

P.B. ГАБДУЛЛИН

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СИСТЕМЕ ДОЛГОСРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Наступление 2008 г. ознаменовалось началом нового этапа развития государственного регулирования экономики. Впервые за прошедшее десятилетие формируется долгосрочный стратегический план, который должен обеспечить прорыв в социально-экономическом и инновационно-технологическом развитии. Достижение этих целей возможно лишь при новом, подлинно стратегическом мышлении и методологии управления.

Глобальный финансово-экономический кризис обнажил концептуальные недостатки в модели управления экономикой и на практике показал, что либеральная рыночная экономика не оптимальная и самодостаточная социально-экономическая система организации. В современных условиях необходимо усиление роли государства в управлении экономикой, так как рынок не способен адекватно противостоять таким угрозам как: монополизация отдельных отраслей экономики и ослаблению конкуренции, неравенство в распределении доходов, циклические колебания в экономическом развитии.

Отсюда, по нашему мнению, нуждаются в адекватной модели управления не только национальные экономические системы, но и не в меньшей мере международные экономические отношения, так западноевропейские страны высказываются за повышение регулирующей роли таких экономических институтов как – МВФ, Мирового банка и др.

Глубина и длительность трансформаций, происходящих в мире и в стране в начале XXI в., требуют выявления противоречивых тенденций и разработки возможных сценариев социально-экономического, инновационного и экологического развития, с тем, чтобы обоснованно выбрать стратегические приоритеты для осуществления оптимального сценария [1].

Системе долгосрочного планирования, прогнозирования и регулирования экономического развития национальных экономик сейчас стало уделяться повышенное внимание со стороны правительства, как ведущих мировых держав, так и

Казахстана, как участника глобальной экономики. В частности, активно ведется разработка Стратегического плана антикризисного развития республики, а также Президентом РК издан Указ «О системе государственного планирования в Республике Казахстан», который направлен на внедрение системы долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития страны. Однако, на наш взгляд, в этом документе, несущем стратегический характер, необходимо более четко сформулировать механизмы и инструменты, регламентирующие взаимодействие системы государственного планирования с рыночными методами управления экономикой.

Мировая практика обладает большим количеством успешных примеров сочетания системных мер государственного планирования, прогнозирования и регулирования, ярким тому подтверждением может послужить опыт КНР, которая на протяжении нескольких десятков лет показывает устойчивые темпы социально – экономического роста своей экономики и локомотива, в той или иной мере, способствующим вытянуть мировую экономику из глобальной рецессии на основе системы долгосрочного планирования [2]. В качестве другого примера можно привести Малайзию, которой успешно удалось совместить стратегические планы социально-экономического развития с приоритетными направлениями государственной политики, это государство реализует девятый план на 2006-2010 гг., который представляет собой комплексный и взаимоувязанный по отраслям и секторам планово-регулирующий документ, направленный на эффективное экономическое развитие[3].

В настоящее время учеными Казахстана совместно с ведущими российскими институтами и учеными других стран разрабатывается прогноз «Будущее цивилизаций» на период до 2050 г., который предполагается завершить в 2009 г. и представить в ООН и ЮНЕСКО.

Особенность подхода российских ученых-экономистов к разработке системы стратегического планирования и прогнозирования базируется на долгосрочных прогнозах, которые строятся на основе разработанной ими методологии интегрального макропрогнозирования, которая синтезирует и развивает теорию предвидения и учение о циклах, кризисах и инновациях Н. Кондратьева, цивилизационный подход и учение о социокультурной динамике П. Сорокина, учение о носфере В. Вернадского и Н. Моисеева, межотраслевые балансовые модели для анализа и прогнозирования В. Леонтьева.

Однако при форсированной индустриально-инновационной модернизации экономики Казахстана необходимо преодоление сложившихся отрицательных тенденций. Именно на этот сценарий ориентирует «Стратегия-2020», провозглашенная руководством страны. Она предполагает на основе долгосрочного прогноза научно-технологического развития в мире и Казахстане определение стратегических инновационных приоритетов и ориентацию на них как государства, так и корпоративного сектора страны; опережающее развитие отечественного машиностроения при достижении определяющей его роли на рынке внутреннего инвестиционного оборудования и высокотехнологичной продукции.

Стратегические планы, программы и прогнозы важны не сами по себе, они обобщают наше видение будущего и потому являются исходной базой для разработки перспективных стратегических планов, стратегий развития на долгосрочную перспективу.

Методология и практика государственного стратегического планирования, ориентированного на инновационный прорыв и концентрацию ресурсов для его осуществления в современных условиях должны стать основой индустриализации страны и выхода на мировые рынки. Однако за годы суверенитета и независимости система стратегического планирования в Казахстане была ослаблена, в 1990-е гг. – необоснованно прекращена в условиях неолиберальных экономических реформ, приведших к глубокому кризису, также имела место быть подмена понятий стратегические и индикативные планы на прогнозы, концепции на долгосрочную перспективу и программа на среднесрочную перспективу.

В связи с приоритетами развития сейчас пришло время восстановления стратегического планирования на долгосрочную перспективу. Такая установка намечена, определены основные цели и направления стратегического плана до 2020 г., ориентированного на стратегический прорыв. Это начало нового этапа в государственном регулировании экономики Казахстана и в реализации стратегически-инновационной функции государства.

Для повышения эффективности стратегического планирования, прежде всего, необходима правовая база для стратегического планирования. На наш взгляд, должна быть создана такая система стратегического планирования, которая включает следующие основные элементы:

опережающие долгосрочные прогнозы (на 30-50 лет) социально-экономического, инновационно-технологического и экологического развития, разрабатываемые на альтернативной основе учеными, периодически (раз в пятилетие) уточняемые и принимаемые – как основа для выбора стратегических приоритетов и разработки стратегических планов;

собственно стратегический план на долгосрочную перспективу (15-20 лет), разрабатываемый правительством, уточняемый и продлеваемый каждое пятилетие;

национальные программы и проекты на долгосрочную перспективу для реализации стратегических приоритетов: инновационного обновления социальной сферы; модернизации машиностроительного и оборонно-промышленного комплексов; освоения и развития альтернативной энергетики; возрождения и повышения конкурентоспособности агропродовольственного комплекса; модернизации и развития транспортной системы;

республиканские целевые программы по отдельным направлениям реализации стратегических приоритетов, связанные с национальными программами. Целевые программы утверждает правительство, оно же организует их государственную приемку по истечении установленного срока;

индикативные планы на среднесрочную перспективу (3-5 лет), ежегодно разрабатываемые правительством, обсуждаемые Парламентом и утверждаемые Президентом РК. Они увязыва-

ют между собой и конкретизируют задания стратегических планов, национальных и целевых программ. Обобщающие показатели (индикаторы) этих планов носят ориентирующий характер для частного сектора, но обязательны для органов исполнительной власти и государственного сектора экономики;

территориальная система прогнозирования, стратегического и индикативного планирования и программирования по макрорегионам, региональным точкам роста, учитывающая территориальные особенности и увязанная с общей системой.

Для возобновления стратегического планирования необходима система отчетных, прогнозных и плановых балансов по основным видам ресурсов (трудовым, природным, топливно-энергетическим, материальным, финансовым), обеспечивающая эффективное использование ресурсов для выполнения стратегических планов, национальных и целевых программ, что особенно важно в условиях нарастающего дефицита трудовых и природных ресурсов.

Нужна система аналитического мониторинга, статистического контроля хода и результатов выполнения стратегических планов и программ [4]. Потребуется заново построить систему прогнозно-плановых органов в стране. Руководство и координацию этой деятельности должны осуществлять надведомственные органы, возглавляемые президентом и председателем правительства страны. Нужен специализированный

орган исполнительной власти, осуществляющий разработку и контроль за выполнением стратегических планов и программ. Аналогичные подразделения нужно иметь в профильных министерствах и ведомствах, областях и районах.

Таким образом, в ближайший период необходимо сформировать в стране эффективную систему стратегического планирования, которая станет важнейшим рычагом достижения целей, поставленных руководством страны на долгосрочную перспективу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Молендер Г. Управление изменениями: теория и практика. – Санкт-Петербург: Питер, 2005 г., с.97.
2. Крылатов И.К. Управление в условиях глобализации. – Минск, изд-во БГУ, 2005, с. 12.
3. Хромов Л.К., Гаврилин С.Т. Стратегическое управление социально-экономическим развитием. – Москва: РСТ-ПРЕСС, 2004, с. 114.
4. Аистов Х.К., Малинин С.Ф. Государственное реформирование рыночной экономики. – Минск: изд-во БГУ, 2005, 403 с.

Резюме

Мақалада елімізде стратегиялық жоспарлаудың тиімді жүйесін жақын арада қалыптастыру қажет, өйткені ел үкіметінің ұзақ мерзімге бағытталған маңызды тетіктеріне жету мақсаты көзделген.

Summary

Thus, during the nearest period it is necessary to generate an effective system of strategic planning who becomes the major lever of achievement of the purposes delivered by the country leaders on long-term prospect in the country.