

С. ФЕДОСЕЕВ

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ, ЭКСТРЕМИЗМОМ И СЕПАРАТИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

(Представлена академиком НАН РК А.Н. Нысанбаевым)

Сегодня в условиях нарастания и углубления мирового финансового кризиса, который, по мнению экспертов, способен трансформироваться в экономический и даже политический, возрастает значение национальной безопасности. Именно поэтому вопросы обеспечения и сохранения мира и стабильности в казахстанском обществе, без которых дальнейший прогресс и развитие невозможны, представляет особую актуальность и значимость.

Очевидно, что усилий одного государства недостаточно для борьбы с такими явлениями как терроризм, экстремизм и сепаратизм. Наше государство является важным геостратегическим узлом в Центральноазиатском регионе и, поэтому в Казахстане выработалась и постепенно совершенствуется система мер обеспечения безопасности общества и государства от террористических угроз, что позволило накопить определенный опыт в выявлении и пресечении деятельности террористических организаций.

### **Борьба с терроризмом**

Террористические акты в США, России, на Ближнем Востоке, а так же ряде других регионов мира вызвали необходимость пересмотра сложившихся представлений об организации системы обеспечения безопасности общества и государства. В этом контексте необходимо рассмотреть угрозу и возможность распространения терроризма на базе религиозного экстремизма в Казахстане.

13 июля 1999 года принят Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом», который определил правовые и организационные основы противодействия терроризму на территории нашей страны, а также соответствующие поправки в другие законодательные акты. Эти документы четко определили национальные интересы Казахстана, обозначили угрозы и принципы обеспечения национальной безопасности, определили правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, порядок деятельности государственных органов и общественных организаций, а также права, обязанности и гарантии граждан.

В распространенной Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан информации говорится: «В результате принятия упреждающих мер реагирования террористических проявлений на территории республики не допущено. На ранних стадиях выявлены и локализованы намерения отдельных лиц к совершению тяжких преступлений» [1].

На основе аналитических материалов правоохранительных органов был составлен перечень объединений, вызывающих обоснованные опасения. И благодаря изменениям законодательных норм сегодня запрет действует в отношении 11 международных террористических организаций.

Помимо доктринального и правового обеспечения борьбы с терроризмом власть предприняла целый ряд профилактических мер. Так, в МВД Республики Казахстан сформировано антитеррористическое спецподразделение, а в приграничных районах укреплены органы миграционной и дорожной полиции. По южному периметру государственной границы развернуты дополнительные части и подразделения Пограничной службы КНБ Республики Казахстан. Вводятся в строй оборудованные по последнему слову техники контрольно-пропускные пункты [2].

Тем не менее, говорить о том, что угроз для национальной безопасности Казахстана нет, не стоит, они присутствуют перманентно. Тому есть объективные причины и условия:

**Политическая составляющая** терроризма в Казахстане складывается в результате:

1) геополитического расположения нашего государства, находящегося в зоне транзита мощных потоков наркотиков и оружия;

2) обострения борьбы между политическими партиями, общественными движениями и объединениями при отсутствии опыта цивилизованного разрешения идеологических конфликтов;

3) культивирования межнациональных противоречий (проповеди отдельными представителями определенных общественных движений и идей национальной исключительности и превосходства);

4) неизбежного в странах молодой демократии несоответствия между провозглашенными демократическими принципами и реальной практикой государственного управления;

5) роста отчужденности между криминализованной политической элитой и граждански пассивным населением;

6) недостаточной эффективностью проводимых политических реформ.

**Экономические факторы** обусловлены:

1) диспропорциями в развитии экономики всей страны и отдельных регионов Казахстана;

2) инфляционными процессами;

3) расслоением населения по уровню доходов;

4) безработицей.

**Социальные факторы** обостряются в результате:

1) неизбежной стратификации общества (формирования социальных слоев и групп с антагонистическими интересами);

2) отсутствия эффективной системы социальных гарантий и резкого снижения защищенности граждан;

3) незаконного оборота оружия;

4) маргинализации вытесненного в города сельского населения;

5) общего повышения уровня преступности и в частности коррупции;

6) неизбежного в период структурной перестройки кризиса духовных, нравственных, моральных, патриотических идеалов;

7) снижения культурно-образовательного уровня населения;

8) противоправной пропаганды СМИ культа жестокости и насилия.

С учетом вышеотмеченного необходимо усилить антитеррористическую деятельность и повысить интенсивность специальных мероприятий, так как нестабильная ситуация в Афганистане, на индийско-китайской границе, Ближневосточный конфликт, военно-политические процессы на Северном Кавказе несут ощутимые угрозы.

В этой связи, необходимо признать – Казахстан окружен зонами конфликта. В ближайшей перспективе следует продолжать движение по пути формирования действенных институтов борьбы с терроризмом как путем внешнеполитических усилий, так и мобилизацией внутренних процессов. На сегодняшний день можно ска-

зать определенно, что в Казахстане выработан целый комплекс противодействия терроризму.

Вместе с тем мы испытываем острую потребность в постоянном научном мониторинге и анализе прочности каждого из элементов антитеррористической системы страны. На настоящий момент очаги его высокой активности в мире находятся в относительной близости от Казахстана.

Необходимо учитывать и другой аспект: Казахстан – транзитная территория для наркоторговли. Производство и сбыт наркотиков является одним из главных источников финансирования террористических организаций. В этой связи существует опасность, что наряду с наркотиками через территорию страны может осуществляться транзит терроризма. И то и другое чревато для республики «сползанием» к дестабилизации, с разрушением всех имеющихся социально-экономических и политических достижений.

Важным приоритетом будет являться инициирование и активное участие Казахстана в структурах безопасности и интеграционных процессах, как в ближайшем регионе, так и более широком плане путем создания системы противодействия терроризму и другим угрозам безопасности на евразийском континенте (Антитеррористический центр СНГ, СВМДА, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, НАТО).

**Противодействие религиозному экстремизму**

За годы независимости в республике произошли кардинальные изменения в социально-экономической, политической и духовной сферах. Изменился демографический состав населения. Изменилась и религиозная ситуация. Изменение религиозной обстановки определялось главным образом общей демократизацией общества, крахом коммунистической идеологии.

Рост сторонников «нетрадиционных», новых для Казахстана, конфессий приобретает все большее распространение в последние годы и это обусловлено следующими причинами:

**Во-первых**, достаточное число людей с религиозной неопределенностью, колеблющихся между верой и неверием, которые рассматриваются миссионерами как основная цель пропаганды своей веры.

**Во-вторых**, зарубежные миссионеры – это, в основном, протестанты, а в учении протестан-

тских конфессий упор делается на предпринимательство и финансовый успех. Поскольку страна взяла ориентир на частное предпринимательство, то, можно предположить, что и количество обращающихся к протестантизму будет увеличиваться, как следствие поиска лучшей жизни через служение богу.

*В-третьих*, почти у всех протестантских конфессий, а особенно у западных миссионеров, накоплен огромный опыт приспособления к самым различным условиям, что придает им гибкость, умение действовать с учетом обстановки, психологии различных групп населения, значительной ориентированности на молодежь, ее меняющиеся потребности и вкусы;

*В-четвертых*, нетрадиционные религии, в отличие от ислама и православия, больше открыты для новшеств, учитывающих меняющиеся вкусы подрастающих поколений. К тому же для новых религий характерны своеобразные процессы дедогматизации и даже секуляризации, облегчающие возможность любому человеку быть его приверженцем.

Признавая позитивное значение религии в процессе нравственного возрождения общества, подъема духовной культуры, национальных традиций и обычаев, необходимо предвидеть и минусы, которые она способна за собой повлечь. Опасность ее воздействия на общество связано с тем, что:

- религия основывается на вере, и поэтому является мощным инструментом контроля над общественным сознанием;

- религиозный фактор может использоваться как средство реализации различными силами определенных целей;

- массовое сознание довольно легко поддается внушению и соответственно легко управляемо.

По мнению большинства религиоведов для Казахстана угроза религиозного экстремизма, действительно, не стоит так остро, как в отдельных странах мира. Однако этими же исследователями признается, что она реально существует и ее ни в коем случае нельзя недооценивать. Религиозный экстремизм в Казахстане – явление, которое у нас масштабно не проявилось, но в то же время существует определенная опасность, что процесс конфессиональной дестабилизации, в конце концов, может проявиться и у нас. Если,

конечно, вовремя не осознать и не предотвратить эту потенциальную угрозу. При этом необходимо учитывать, что в современном мире наиболее эффективный способ оказания влияния на другое государство – это завоевание его духовного пространства, подчинение психического мира его граждан.

Проблема религиозного экстремизма не ограничивается лишь радикальными исламскими группировками. Потенциальная, а нередко и реальная угроза экстремизма исходит и от некоторых христианских религиозных объединений, а также новых религиозных течений, пришедших из-за рубежа. Угроза со стороны данных религиозных организаций не столь заметна, как в случае с радикальными группировками, которые в своей деятельности часто прибегают к открытому насилию или скрытой конспиративной деятельности. Она в данном случае обусловлена привнесением в казахстанское общество новых культурных ценностей и норм поведения, которые могут войти в противоречие с уже существующими в обществе. Как известно, ценностные конфликты, как правило, очень трудно поддаются урегулированию и разрешению.

Многие протестантские и пресвитерианские общины и новые религиозные течения несут не всегда интегрирующиеся в местную культуру ценности. Проповедники этих религиозных объединений специально обучаются работе с мусульманским населением, издается и распространяется методическая литература по привлечению в свои ряды мусульман.

Данная деятельность может негативно отражаться на процессе возрождения национального самосознания, национальной культуры. Это обуславливает также напряженность между двумя основными конфессиями с одной стороны и нетрадиционными религиозными объединениями с другой.

Тем самым, противодействие религиозному экстремизму необходимо рассматривать как систему мер, которые непосредственно связаны с прямой борьбой с этими явлениями, так и не прямыми, опосредованными мер по усилению режима межконфессионального согласия и межнациональной стабильности. Основное внимание, как нам представляется, следует уделить не силовым, превентивным мерам противодействия.

## Пресечение этнического сепаратизма

Сегодня наряду с проникновением на сопредельные территории Центральноазиатского региона некоторых религиозно-экстремистских групп, наблюдается рост активности радикальных политических элементов, призывающих к свержению существующей власти и автономизации некоторых районов страны.

Особое место в системе мер по борьбе с сепаратизмом занимает сотрудничество с соседними государствами. Это связано, в первую очередь, с тем, что с ними нашей стране приходится взаимодействовать уже в силу наличия общих границ. Прозрачность границ создает для Казахстана значительную напряженность в отношениях с соседями. На сопредельных территориях активизируются террористические организации. Большую опасность для Казахстана представляет рост организаций сепаратистского толка. В Казахстане уже были случаи проявления членов организаций сепаратистского толка «Международный Комитет Освобождения Восточного Туркестана», Организация «За освобождение Уйгурстана». Зафиксирована попытка внедрения на территорию Казахстана [3].

Существование экспортных вариантов идеологии сепаратизма, которые могут самым непредсказуемым образом проявить себя в случае возникновения каких-либо внутривнутриполитических и социальных проблем иного характера. На сегодняшний день принятие упреждающих мер против угрозы сепаратизма является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности. Превентивность действий должна найти воплощение в адекватных мерах реагирования на возникающие точки социальных конфликтов, которые способны привести к возникновению терроризма и его распространению в Казахстане.

Поэтому компетентными органами уделяется пристальное внимание вопросам обеспечения внутривнутриполитической стабильности, укреплению межнационального и религиозного согласия, продолжению демократических реформ.

Общественность и государственные органы республики стремятся всячески укреплять толерантность и согласие в межконфессиональных и межнациональных отношениях, не допускать распространения религиозного экстремизма.

Разработка и реализация эффективных мер по недопущению дестабилизации отношений между этническими группами является главным залогом того, чтобы избежать проявлений терроризма и экстремизма, основой которых потенциально может стать этнический национализм, в какой бы форме он не проявил себя. Поэтому в законе «О политических партиях» полностью исключена возможность образования политических партий на этнической и религиозной почве.

В целях пресечения распространения терроризма, экстремизма и сепаратизма Казахстаном, помимо силовых мероприятий, принимаются меры, направленные на улучшение социально-экономической ситуации. Особое внимание обращено на улучшение социальной обстановки.

В этом направлении правительством была принята Государственная программа борьбы с бедностью и безработицей. В настоящее время осуществляется ряд важных социальных программ в области здравоохранения, образования, пенсионной реформы, социальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

В целом же, следует признать, что плодотворная деятельность Казахстана по укреплению дела мира и согласия возымела должный эффект не только внутри страны, но и нашло поддержку за рубежом. Это, прежде всего, связано с именем и политическим курсом, который все эти годы проводит в жизнь Глава нашего государства Нурсултан Абишевич Назарбаев.

У экстремизма и терроризма нет национального признака, он вненационален. Именно в этом заключается принципиальная позиция руководства нашей страны.

## Аннотация

Автор в статье рассматривает основные аспекты борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом в Республике Казахстан. Также раскрывает политическую, экономическую, социальную составляющие вышеназванных явлений, причины их распространения и основные направления по их предотвращению.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О некоторых итогах оперативно-служебной деятельности органов национальной безопасности в 2008 году и приоритетных задачах на 2009 год/[http://www.knb.kz/page.php?page\\_id=179&lang=1&article\\_id=3996&](http://www.knb.kz/page.php?page_id=179&lang=1&article_id=3996&)

fontsize=12&fontfamily=Times%20Ne  
w%20Roman&page=1

2. Тукумов Е.В. Религиозно-политический экстремизм как угроза региональной и национальной безопасности стран Центральной Азии/ <http://centralasia.narod.ru/15.doc>

3. Столтовский О., Парамонов В. «Проблема уйгурского сепаратизма» в китайско-центральноазиатских отношениях: или о необходимости постановки новых задач для ШОС/ <http://www.ia-centr.ru/expert/3975/>

### Резюме

Қазақстан Республикасындағы лаңкестік, экстремизм және сепаратизммен күрестің негізгі аспектілерін қарастырылған. Сондай-ақ жоғарыда аталған құбылыстардың саяси, экономикалық және әлеуметтік құрамдас элементтері, олардың таралу себептері және алдын алудың негізгі бағыттары ашып көрсетілген.

### Summary

The author considers the main aspects of fight with terrorism, extremism, separatism in the Republic of Kazakhstan. Also he reveals the political, economical, social components of these phenomena, the reasons of spreading and the main directions of prevention.

\* \* \*

Все эти меры необходимо реализовывать на научной основе, с проведением специальных аналитических и исследовательских работ. Центр военно-стратегических исследований готов организовать и провести научно-исследовательские работы в интересах национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан. Планируется, что на базе Центра будет формироваться региональный форум экспертов в сфере национальной безопасности и обороны.