

ПОЛИТИКА ПРИОРИТЕТОВ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ

Как при конструировании экономической системы необходимым условием успеха является целостность, так при выработке экономической политики важнейшим требованием является комплексность, то есть регулированию должна подвергаться не только финансовая сфера, но и реальный сектор экономики. Одним из основных направлений инвестиционной политики казахстанского правительства является активизация деятельности и вовлечение в процесс инвестирования всех структур: государственных и частных, производственных и коммерческих предприятий, финансовых учреждений и индивидуальных инвесторов.

Повышение государственной активности в инвестиционной сфере позволит пережит тяжелые времена предприятием трудоемких отраслей, которым приходиться надеяться на значительный приток инвестиционного частного капитала лишь в будущем, потому что в настоящее время частные предприниматели не заинтересованы инвестировать нерентабельные отрасли. Не проявляют они интерес также и к инвестированию объектов социального назначения. Все это должно стать предметом заботы казахстанского правительства, к задачам которого относится и ослабление угрозы массовой безработицы с тяжелыми социальными последствиями, возникающей в связи с продолжением общеэкономического и Финансово-инвестиционного кризиса в стране.

Решение проблемы занятости необходимо не только с точки зрения интересов всего общества, но и полезно для предпринимателей инвестици-

онных отраслей, так как увеличение потребления опосредовано способствует росту продаж инвестиционных товаров. Об этом свидетельствует то, что прирост потребления связан не с повышением уровня благосостояния каждого, а с увеличением совокупного потребления. Инвестиции оказывают умноженное воздействие на доход, а возросший доход в отраслях, создающих капитальные блага, приведет в движение целую цепь дополнительных вторичных потребительских расходов, связанных с созданием новых рабочих мест. Таким образом, как отмечал Р.Ф.Кан, к первичному фонду потребления добавляется та его часть которая поступает дополнительным рабочим, нанятым на новые рабочие места. Вторичные издержки инвестиционных отраслей на потребление в определенной степени разрешают проблему бедности и более справедливого распределения благ.

Можно сделать и еще один вывод в пользу отраслей, создающих капитальные блага, они всегда могут получить статус приоритетных. Государству, мобилизующему ресурсы по всем источникам, самому необходимо несколько увеличивать собственные инвестиции, так как объемы частных инвестиционных вложений в объекты с длительными сроками окупаемости пока не столь значительны. Частные инвесторы, используя в своей деятельности уже немалые ресурсы, не проявляют большого интереса к инвестициям, способным стать доходными в будущем из-за сильного влияния факторов неопределенности и риска. Оживление же федерального инвестици-

вания будет способствовать росту вложений капитала не только государственных предприятий, но и частных производственных и коммерческих структур. В связи с этим правительству необходимо осуществлять переход от бюджетного финансирования к кредитованию, увеличивая его до тех пор, пока частные структуры не станут, как это имеет место в других странах, главными инвесторами во всех важнейших сферах.

Республика Казахстан стремится войти в клуб 50 наиболее конкурентоспособных стран. В этой связи одной из главных стратегических задач в Казахстане является привлечение в экономику инвестиций, как национальных, так и иностранных, которые позволили бы реализовать программы конкурентоспособного экономического роста, активно развивать человеческий капитал, внедрять инновации. Уже действует ряд крупных проектов с вложением иностранного и национального капитала. При этом, наблюдаются как позитивные тенденции в формировании инвестиционного климата, так и негативные.

Низкий уровень инвестиций в основной капитал. Для оценки ситуации сложившейся в отношении инвестиций целесообразно из общего объема вложений в экономику страны выделить инвестиции в основной капитал (главная составляющая инвестиций в нефинансовые активы). Этот показатель лучше всего отражают долгосрочные приоритеты и совокупное поведение отечественных инвесторов. Так, например,

в 2005 году объем инвестиций в основной капитал составил 2205,2 млрд. тенге и превысил уровень соответствующего периода 2004 года на 22,1%.

Основным источником инвестиций в основной капитал, как правило, являются собственные средства хозяйствующих субъектов и иностранные инвестиции (56,8% и 25,2% соответственно). Бюджетные средства составляют 12,6%, заемные - 5,4%.

Приоритетными отраслями являются добыча нефти и природного газа (33,9% от общего объема инвестиций в основной капитал), операции с недвижимым имуществом (21,1%), транспорт и связь (14,8%), обрабатывающая промышленность (10,4%).

Следует отметить, что при наличии положительной динамики показателя государственных и частных отечественных инвестиций их общий объем не достигает необходимого уровня. В частности, текущий объем государственных и частных инвестиций в основной капитал составляет в настоящее время не более 17-18% от ВВП. Этого объема недостаточно для удовлетворения быстро растущих потребностей современной экономики.

В целом, как показывают результаты исследований, только около 50% предприятий (не зависимо от форм собственности) направляют свои доходы на развитие производства. Другая часть предпочитает использовать их на



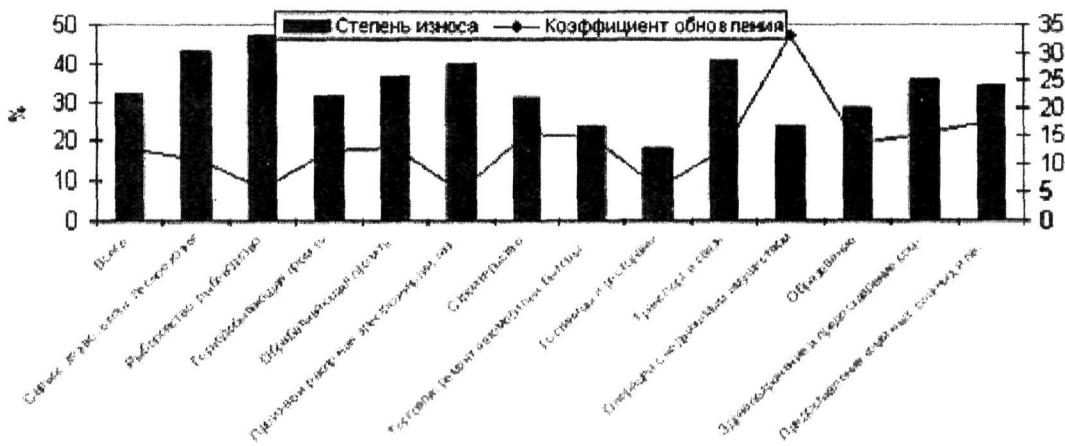
Рис. 1. Отраслевая структура 100 крупнейших компаний-инвесторов Казахстана по объемам продаж

увеличение зарплаты, либо держать в форме финансовых накоплений.

Вследствие низкой инвестиционной активности в этом направлении, как иностранных, так и отечественных инвесторов отмечается **крайне низкий уровень обновления основных производственных фондов**, постоянно растет доля физически изношенного и морально устаревшего оборудования. Средний возраст основных

производственных фондов в промышленности по предварительным оценкам составляет более 17 лет.

Коэффициент обновления (доля введенных за год основных средств в их наличии на конец года), характеризующий воспроизводство основных средств остается **низким** (рис. 2). В целом по республике на конец 2005 года этот показатель составил около 12 % (в 2001 году – 10 %).



Источник: построено по данным Агентства по статистике РК.

Рис. 2. Степень износа, коэффициент обновления основных средств по видам экономической деятельности за 2005 год, %

Отставание обновления основных средств от степени их износа по видам экономической деятельности **неоднородно** и наглядно показывает тенденцию их старения, особенно в **отраслях обрабатывающей промышленности**, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, в транспорте, рыболовстве, сельском хозяйстве. В большинстве своем это отрасли, где преимущественно **представлены предприятия с национальным капиталом** (государственной и частной формы собственности). Для **иностранных инвесторов** при всей благоприятной инвестиционной политике эти отрасли не являются привлекательными.

Средние показатели износа основных фондов казахстанских предприятий находятся в последние годы на уровне 33-35%. В ряде отраслей экономики физический износ основных средств приближается к 50%. Текущие амортизационные отчисления национальных предприятий не выполняют функцию воспроизведения своих основных производственных

средств и, более того, часто используются не по назначению.

Финансовые трудности отечественных предприятий приводят к тому, что они вынуждены приобретать уже подержанные или ставить на баланс более дешевые основные средства, экономить на капитальном ремонте, а это, в свою очередь, ведет к более интенсивному износу.

Анализ сложившейся ситуации в Казахстане позволяет заключить, что необходима новая инвестиционная политика, которая учитывает состояние народного хозяйства на каждом этапе, включая оценку возможных источников формирования инвестиционных ресурсов и меняющихся с течением времени приоритетов, разработку методов реализации и создание правовых условий для всех участников инвестиционного процесса. Ее курс должен измениться и по отношению к ныне действующей инвестиционной политике, углубившей кризис. Речь идет о коренном изменении самой сути инвестиционной политики, выработке новых принципов и процессов

ее формирования, методов реализации, функций структур, обслуживающих инвестиционный процесс. В условиях полной разрухи экономики стимулирование инвестиционной деятельности нельзя рассматривать изолированно от стимулирования деловой, в том числе производственной деятельности. В нынешних условиях важно не только воздействовать на сам процесс инвестирования, сколько на формирование условий, вызывающих потребность в его осуществлении. Необходимо также формирование надежного механизма активизации инвестиционной деятельности, способствующего повышению мотивации к долгосрочным вложениям финансовых ресурсов.

Изменение принятых принципов участия государственных средств в финансировании инвестиций должно сопровождаться улучшением деятельности органов, отвечающих за эффективность их использования. В целом нужна разумная, постоянно корректируемая комбинация административных и рыночных методов регулирования инвестиционной деятельности с постепенным замещением старых методов новыми. Речь идет, в частности, об участии в совместном финансировании проектов «портфельных» инвестиций, предоставлении кредитов по льготным процентным ставкам и др. главным в новой ситуации становится самоокупаемость, возвратность, эффективность государственных средств. В бюджетной политике необходимо стимулировать конечный спрос путем расширения государственных расходов, применения госзаказа развертывание общественных работ.

Чтобы поддерживать межотраслевое экономическое равновесие государству необходимо осуществлять финансирование инвестиционных процессов в отраслях, объектах, предприятиях, в которые коммерческому капиталу идти пока невыгодно, например, объекты производственной инфраструктуры, а также проектов, обязательно полностью контролируемых государством. При этом оно может привлекать и частный, в том числе иностранный, капитал, создавая благоприятный инвестиционный режим. Инвестиционная политика - главное условие структурных преобразований. Фактически инвестиционная и структурная политики неразделимы. Инвестирование лежит в основе структурных сдвигов в экономике, определяемых соотношением между потреблением и сбережением.

Экономический механизм любой страны только тогда можно считать нормально отлаженным, когда он предлагает владельцам сбережений выгодные и надежные формы вложения своих денежных средств, которые превратятся в инвестиции. Предложение инвестиций вслед за спросом на отдельные товары будет способствовать реструктуризации экономики, являющейся основной ее модернизации.

Необходимой становится смена приоритетов в развитии экономики, в частности, наращивание производства в отраслях с быстрым оборотом капитала, обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка, при этом восстановление пропорций между экспортом и импортом продовольственных товаров, производство конкурентоспособности машиностроительной продукции как основы технической реконструкции экономики, поддержание наукоемких и высокотехнологичных отраслей, на базе кооперативных связей с иностранным капиталом, определение отраслей, связанных с национальной безопасностью, где должна ограничиваться или запрещаться деятельность иностранных инвесторов.

Позитивным последствием кризиса в настоящие времена является поворот финансового сектора к реальному. При этом появилась осознание необходимости не только банковской реконструкции, но и обязательности упорядочения управления и реструктуризации предприятия реального сектора. Девальвация тенге, нанесшая удар по банковским структурам, импортопотребляющим отраслям, в частности, нефтегазовой, и населению, открыла, в свою очередь, возможность для развития ряда отечественных отраслей, базирующихся на отечественном сырье, аграрный сектор и пищевая промышленность. Получили преимущества отрасли, способные производить конкурентоспособную продукцию для внутреннего рынка и на экспорт, не привлекавшие прежде западных кредитов и располагающие внутри страны базой сырья, материалов, компонентов. Необходимо поддерживать отечественных товаропроизводителей, а не закупать продукцию иностранных фирм, в частности государственными предприятиями и учреждениями. Следует более полно реализовывать экспортные возможности предприятий, связанные с продажей газа, ядерного топлива, электроэнергии и другие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Милль Дж. С. Политическая экономия и некоторые аспекты их приложения с социальной философией. М.: Прогресс, 1980-1981. Т. 1. С. 148.

2. Экономическая теория национальной экономики мирового хозяйства / Под ред. А. Г. Грязновой, Т. В. Чечеловой. М.: ЮНИТИ, 1998. С. 234.

3. Алешина И. В. Учение Адама Смита и современный капитализм // Мировая экономика и международные отношения. 1976. № 7. С. 75-78.

4. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег // Антология экономической классики / Предисл. И. А. Столярова. М.: МП «Эконов», «Ключ», 1993. Кн. 2. С. 137-434.

5. Назарбаев Н. А. Новый Казахстан в новом мире: послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Казахстанская правда. 2007. 28 февраля.

*КазНУ
им. аль-Фараби*

Поступила 2.06.08г.