорожного транспорта. М., 2006. 78 с.

Резюме

Акпараттық технологияларды қолдана отырып кәсіпкерлікке арналған қосымша артықшылықтардың жағын қолдануымен байланысты сұраптар түсіндіріліп қаралады. Сәулеттендіру өңдеуі үшін қолданған, құруға арналған болуы негізімен ИТ стратегиялары, сонымен катар АҚ «ҰК «ҚТЖ» жобаларының портфелі өзара жақындастып қолданған. Орталық – басқару өсін шешімдер болімінде сүйемелден қабылдау жүйе өңдеулері жөнінде мәселелер толық жарияланған.

Summary

In persisting article are considered questions, connected with using the approach, oriented on explanation additional advantage for business from use information technology. The givenned approach is used for development of the Architecture IT enterprises, being central to shaping the strategies IT, as well as briefcase project JC «NK «KTZH». In more detail lit questions of the development decision support system - a Centre of the situation management.

Поступила 8.11.07г.

3. А. БЕКТЕПОВА

РОЛЬ ОБСЕ ПО ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В КАЗАХСТАНЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является наиболее активной международной организацией по демократизации общественно-политических процессов в Казахстане. Являясь постоянным членом ОБСЕ, Казахстан участвует во всех ее проектах и программах, которые способствуют вхождению республики в международное демократическое сообщество.

Активное сотрудничество Казахстана с ОБСЕ и поддержка его инициатив определяется объективными причинами:

- основная задача поддержания мира и стабильности в регионе Центральной Азии является важнейшим аспектом поддержки Казахстаном деятельности ОБСЕ. Особенность Центральной Азии заключается в том, что в регионе присутствуют реальные этнические, религиозные, территориальные, водные, ресурсные конфликты и противоречия, которые нуждаются в международном внимании и решении;

- казахстанский опыт сохранения и развития межнационального и межконфессионального согласия усиливается и поддерживается международной организацией ОБСЕ. ОБСЕ выступает международным механизмом поддержания усилий республики в данной сфере;

- особенность политической деятельности ОБСЕ заключается в осуществлении практических рекомендаций и предложений для государственных органов республики, которые имеют важное значение для критического анализа результатов и процессов в государстве. Этническая, экономическая, социальная, государственная политики выступают основными объектами внимания организации, которые требуют объективной оценки и исследования со стороны международных специалистов и наблюдателей;

- международные, информационные, инфраструктурные и другие возможности ресурсы ОБСЕ способствуют вхождению и участию Ка-

захстана в мировых процессах развития. Конференции, собрания, встречи ОБСЕ собирают большое количество стран мира, которые являются важными партнерами республики.

Однако наиболее актуальной областью сотрудничества ОБСЕ и Казахстана являются задачи политической и общественной демократизации и модернизации республики. Демократизация политических процессов республики осуществляется по различным направлениям партнерства. Это включает совершенствование системы государственного управления, выборного законодательства, расширение властных полномочий парламента, увеличение политической роли политических партий, общественных организаций и другие.

Деятельность ОБСЕ реализуется через различные структуры организации и специальные проекты. Основными партнерами ОБСЕ в республике являются государственные органы и организации как правительство, местные органы власти, специальные агентства и ведомства по делам демократизации и защите прав граждан. Значительная работа организации ведется с институтами гражданского общества как НПО, СМИ, различные общественные ассоциации и объединения.

Наиболее известными программами ОБСЕ в Казахстане являются проекты по исследованию демократичности законодательства, выборного процесса, мониторинг и оценка выборов в парламент, местные органы власти и Президента. Последним важным событием между Республикой Казахстан и ОБСЕ выступает инициатива Астаны. Казахстан направил в штаб организации свое желание занять пост председателя ОБСЕ в 2009 году. Данное решение было продиктовано сознанием того, что республика достигла и выполнила перед ОБСЕ свои обязательства по демократизации и модернизации законодательства и выборного процесса.

Исследуя предпринимаемые ОБСЕ в Казахстане действия и политику необходимо выделить основные институты и организации, которые выполняют задачу демократизации процессов в республики. Они отвечают за развитие и поддержку демократических преобразований:

Во-первых, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Функции данной организации прямо направлены на демократизацию общественно-политических

процессов и защиту прав граждан республики. В качестве политических задач организации выделяются:

- исследование и мониторинг выполнения государством обязательств по охране и развитию равных прав граждан;
- содействие модернизации деятельности государственных органов;
- сотрудничество с государством по демократизации законодательства;
- анализ и оценка демократичности выборов в республике.

Во-вторых, институт Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. В круг задач Верховного Комиссара входят вопросы:

- исследования демократичности законодательства по охране и защите прав национальных, этнических меньшинств, малых народов республики;
- мониторинг выполнения государством обязанностей по защите прав национальных меньшинств;
- выступление от имени ОБСЕ и представление интересов организации перед государственными органами Казахстана и другими международными организациями;
- организация и проведение программ, семинаров и встреч по демократизации общественно-политических процессов в республике.

В качестве последних положительных и важных результатов сотрудничества ОБСЕ и государственными органами Казахстана в деле демократизации общественно-политических процессов можно выделить предстоящие выборы в парламент. Предстоящие выборы депутатов в Мажилис парламента от политических партий будут проходить при участии и поддержке миссии ОБСЕ в Казахстане. В целом наблюдение за выборами разного уровня государственной системы управления является основной политической задачей ОБСЕ. Так на каждые выборы ОБСЕ направляет своих наблюдателей и специальных представителей с различными функциями и задачами. К примеру на предстоящие выборы ОБСЕ направляет:

- делегацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ, как высшего органа представительства организации;
- специальных международных наблюдателей от ОБСЕ с конкретными официальными полномочиями и задачами на долгосрочной основе;

- наблюдателей от ОБСЕ с краткосрочной миссией наблюдения в день хода выборов;
- наблюдателей от стран-участниц ОБСЕ для стороннего мониторинга хода выборов.

По данным ОБСЕ в Казахстан уже прибыло 19 международных наблюдателей из 17 стран-участниц ОБСЕ и ожидается приезд 400 краткосрочных наблюдателей. Как заявляет глава миссии ОБСЕ Любомир Копай: «миссия будет оценивать предстоящие выборы в мажилис с точки зрения соответствия принципам демократического выборного процесса, в том числе соответствия обязательствам, взятым странами – участниками ОБСЕ, а также соответствия их национальному законодательству страны» [1].

Объективность и законность проведения хода наблюдения за выборами будут достигаться за счет участия разных наблюдателей от таких стран как Великобритания, Индия, Литва, Украина, Чешская Республика, Словакская Республика и другие. Кроме того, Копай замечает, что ОБСЕ «не будет давать различных комментариев по отдельному событию... Наблюдение за выборами – это процесс, а не подборка каких-то разрозненных фактов. Также имейте в виду, что мы в качестве наблюдателей не имеем права вмешиваться в выборы. Наша роль проста: мы наблюдаем и докладываем, а также высказываем рекомендации по дальнейшим улучшениям в тех случаях, когда это необходимо. Мы не оказываем никакого влияния на данные выборы, мы можем повлиять на будущие выборы» [1].

Особенность данных выборов в том, что ОБСЕ будет выполнять широкий круг функций и задач, которые касаются цели анализа демократичности выборного процесса. Организация будет сравнивать соответствие и выполнение принципов национального законодательства и принятых обязательств Казахстаном ОБСЕ в ходе выборов. Среди других функций ОБСЕ в период выборов в Мажилис можно назвать:

- мониторинг проведения предвыборной кампании на соблюдение условий равных прав доступа кандидатов в депутаты к СМИ, баннерам, финансовому обеспечению рекламы и др.;
- деятельность центральной избирательной комиссии по защите прав кандидатов, политических партий, предоставлению их интересов перед государственными органами, местными властями и др.;

- анализ и разрешение споров, конфликтных ситуаций между политическими партиями, кандидатами, государственными органами и избирательной комиссией;

- контроль использования и эффективности электронной системы голосования.

Деятельность ОБСЕ в Казахстане по демократизации политической и общественной сферы происходит по разным направлениям и сферам сотрудничества. В качестве реальных результатов партнерства ОБСЕ с государственными органами Казахстана можно отметить некоторые положительные примеры:

1. Активное участие ОБСЕ в процессе совершенствования выборного законодательства положительно отразилось на демократизации закона «О выборах». Представители организации были постоянными участниками государственных, общественных, партийных обсуждений законодательства.

2. Верховный Комиссар по делам беженцев и национальных меньшинств повлиял на создание и активную работу омбудсмена по делам беженцев в Казахстане. Он стал действующим институтом и посредником между гражданами, этническими меньшинствами, государственными органами, НПО.

3. Объединение под эгидой ОБСЕ политических и общественных организаций и объединений способствует всестороннему и свободному обсуждению политических процессов. К примеру, задача увеличения роли и влияния политических партий была достигнута после обсуждения вопроса на государственном уровне с участием ОБСЕ. Законы «О политических партиях», «Общественных организациях», «СМИ» были разработаны и обсуждены на многих конференциях и семинарах ОБСЕ.

Однако несмотря на существование значительных достижений и результатов в отношениях между ОБСЕ и государственными органами по демократизации политических процессов, деятельность организации несет значительный критический характер. Мониторинг и оценка выборов Президента, депутатов, местных представителей власти часто содержит в себе критику. Наиболее известным итогом сотрудничества организации и Казахстана является ежегодный отчет ОБСЕ. В своем докладе она тесно сотрудничает с другими международными структурами

и организациями. Одной из них является Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда США. В ежегодном докладе о ситуации с правами человека и демократии в Казахстане за 2005 год Бюро и ОБСЕ резко критиковали Казахстан. Среди основных тезисов можно выделить:

- Декабрьские выборы президента Казахстана в 2005 году были названы недемократическими. Кандидатам предоставлялись неравные возможности выхода в СМИ, административное вмешательство и контроль хода выборов и другие нарушения равенства политических возможностей;

- критика государственного законодательства, которое представляет Президенту неограниченные полномочия управления всеми ветвями власти. Это определяет недостаточный уровень демократичности законодательства по разделению властей;

- ограничение политической деятельности органов и структур гражданского общества. Существуют ограничения по регулированию и контролю за органами гражданского общества;

- ограниченные возможности населения открыто проявлять свое политическое мнение и отношения к политическим процессам. Населению было запрещено проводить массовые собрания, шествия и митинги без разрешения на то местных правоохранительных органов.

- недостаточный уровень свободной деятельности СМИ. Распространение информации затрудняется жестким законодательством, которое разрешает закрывать газеты и телеканалы по решению правоохранительных органов и местных властей [2].

Таким образом, демократические цели ОБСЕ в Казахстане включают в себя различные причины и условия. Они могут быть гуманитарными, политическими, социальными или экологическими. Однако можно заявить, что демократические программы и проекты организаций находят большой отклик и поддержку не у государства, но у гражданского общества. НПО, СМИ, политические организации, политические партии, социальные и экономические объединения являются главными объектами и партнерами международ-

ной организации в деле демократизации общественно-политических процессов в Казахстане.

В общем и целом, деятельность ОБСЕ в деле демократизации политической сферы республики преследует следующие цели и задачи:

- внедрение в концепцию и теорию государственной власти, управления, развития гражданского общества ценностей западной культуры либерализма, уважения прав личности, рыночной экономики и конкуренции;

- поддержание и дальнейшее развитие достигнутых результатов государственных органов и гражданского общества в деле внедрения принципов либерализма, рыночной экономики и уважения прав человека;

- информирование государственных органов, НПО, СМИ, политических организаций для реализации и достижения ими целей демократизации своей политики, увеличения политической активности, защиты своих интересов;

- исследование ситуации выполнения государственными органами и структурами международных обязательств по защите прав, свобод людей, этнических меньшинств, мигрантов и других нуждающихся в защите;

- мониторинг и оценка деятельности государственных органов в деле соблюдения ими внутренних законов и международных норм демократичности политической сферы;

- финансирование государственных и общественных программ усиления демократических процессов и преобразований для внедрения ценностей верховенства закона, разделения властей, независимости судов, уважения прав и свобод граждан и другие;

- формирование рекомендаций и предложений для государственных органов и гражданского общества в деле поддержания процесса демократизации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Косаев К. БДИПЧ/ОБСЕ открыло миссию для наблюдения за выборами // Панорама. 2007. №27. 20 июля. С. 5.

2. Официальный сайт Посольства США в Казахстане // www.usembassy.kz/documents/. 2006. 8 марта.

КазНПУ им. Абая

Поступила 15.10.07г.