

Р. З. ЖАЛЕЛЕВА

ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КАЗАХСТАНА

В контексте изменения отношений природы и общества важным аспектом становится структурно-функциональная трансформация экономики региональных систем. Данные изменения связаны с глобальными процессами, происходящими в мире, влияющими на уровни более низкого порядка, к которым здесь можно отнести национальные экономики и их территориальные подсистемы. Процессы глобализации, к которым, на наш взгляд, относится и разрастание сферы рыночных отношений, в целом диктуют необходимость подчинения общим единым требованиям и условиям их функционирования. Чтобы стать полноправными и постоянными участниками рыночных взаимодействий, экономические системы, совершенно очевидно, должны развиваться в соответствии с соблюдением условий конкурентных преимуществ, свидетельствующих об определенном лидерстве на рынке, либо, по крайней мере, оставаться конкурентоспособными, означающее возможность более-менее равного соперничества и следовательно успешного участия в рыночных отношениях.

Являясь составной частью страны, региональные системы претерпели влияние трансформационных процессов, вызванных общественными преобразованиями, переходом к рыночным отношениям. Очевидно, что эти преобразования отразились на развитии региональных систем, на их управляемости. Не вдаваясь в оценку изменений, попытаемся выделить тенденции проходящего и по возможности определить закономерности региональных процессов.

Вхождение Казахстана в систему рыночных отношений отразилось на развитии его регионов. Прежде всего, усилилась сырьевая ориентация регионов страны. Из-за своей востребованности наибольшее развитие получили регионы, специализирующиеся на добывче углеводородного сырья (нефти и газа) и имеющие металлургический комплекс. Однако, несмотря на то, что такая хозяйственная специфика хорошо вписывается в мировую экономическую систему и продукция,

производимая в регионе, находит спрос на рынке, тяготы адаптационного периода не обошли стороной и эти регионы. Данное обстоятельство обусловлено сложившейся региональной структурой, требующей ее адаптации к условиям рыночных отношений. Все региональные системы, независимо от уровня экономического развития, нуждались в осуществлении определенных преобразований, позволяющих им приспособиться к новым условиям. В этой связи *главным для региональных систем стала необходимость их рыночной адаптации*, предполагающей, в первую очередь, структурно-функциональную трансформацию экономики регионов.

Региональные системы – воспроизводственные структуры, размещенные в пределах территориальных образований, обеспечивающие функционирование социума и экономики при условии соблюдения экологического равновесия. Структурное деление региональных систем может рассматриваться как экономический, социальный и экологический блоки. Такая дифференциация региональной структуры осуществляется по функциональному признаку, в зависимости от предназначения элементов региональных систем. В этом случае различаются структура специализации региона, инфраструктура специализации, рыночная инфраструктура и, наконец, социальная инфраструктура.

Структура специализации включает базовые производства, создающие продукты, определяющие предназначение регионов в территориальном разделении труда. Как правило, специализацию представляют объекты, размещение которых вызвано наличием определенного потенциала. Его использование позволяет выходить на рынки различных уровней (региональные, межрегиональные, межстрановые, мировой) в качестве производителей товаров и услуг, предлагающих востребованный продукт.

Другим очень важным структурным элементом региональных систем является *инфраструктура специализации*. Данный элемент представ-

ляет собой основу межотраслевого, межрегионального и нередко межстранового взаимодействия, с его помощью осуществляется транспортировка продукта специализации, обеспечиваются услуги связи и т.п. Инфраструктура специализации охватывает транспорт всех видов, телекоммуникации и связь.

В качестве составного элемента территориальной структуры в связи с ее особой значимостью в складывающейся системе отношений выделяется *рыночная инфраструктура*. В рыночной экономике такая инфраструктура становится необходимой, поскольку через нее осуществляется движение товарных и денежных потоков. К рыночной инфраструктуре относятся банковская сфера, информационное обеспечение, различные виды региональных рынков и т.п.

Весьма значимым элементом региональных систем является *социальная инфраструктура*, обеспечивающая возможность реализации потребностей населения, проживающего в пределах этих систем. Наличие данной инфраструктуры позволит населению получать все необходимое, без чего не может осуществляться его воспроизводство. К социальной инфраструктуре принято относить все жизнеобеспечивающие объекты. Это здравоохранение, образование, культура, жилищная сфера, объекты предоставления пищи, одежды и т.п., относящиеся к насущным потребностям.

Структурно-функциональное формирование региональных систем определяется тем, что, во-первых, данные системы являются сферами проживания людей на территории. В них образуется социум, который рассматривается как общность людей, объединенных совместным расселением в пределах территориальных образований, в качестве которых могут расцениваться всевозможные поселения (области, города, поселки и т.д.). Таким образом, отличительным признаком социума является единое его местоположение.

Как сфера компактного проживания людей на территории, социум выполняет воспроизводственные функции, к ним относятся жизнеобеспечение населения, воспроизводство трудовых способностей. Особую значимость здесь имеют воспроизводственные факторы, по которым предусматривается наличие определенных социальных, демографических и т.д. условий. Напри-

мер, возникает необходимость соблюдения определенных демографических пропорций, включая баланс мужского и женского населения, соотношение возрастного его состава и т.п. Немаловажную значимость приобретает обеспеченность объектами социальной инфраструктуры. Через них реализуются насущные потребности, например, получение продуктов питания, одежды и т.п., предоставление услуг здравоохранения, образования, культуры и т.д.

Другим чрезвычайно важным аспектом функционирования региональных систем является *экономическая деятельность*, которая проводится в региональной хозяйственной сфере. Очевидно, что такая деятельность имеет довольно разветвленную структуру, которая обусловлена особенностями разделения труда, спецификой экономического потенциала территории, действующими хозяйственными объектами, а также системой территориального управления. Сложившаяся структура региональных систем обладает монофункциональными и полифункциональными сторонами деятельности. Если, например, оценивать структуру специализации регионов, ориентированных на нефте- и газодобычу, то она отличается монофункциональностью. В последнее десятилетие региональная специализация в Казахстане осуществлялась по узкоспециализированным императивам. Развитие и углубление специализации ведет к расширению сферы специализации. Дальнейшее совершенствование специализации региональных систем связывается с получением продукции с высокой добавленной стоимостью, что требует углубления и расширения сферы перерабатывающих производств, с развитием полифункциональной специфики, обусловленной особенностями формирования минерально-сырьевых ресурсов Казахстана, которая до сих пор не берется в расчет производителями, перерабатывающими многокомпонентные природные ресурсы страны. Все это можно говорить в отношении развития сферы специализации регионов, связанной с международным разделением труда, или же с территориальным разделением труда в рамках национальной экономики. Что же касается внутритERRITORIAlЬного разделения труда, то структура региональных систем разветвлена по видам деятельности, без которых невозможно нормальное функционирование развития хозяйства территории, про-

живание населения. К этим видам следует отнести все виды деятельности коммунального хозяйства, обеспечение теплом, электроэнергией и т.д.

С позиций устойчивого функционирования региональных систем важно рассмотрение состояния природной среды, воздушного и водного бассейнов и т.д., представляющих основу жизненного пространства, сохранение которого требует соблюдения условий баланса. Таким образом, региональные системы охватывают окружающую среду, в пространстве которой осуществляется жизнеобеспечение и жизнедеятельность людей. Активные экономические процессы, происходящие в пределах территории размещения производственных объектов, нередко оказывают загрязняющие действия, способные нарушить условия экологического равновесия и тем самым создать угрозу здоровью и жизни населения. Вот почему в пределах территории формирования региональных систем находятся экологические объекты, занимающиеся очисткой и сохранением их природного, воздушного, водного и т.п. потенциалов.

Как уже подчеркивалось выше, специализация регионов, нацеленная на добычу углеводородного сырья, в Казахстане стала приоритетной, что было вызвано рыночной востребованностью, которая выразилась заинтересованностью инвесторов в расширении нефтегазодобывающего сектора экономики. Вследствие чего он получил преимущественное развитие по сравнению со всеми другими видами экономической деятельности.

Несмотря на заданное ускорение роста в нефтяной и газовой сфере, регионы, располагающие соответствующими ресурсами, не получили должную отдачу в виде повышения уровня социально-экономического положения. Наращивание масштабов добычи углеводородного сырья не сопровождалось одновременным ростом уровня качества жизни населения, снижением бедности. Напротив, самым уязвимым в социальном плане оказалось население именно регионов со специализацией на развитие нефте- и газодобычи.

Во многих регионах Казахстана на фоне в целом позитивных тенденций, которые отмечаются в экономической сфере, наблюдаются низкие параметры социальной отдачи, повышения качества жизни. Такое положение прослеживается в областях, имеющих высокие параметры

экономического роста, и в регионах с низкими и крайне низкими показателями экономической активности. Например, в Атырауской, Мангистауской и Южно-Казахстанской областях, отличающихся большим вкладом в экономику страны, судя по показателю валового регионального продукта, социальные параметры складываются крайне не благоприятно. Доля населения с доходами на потребление ниже прожиточного минимума в этих областях одна из самых высоких в стране. О низком благосостоянии говорят и показатели глубины и остроты бедности, которые здесь оказались выше среднереспубликанских.

Остальные регионы, в которых сложились также низкие показатели благосостояния, свидетельствующие о бедности населения, включая Жамбылскую, Костанайскую и Кызылординскую области, имеют сравнительно слабые параметры экономических проявлений. Их вклад в валовый региональный продукт страны относительно скромный, что подтверждается и другим показателем, который нами используется для оценки экономических параметров развития (ВВП на душу населения). Следовательно, можно сказать, что данные регионы имеют объективные причины для сложившихся в них показателей бедности.

Основную статью денежных доходов населения составляют доходы от трудовой деятельности, по республике данный показатель равен 76%. Только в пяти областях выделенный показатель меньше республиканского уровня, то есть население в них имеет более высокие показатели получения других доходов (Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская и Северо-Казахстанская области). В большинстве же регионов республики трудовые доходы находятся на уровне выше среднереспубликанского показателя. Наиболее значимые показатели доли доходов от трудовой деятельности представлены в Атырауской и Мангистауской областях, соответственно 83% и 88%.

В структуре затрат на производство и реализацию продукции (товаров и услуг) оплата труда в Казахстане занимает только 12,9%. В Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Кызылординской и Южно-Казахстанской областях доля заработной платы ниже средней по республике. Несмотря на динамику роста доли заработной платы, она остается крайне низкой и во многом уступает показателям развитых стран, в которых

удельный вес оплаты труда в общих затратах составляет примерно 40%.

Если учесть, что приемлемым в мировом сообществе принято считать почасовую оплату труда до трех долларов США, ниже которой происходит разрушение трудового потенциала, а в Казахстане по данным 2005 года она составляла только 1,66 доллара, то совершенно очевидно напрашивается вывод о крайне низком ее уровне в республике. В начале 2006 года почасовая оплата труда достигла уровня 1,69 доллара.

По регионам Казахстана данный показатель сильно дифференцирован. Он колеблется в пределах от 1,10 доллара в Жамбылской области до 3,18 долларов в Атырауской области. Как видно из этих данных, только в Атырауской области в целом удалось преодолеть уровень, определенный в качестве приемлемого для развития трудового потенциала. Но и здесь почасовая оплата труда в сферах сельского хозяйства, торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования, государственного управления, образования, здравоохранения и предоставления социальных, коммунальных и персональных услуг по-прежнему остается ниже указанного уровня, что становится барьером на пути развития этих видов деятельности, являющихся необходимыми элементами структуры региона, без которых региональная система функционировать не может.

Оценивая структуру различных региональных систем Казахстана, следует подчеркнуть, что *наиболее жизнестойкими оказались регионы с относительно сформировавшимися функциональными структурами, имеющими развитую специализацию, которая вписывается в условия рыночного хозяйствования, соответствует спросу, конъюнктуре рынка*. К разряду таких регионов с довольно адаптированной функциональной структурой можно отнести города Алматы и Астана. Прежде всего, следует отметить, что они обладают преимуществом, выделяющим их из общего ряда регионов, которое заключается в наличии диверсифицированной инфраструктуры, постоянно совершенствующейся, отличающейся мобильностью реагирования на рыночный спрос. В них наряду с выраженной спецификой базовых видов деятельности действует разветвленная инфраструктура, посредством которой функционируют и развиваются

сферы, обслуживающие специализацию, осуществляющие рыночное взаимодействие всех элементов хозяйственной структуры, а также обеспечивающие реализацию потребностей населения. Дальнейшее развитие этих регионов связывается с непрерывным совершенствованием региональной структуры, с уточняющейся базовой специализацией, раскрывающей специфические возможности, делающие их экономику еще более востребованной и престижной. Для города Алматы и Алматинской области весьма продуктивной является идея дальнейшего развертывания центров инновационной, финансовой, культурной и спортивной деятельности, построенных с учетом самых передовых проектов и программ. Такие весьма перспективные планы способствуют встраиванию казахстанской экономической системы в мирохозяйственные отношения и тем самым делают региональные структуры более соответствующими требованиям передовых образцов.

Развитие территориальной системы города Астаны подчинено строительству столичного комплекса, в котором принимаются важные управленические решения, призванные определить в значительной степени место Казахстана в мировом сообществе. Территориальная структура Астаны создается в соответствии с этой чрезвычайно престижной задачей. Все элементы структуры хозяйственного комплекса столицы должны функционировать по стандартам, принятых за основу в развитых странах и не ниже. В противном случае управляющая система Казахстана не сможет вписаться в общий ход мирового прогресса и таким образом, не снабдит управлеченческую подсистему страны, чем и являются регионы, необходимым импульсом ускорения позитивных преобразований.

Строительство новой современной столицы по сути связано с формированием системы государственного управления страной, в которой созданы самые благоприятные условия для его работы, принятия решений и передачи их по всем инстанциям. Здесь функционируют те же структурные элементы, что и во всех региональных системах, но уровень их работы должен быть безукоризненным и безотказным, по возможности не допускающим возникновения кризисных ситуаций, с учетом включения элементов страховки антикризисного управления.

В настоящее время Казахстан поставлен в весьма выгодное положение, когда наличие ресурсов углеводородного сырья создает преимущества для экономики страны. Но очевидно и то, что со временем рыночная конъюнктура повлечет за собой изменения, вследствие которых эти преимущества будут устраниены. В определенной мере на это может оказать влияние использование других источников энергии. В этой связи следует развивать различные направления применения альтернативных ресурсов, в том числе и топливно-энергетических. Такие изменения

вызовут необходимость структурных преобразований региональных систем, в которых будет уточняться специфика территории, выражющаяся в специализации регионов и инфраструктуре ее обслуживающей.

Резюме

Казакстан аймактарының құрылымдық өзгерістерінің ерекшеліктері қаралған.

Summary

In this article peculiarities of the structure changes of Kazakhstan regions are considered.