

С.Д. АЛИМЖАНОВ

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Образование государственных границ представляет собой сложный исторический процесс, обусловленный многими факторами: этнографическими, экономическими, политическими, военными и иными. В древние времена границами владений местных правителей служили обычно незаселенные земли в виде широких полос и зон. В дальнейшем, с образованием феодальных государств, эти «ничейные» полосы стали постепенно сужаться и превращаться в линии. Первым известным международным договором, устанавливющим пограничную линию, считается Пиренейский договор между Францией и Испанией 1659 года. По договору было установлено, что пограничной линией будет гребень гор, образующий водораздел между этими двумя странами. С тех пор прошло несколько столетий, и теперь сложилось определенное понятие о государственных границах, без которых существование государства немыслимо. Каждое государство, где бы оно ни находилось, имеет территорию, ограниченную определенными границами. С точки зрения современного международного права, под государственной границей понимается определенная государствами на основе международных договоров линия, отграничивающая территорию одного государства от территории другого. В статье 1 Закона Республики Казахстан «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года говорится: «Государственная граница Республики Казахстан есть линия и проходящая по этой линии плоскость, определяющая пределы территории - суши, вод, недр и воздушного пространства Республики Казахстан»¹.

Общая протяженность государственной границы Республики Казахстан составляет 13022 км.; из них по Каспийскому морю - 1730 км., с Россией - 6023 км., с Китаем - 1718 км., с Кыргызской Республикой - 1053 км., с Республикой Узбекистан - 2153 км и Туркменистаном - 345 км².

Государственная граница Республики Казахстан определяется законодательными актами Республики Казахстан, международными договорами, исходя из провозглашенной правопреемственности в отношении бывшего СССР, меж-

дународными договорами, которые были заключены между СССР с приграничными государствами, а также актами об административно-территориальном разграничении Республики Казахстан и других государств – бывших республик Союза ССР.

Порядок установления, изменения прохождения и обозначения государственной границы определяется Парламентом Республики Казахстан.

Государственные границы Республики Казахстан определяют внешние пределы государственной территории, и в этом их основное назначение. Государственные границы определяют также пределы территориального верховенства, т. е. полной и исключительной власти в пределах своей территории, власти, обеспеченнной всеми средствами принуждения, предусмотренными законодательством. Кроме того государственная граница Республики Казахстан обеспечивает безопасность страны, а также служит передовой линией контактов с другими странами, способствует установлению добрососедских отношений с ними.

Как правило, установление государственных границ проходит через два этапа. На первом этапе государства договариваются об определении общего направления прохождения границы с описанием и обозначением ее на карте о делимитации границы. Постановления о делимитации границы могут содержаться в специальном договоре, мирном договоре, договоре об уступке части государственной территории и в иных аналогичных договорных актах. Карта с нанесенной линией государственной границы является неотъемлемой частью договора о делимитации границы.

На втором этапе осуществляется проведение границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками (пограничные, деревянные, каменные, бетонные столбы, пирамиды, створные знаки, буи и другие). Это называется демаркацией границы. Демаркация государственной границы проводится на основании договорного документа о делимитации специальными смешанными комиссиями, которые обра-

зуются из представителей заинтересованных государств на паритетных началах.

В результате демаркации составляются протокол-описание прохождения границы, карта с нанесением на нее линии границы, а также протоколы на каждый поставленный пограничный знак с характеристикой его положения, формы, размера, материала, номера и т. п.³.

В целях поддержания ясного обозначения линии границы на местности по мере надобности государства проводят редемаркацию границы, т. е. проверку ранее демаркированной границы, восстановление или замену разрушенных знаков, установку новых знаков или дополнительных, если это будет признано необходимым, а также составления нового протокола описания.

Как правило, различают: сухопутные, водные и воздушные границы государственной территории. Сухопутные границы Республики Казахстан устанавливаются на основании договоров между сопредельными государствами и согласно этим договорам обозначаются на местности. Согласно закону Республики Казахстан «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года государственная граница устанавливается на суше - по характерным точкам и линиям рельефа или ясно видимым ориентирам. Граница может проходить по пограничному хребту, на равнине по прямым линиям.

Водные границы Республики Казахстан подразделяются на морские, речные, границы иных водоемов. Границы по рекам устанавливаются по договоренности между сопредельными государствами. Границы на судоходных реках устанавливаются на середине главного фарватера - полосе судоходной части реки, по которой осуществляется судоходство или по тальвегу реки - линии наибольших глубин русла реки; на несудоходных реках - как правило, по середине реки или по середине главного рукава реки.

Граница на иных водоемах устанавливается по прямой линии, соединяющей выходы государственной границы Республики Казахстан к берегам водоема, например, на пограничных озерах.

Государственная граница Республики Казахстан, проходящая по реке (ручью), иному водному, не перемещается как при изменении очертаний их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки (ручья) в ту или иную сторону, если соглашением сторон специально не предусмотрен иной порядок, в этих случаях граница может быть перемещена лишь на основе

новой договоренности между сопредельными государствами.

Граница Республики Казахстан на водохранилищах и иных искусственных водоемах, установленная в соответствии с государственной границей Республики Казахстан, проходившей на местности до их заполнения.

Кроме того государственная граница Республики Казахстан на железнодорожных и автодорожных мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через пограничные участки судоходных и не судоходных рек устанавливается по середине этих сооружений или по их технологической оси - условной линией, разграничающей сооружение на две части, независимо от прохождения государственной границы Республики Казахстан на воде.

Морскими границами Республики Казахстан являются внешние пределы его территориальных вод или линия размежевания территориальных вод смежных или противолежащих государств.

К территориальным водам (морю) Республики Казахстан относятся прибрежные морские воды шириной двенадцать морских миль, отсчитываемых от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах, принадлежащих Республике Казахстан, или от прямых исходных линий, соединяющих соответствующие географические точки, определяемые в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Границы территориальных вод (моря) Республики Казахстан со смежными государствами определяются международными договорами с ними.

Следует иметь в виду, что согласно статьи 5 закона Республики Казахстан «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года, устанавливаются границы континентального шельфа, которые не имеют статуса государственной границы. Так, к континентальному шельфу Республики Казахстан относятся поверхность и недра дна Каспийского моря от внешнего предела территориальных вод (моря) Республики Казахстан до его срединной линии. Границы континентального шельфа Республики Казахстан определяются международными договорами.

Воздушными границами Республики Казахстан являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходящая по сухопутной и водной линиям государственной границы.

В зависимости от способов проведения государственных границ в международно-правовой

доктрине различают геометрические, орографические, астрономические и комбинированные границы⁴.

К геометрическим относятся границы, разделяющие территорию двух государств по прямой линии между двумя определенными точками на местности независимо от рельефа местности. Эти границы учитывают лишь в исключительных случаях существенные интересы населения (например, граница не должна отделять колодец от деревни или пересекать дом). Орографическая - это граница, проведенная с учетом рельефа: речного русла, горных хребтов, морского побережья и т. п.

Далее особо следует отметить, что территория, на которой расположена Республика Казахстан, населялась этносами, ставшими основой казахского народа. На ней с древнейших времен существовали крупные империи и отдельные ханства тюркских народов - предков казахов. С XV века она являлась территорией самостоятельного государства - Казахского ханства, которое было первой в истории государственностью казахов.

Перейдем к рассмотрению первого режима - режима государственной границы Республики Казахстан. Для обеспечения неприкосновенности границы сопредельные государства устанавливают по взаимному соглашению определенный режим границы. Этот режим направлен на то, чтобы линия границы, обозначенная на местности пограничными знаками, не перемещалась произвольно и содержалась в надлежащем порядке.

Режимом государственной границы Республики Казахстан, согласно статьи 7 Закона «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года, является порядок пересечения государственной границы Республики Казахстан, плавания и пребывания казахстанских и иностранных невоенных судов и военных кораблей в казахстанской части вод и пограничных рек и иных водоемов, их захода и пребывания во внутренних водах Республики Казахстан, содержание государственной границы Республики Казахстан, ведение различных работ, промысловой и иной деятельности на государственной границе Республики Казахстан⁵.

Нормы границы устанавливаются как соглашением сопредельных государств, так и их внутренним законодательством.

Международные договоры, касающиеся режима государственной границы, разнообразны. Это и договоры о прохождении государственной границы; о системе обозначения линии

границы; об уточнении ее прохождения на определенных участках; о режиме границы в целом; об уходе за пограничными знаками, об использовании приграничной территории, об охране границы и обеспечении стабильного положения на ней, о режиме взаимной государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи.

Режим государственной границы Республики Казахстан включает в себя следующие правила:

- Правила содержания государственной границы, которыми регулируется порядок содержания, сохранения и поддержания в надлежащем состоянии пограничных знаков, оборудования, пограничных просек, проведения их контрольных осмотров, проверок прохождения государственной границы.

Государства обязаны содержать государственную границу в таком состоянии, чтобы ее прохождение было ясным и видимым, а пограничные знаки и пограничные просеки содержались в таком порядке, чтобы местоположение, вид, форма, размеры и окраска знаков, ширина и частота просек соответствовали всем требованиям, вытекающим из документов по демаркации или редемаркации границы. Каждая сторона обеспечивает уход за пограничными знаками, расположенными на ее территории. Уход же за пограничными знаками, расположенными на самой линии границы, стороны берут на себя в зависимости от нумерации знаков: пограничными знаками с четной нумерацией ухаживает одна сторона, за пограничными знаками с нечетной нумерацией - другая сторона.

Надлежащие власти каждой стороны по своему усмотрению проводят осмотр состояния и местоположения пограничных знаков и состояния пограничных просек. Кроме односторонних осмотров проводятся периодически совместные контрольные осмотры пограничных знаков.

В случае утраты, разрушения или повреждения пограничного знака в целом или его части восстановление или исправление его проводятся немедленно надлежащими властями той стороны, на территории которой этот знак находится или за которой он закреплен. Эти работы ведутся в присутствии властей другой стороны. При восстановлении или исправлении пограничных знаков особое внимание обращается на то, чтобы местоположение их не изменялось. Для этого руководствуются документами по демаркации и редемаркации. Перемещение пограничных знаков даже без измене-

ния прохождения линии границы разрешается лишь в исключительных случаях и только по соглашению сторон. К числу таких случаев относится восстановление или возведение пограничных столбов на водных и овражных участках, где эти знаки повреждены или уничтожены половодьем, ледоходом, размывами и т. п. В этих случаях пограничные столбы вновь устанавливаются в точках, гарантирующих их сохранность, но без изменения прохождения линии границы.

О произведенных работах по восстановлению, исправлению или возведению пограничного знака на новом месте стороны обычно составляют акт в двух экземплярах, каждый на языках обеих сторон. Кроме того, на любой возведенный на новом месте пограничный знак составляют протокол пограничного знака и специальные схемы, которые должны полностью соответствовать остальным документам редемаркации или демаркации и прилагаться к ним.

В случае необходимости стороны могут по взаимному соглашению устанавливать дополнительные пограничные знаки на линии границы, не изменяя при этом самого прохождения линии границы. Дополнительно остановленные знаки оформляются вышеуказанными документами и должны соответствовать установленным сторонами образцам.

Как правило, стороны обязываются принимать меры к надлежащей охране пограничных знаков, а также привлекать к ответственности лиц, признанных виновными в перемещении, повреждении или уничтожении пограничных знаков. Поврежденные или уничтоженные жителями какой-либо стороны пограничные знаки восстанавливаются за счет этой стороны.

Положение русла рек может меняться из-за естественных природных явлений и это может влиять на положение линии границы. Поэтому в договорах часто оговаривается, что линия границы на данной реке является неизменной или изменяется в зависимости от естественных изменений реки. На участке, где произошли изменения в прохождении линии границы, власти сторон составляют новые демаркационные или редемаркационные документы, которые подлежат утверждению правительством обоих сторон. Стороны обязаны заботиться о том, чтобы пограничные воды содержались в надлежащем порядке, и принимать меры для предупреждения умышленных разрушений берегов. Сторона, нарушившая эти требования, возмещает причиненный по ее вине ущерб другой стороне.

Пересечение государственной границы лицами и транспортными средствами может осуществляться только в пунктах пропуска через границу, открытых для международного и двустороннего движения, определяемых Правительством в соответствии с законодательством и международными соглашениями Республики Казахстан.

Для контроля за лицами, транспортными средствами и иным имуществом, следующие через государственную границу, согласно Положению об охране государственной границы Республики Казахстан от 30 июня 1993 года создаются контрольно-пропускные пункты (КПП) различными министерствами и ведомствами: Государственным комитетом по охране государственной границы - КПП пограничных войск; Таможенным комитетом - таможенные пункты; Министерством здравоохранения-санитарно-карантинные пункты; Министерством сельского хозяйства - ветеринарные и фитосанитарные пункты; Министерством культуры и информации - искусствоведческие группы контролеров. При пересечении государственной границы должен соблюдаться порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении. Не допускается высадка людей, выгрузка товаров, грузов животных или прием их на транспортные средства.

Иностранные военные корабли и невоенные суда пользуются мирным проходом через территориальные воды Республики Казахстан по установленным морским коридорам. Проход считается мирным, если он не нарушает «мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства». «Проход считается мирным, если суда следуют обычным навигационным курсом или курсом рекомендованным компетентными органами, с соблюдением режима и в местах, где нет закрытых для плавания районов. Терпящие бедствия иностранные суда в случае вынужденного несоблюдения правил мирного прохода через территориальные воды обязаны немедленно сообщить об этом властям ближнего казахстанского порта».

Морские суда частей пограничных войск государств - участников СНГ могут входить и пребывать в территориальном море и внутренних водах Республики Казахстан в случаях, связанных с поиском нарушителей государственной границы, пресечением незаконной рыболовной деятельности, которые начаты за пределами таких вод, о чем ставятся в известность морские части пограничных войск Республики Казахстан.

Иностранные невоенные суда и военные корабли во время плавания и пребывания в территориальном море и внутренних водах Республики Казахстан обязаны соблюдать правила радиосвязи, навигационные, портовые, таможенные, санитарные правила.

Воздушные суда согласно закону о государственной границе Республики Казахстан обязаны пересекать государственную границу Республики Казахстан в специально выделенных воздушных коридорах перелета. Перелет государственной границы вне воздушных коридоров допускается только по разрешению республиканских компетентных органов.

Вылет казахстанских и иностранных воздушных судов из Республики Казахстан, а также посадка в Республике Казахстан производится в аэропортах (на аэродромах), открытых для международных полетов, где имеются контрольно-пропускные пункты пограничных войск и таможенные учреждения. Иной порядок вылета и посадки воздушных судов допускается только по разрешению республиканских компетентных органов. Иностранные суда во время пребывания в пределах территории Республики Казахстан должны подчиняться всем его законам и правилам, касающимся влета в пределы его территории или вылета из нее, а также правилам эксплуатации и навигации таких воздушных судов.

Любая промысловая, исследовательская и изыскательская деятельность иностранных летательных аппаратов, невоенных судов и военных кораблей в территориальном море и внутренних водах Республики Казахстан запрещается, за исключением случаев, когда такая деятельность осуществляется с разрешения компетентных органов Республики Казахстан перемещающимся через таможенную границу. В целях обеспечения безопасности и охраны государственной границы Республики Казахстан в рамках своей компетенции осуществляют деятельность и другие министерства и ведомства Республики Казахстан. Они оказывают содействие

пограничным войскам в обеспечении охраны и режима государственной границы.

Что касается нынешней территории Республики Казахстан, то ее современные границы сложились в период пребывания Казахстана в составе Союза ССР. Эти границы полностью соответствуют исторически сложившемуся ареалу расселения казахского народа. В этой связи безосновательна всякая постановка вопроса об изменении существующих границ. Казахстан отстаивает нулевой вариант в вопросе о границах с сопредельными государствами, суть которого состоит в неизменности и нерушимости границ, какие сложились на момент распада СССР⁶.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Казахстан «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года// Информационно-справочная система «Юрист» за 2009 год.
2. Сарсембаев М.А. Международное право. - Алматы: «Жет! жарғы», 1996. -С.82.
3. Пулишин Е. А. , Порк А. А. Государственная территория и государственная граница СССР. «Юридическая литература», 1982. – С.15
4. Калиниченко Н. Я Охрана государственной границы СССР. - М.: Юридическая литература, 1990. -С.5.
5. Закон РК «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 г./Информационно-справочная система «Юрист» за 2009г.
6. Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан // Казахстанская правда, 1996. - 12 мая.

Резюме

Қазақстан Республикасының мемлекеттік шекара түсінігін, мемлекеттік шекара тұрларін, олардың мазмұнын ашып көрсетеді.

Summary

The author discloses the concept of the state border of the Republic of Kazakhstan, the types of state borders and their contents