

## УПРАВЛЕНИЕ КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

Социально-политическая модернизация казахстанского общества, последовательная демократизация общественного устройства с конкретно поставленной задачей дальнейшего повышения благосостояния народа - рассматривается как необходимое условие роста конкурентоспособности страны.

Осуществляемые демократические преобразования в Казахстане последовательны, нацелены на совершенствование и развитие политической и административной системы и их успех во многом зависит от адекватности системы управления, самоорганизации её субъектов вызовам времени. Здесь важен баланс между последова-

тельным углублением демократии и её легитимностью в общественном сознании. Это соответствует тому, что должен соблюдаться баланс между **легитимностью демократии и эффективностью государственного управления**. В противном случае нарушается социальная стабильность, тормозится развитие, и, что может, как мы знаем по горькому опыту некоторых стран, привести к хаосу и неразберихе. Социальная стабильность является свидетельством того, что политическая модернизация, экономические преобразования развиваются правильно, в нужном направлении и отвечают интересам общества.

Обязательным элементом любого процесса управления является оценка возможных вариантов действий. Эту оценку осуществляют с помощью различных критериев, и не последнее место среди них занимают те, которые позволяют сравнивать альтернативы с точки зрения этики и социальной значимости на всех уровнях управления – от индивидуальных, личных решений до решений организаций, стран и мирового сообщества. Замечу, что построение этических принципов эффективного управления, а интерес представляет именно **эффективное управление**, а не управление вообще – это весьма сложная задача. И, на наш взгляд, одним из главных критериев эффективного управления выступает социальная стабильность. Она показатель эффективности осуществления в нашей стране политических и экономических реформ.

Все мы понимаем, что готовых и одинаковых рецептов трансформации политических систем не существует. Новые реформы должны строго соотноситься не только с заданными демократическими целями, но и со своеобразием казахстанской политической системы, социокультурными особенностями, спецификой общества. Эта специфика складывалась под влиянием многих факторов, в том числе имеющих потенциальную конфликтную природу, среди которых взаимоотношения элит, проблемы регионализма, геополитическое давление, этнический состав и даже менталитет населения.

На состояние социальной стабильности в той или иной степени влияют: уровень благосостояния населения, безработица, социальная дифференцированность, развитие теневой экономики, коррупция. Мы наблюдаем, как на фоне непростых и зачастую негативных процессов глобализации дают о себе знать транснациональная преступность, проявления крайне радикальных религиозных всплесков, несущих пропаганду чуждых нам, казахстанцам, идей и духовных ценностей. Определенную напряженность создают в обществе миграционные потоки и прежде всего беженцы и гасторбайторы из нестабильных регионов СНГ и ближнего зарубежья. Поэтому прежде всего нужны превентивные, продуманные меры по регулированию процессов, несущих угрозу социальной стабильности. И, соответственно, реформа политической системы должна ставить целью недопущения дестабилизации казахстанского общества.

Социальная стабильность это и показатель правильности социально-политической модернизации и условие для дальнейшего осуществления демократических преобразований. В Стратегии «Казахстан-2030» второй приоритет «Внутриполитическая стабилизация и консолидация общества» провозглашает, что сохранение и укрепление внутриполитической стабильности и национального единства позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующих десятилетий.

Тогда, более десяти лет назад, Глава государства в своем Послании отметил, цитирую: «Сейчас мы переходим в **стадию стабилизации**. И успех в решении наших самых насущных и важных задач позволяет нам пристально осмотреться, оценить пройденный путь и более смело глядеть в будущее, думать о предстоящем развитии, строить свои планы. Дополнительные силы и уверенность нам придают накопленные в тяжелейших условиях опыт построения государственности, проведения политических и экономических реформ, **знания о мире и его развитии, терпимость и понимание казахстанцев**». Безусловно, эти слова актуальны и сегодня. Важно использовать опыт прошедшего десятилетия для углубления проводимых в стране демократических реформ.

Модель сильной президентской республики позволила вывести страну из постсоветского экономического и политического хаоса. На протяжении семи лет темпы роста экономики - на уровне около 10% в год. Внутри страны сохранена стабильность и согласие, что создает основу для дальнейшего углубления реформ.

Политическая модернизация имеет целью сбалансировать систему сдержек и противовесов через расширение функций и полномочий представительных органов. Парламент должен играть важную роль в обеспечении контроля за деятельностью Правительства, а маслихаты за акимами (главами местных исполнительных органов). Социальная стабильность во многом зависит от участия политических партий в представительных органах, в том числе статуса и полномочий партийных фракций. Многопартийность в Парламенте, на наш взгляд, дело времени.

Глава государства в своем Послании народу страны от 6 февраля этого года отметил, что «для дальнейшего укрепления государства, его без-

опасности, устойчивого развития экономики и роста благосостояния наших граждан Казахстану необходимы долгосрочная стабильность, мир и согласие». В этой связи сейчас необходимо все-мерное укрепление роли уникального казахстанского института - Ассамблеи народа Казахстана.

Как известно, в прошлом году она получила конституционный статус. И сегодня через группу избранных депутатов Мажилиса Парламента Ассамблея принимает самое непосредственное участие в процессе рассмотрения и принятия государственных решений, занимает достойное место в политической системе общества.

Все это, конечно же, требует соответствующего правового сопровождения, бюджетного обеспечения, выстраивания четкой управленческой инфраструктуры Ассамблеи и укрепления ее взаимосвязи с государственными органами и институтами гражданского общества. Важно и дальше совершенствовать гуманитарную деятельность Ассамблеи в плане укрепления роли государственного языка, развития этнокультурного образования, казахстанского патриотизма.

Несомненно, дальнейшему совершенствованию отечественной модели межнационального и межконфессионального мира и согласия будет способствовать разработка специального закона об Ассамблее.

На дальнейшее упрочение социальной стабильности позитивное влияние, безусловно, окажет:

- процесс децентрализации власти. Как известно, в рамках административной реформы регионам будут переданы более широкие полномочия. Центральная власть с каждым годом переносит функции управления на местный уровень;

- гуманизация судебно-правовой системы;

- повышение роли институтов гражданского общества. Как известно, сейчас оказывается широкая поддержка казахстанским НПО. Уже в ближайшее время значительная часть государственных услуг будет передаваться в конкурентную среду и предполагается, что именно третий сектор должен взять на себя их основную ношу.

В целом можно констатировать, что избранный алгоритм умеренных, но последовательных политических реформ, ставка на эволюционный путь модернизации политической системы создают благоприятную основу устойчивого развития казахстанского общества.

Главную ключевую роль в решении задач социально-политической модернизации решают кадры. Современный государственный служащий должен быть ориентирован на достижение конкретных результатов, хорошо разбираться в теории и практике социально-политической модернизации, посредством самоорганизации, инициативы способствовать повышению эффективности и результативности работы управленческого аппарата.

В ежегодных Посланиях народу Казахстана Глава государства обращает внимание на необходимости развития системы госуправления по принципу результативности, прозрачности и подотчетности обществу. Адекватная конкурентоспособная система государственного менеджмента является базовым условием формирования конкурентоспособной экономики. Поставлена задача создания и расширения благоприятных условий для развития бизнеса, упрощения административных процедур. Правительством даны конкретные поручения по повышению качества оказания государственных услуг, внедрения системы государственного планирования и бюджетирования, ориентированной на результат, сокращения случаев вмешательства государства в частный сектор.

Все это невозможно без дальнейшего реформирования госслужбы. Поэтому осуществляется оптимизация должностей, совершенствование оплаты труда, на законодательном уровне закреплено принятие стандарта и регламента по каждой оказываемой услуге.

В рамках новой концепции государственного планирования госорганами предстоит публиковать в СМИ ежегодный отчет о своей деятельности, содержащий информацию о конкретных результатах. Ведь если каждый гражданин сможет проследить, отвечают ли потребностям общества те цели, которые ставит перед собой тот или иной госорган, куда направляются и как используются бюджетные средства – этот гражданин становится своеобразным барометром социальной стабильности. Это, безусловно, повлияет на становление рациональной системы государственного планирования, будет способствовать сбалансированному, прозрачному бюджету, отвечающему потребностям общества.

Создание «электронного правительства», позволяет обеспечить широкое предоставление

госуслуг в электронном виде, что повышает требования к информатизации госорганов и их кадров, к их доступности, упрощению административных процедур, сокращению времени исполнения государственных услуг.

Важно, чтобы прежде всего госслужащие, а также все остальные граждане хорошо понимали, что административная реформа проводится именно в интересах общества, что все эти нововведения, вызваны требованиями повышения конкурентоспособности. Конкуренция стимулирует самоорганизацию, повышает дисциплину и ответственность.

Прежде всего, новая система государственного управления, ориентированная на конечный результат, требует современных знаний и подходов. Широкое понимание вопросов управления

на уровне служащих высшего звена обеспечивает дальнейшее распространение этих знаний и навыков среди госуправленцев всех последующих уровней. Поэтому назрел вопрос создания элитного учебного заведения для обучения кадров высшего зшелона.

Учитывая расстановку политических сил, кадровый потенциал и возможности партии «Нур-Отан», других политических партий, важно объединить усилия по подготовке высокопрофессиональных кадров, так называемой политической элиты.

Эти меры могли бы послужить более эффективному решению экономических и политических задач по повышению жизненного уровня граждан, и, в конечном счете, сохранению стабильности, как важного условия поступательного развития.

Поступила 10.03.08г.