

A.A. ЗАВАЛИШИНА

ИЗЪЯТИЕ ПРИРОДНОЙ РЕНТЫ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ

Казахстан обладает одним из самых высоких ресурсных потенциалов в мире. Наша страна имеет возможность получать сверхприбыль от добычи или транспортировки отдельных видов природных ресурсов. Природные ресурсы, в отличие от продукции, созданной руками людей, формируют предпосылки для создания высокой ренты - вознаграждения, превышающего вложенные усилия. Проблема перераспределения рентных доходов за последнее десятилетие актуализировалась в связи со значительным ростом доходов добывающих отраслей, созданием Национального фонда и превращением казахстанской экономики в рентную экономику перераспределительного типа с доминированием рентных интересов и рентоориентированного поведения. Как показывает мировой опыт, страны, обладающие природными ресурсами, развиваются, как правило, более успешно, чем государства, обделенные в этом отношении.

По мнению многих экономистов, рента может стать одним из важных источников и рычагов экономического роста. Причем ее важно так использовать, чтобы она стала инструментом ослабления сырьевой специализации с одновременным структурным сдвигом экономики Казахстана в направлении усиления роли производства готовой и, прежде всего, научноемкой продукции. Представляется, что рентные доходы, получаемые при экспортре минерального сырья, топлива и т.д., в значительной своей части должны использоваться для инновационного обновления структуры экономики, особенно экспортных и импортозамещающих производств, для обеспечения прироста разведанных запасов, освоения новых поколений техники и технологий, с тем чтобы повысить конкурентоспособность отечественной продукции на мировых рынках. Это и будет реальной основой

экономического роста. Необходимо не только обеспечить справедливое изъятие, но и наиболее эффективное использование ренты в интересах развития социально ориентированной экономики. [1]

В отличие от многих других стран, основной вклад в прирост совокупного чистого дохода Казахстана вносит не труд и не капитал, а рента - доход от использования земли, территории страны, ее природных ресурсов.

Страны, имеющие большие рентные доходы, в зависимости от совершенства системы перераспределения и использования рентных доходов, делятся на две группы: страны, страдающие «голландской болезнью», и страны, устойчиво занимающие верхние строчки в рейтинге уровня развития человеческого капитала и демонстрирующие высокие темпы экономического роста (Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Бахрейн, Кувейт) (таблица2). Причиной улучшения качества жизни во всех этих странах были сильные политические институты, обеспечивающие умелое использование доходов от добычи природных ископаемых. [2]

В этой связи Казахстан располагает двумя источниками экономического роста – реальным и потенциальным. Реальный – это относительная дешевизна природных ресурсов и энергоносителей, что обеспечивает возможность быстрого роста базовых отраслей промышленности без больших затрат. Второй ресурс – это использование рентных доходов добывающих отраслей для повышения благосостояния нации.

Таким образом, государство как крупнейший собственник природных ресурсов не только является важнейшим субъектом получения рентного дохода, но и имеет возможность формировать условия присвоения рентного дохода други-

Таблица 1. Динамика поступлений в Национальный фонд за использование природных ресурсов
2003-2008 гг., тыс. тенге

| Год | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------|-----------|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
| Рентные доходы | 229551299 | 139 312 971 | 343 635 415 | 672 113 949 | 1 037 094 009 | 1 700 475 542 |

Таблица 2. Страны с высоким уровнем развития человеческого капитала, имеющие высокие рентные доходы

| Место в рейтинге | Страны | 1975 | 1980 | 1985 | 1990 | 1995 | 2000 | 2005 | BВП на душу населения | Годовые темпы роста, % |
|------------------|-------------------|-----------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------------|------------------------|
| | | 1975-2005 | 1990-2005 | | | | | | | |
| 2 | Норвегия | 0,870 | 0,889 | 0,900 | 0,913 | 0,938 | 0,958 | 0,968 | 2,6 | 2,7 |
| 12 | США | 0,870 | 0,890 | 0,904 | 0,919 | 0,931 | 0,942 | 0,951 | 2,0 | 2,1 |
| 33 | Кувейт | 0,771 | 0,789 | 0,794 | | 0,826 | 0,855 | 0,891 | -0,5 | 0,6 |
| 39 | ОАЭ | 0,734 | 0,769 | 0,790 | 0,816 | 0,825 | 0,837 | 0,863 | 2,6 | -0,9 |
| 40 | Чили | 0,708 | 0,743 | 0,761 | 0,768 | 0,819 | 0,845 | 0,867 | 3,9 | 3,8 |
| 41 | Бахрейн | | 0,747 | 0,783 | 0,808 | 0,834 | 0,846 | 0,866 | 1,5 | 2,3 |
| 58 | Оман | 0,487 | 0,547 | 0,641 | 0,697 | 0,741 | 0,779 | 0,814 | 2,4 | 1,8 |
| 61 | Саудовская Аравия | 0,611 | 0,666 | 0,684 | 0,717 | 0,748 | 0,788 | 0,812 | -2,0 | 0,1 |

ми субъектами и использования его на макроуровне. Такой подход к пониманию роли государства в перераспределении рентных доходов отвечает основным постулатам социально ориентированной экономики, а именно достижению баланса краткосрочных корпоративных и долгосрочных общественных интересов.

Существует несколько вариантов влияния государства на условия получения и перераспределения рентных доходов:

- приватизация/национализация рентообразующих ресурсов;
- использование рентных доходов в качестве источника пополнения доходной части государственного бюджета;
- создание специальных фондов, ограничивающих свободу государства в расходовании получаемых рентных доходов;
- передача рентных доходов непосредственно населению страны;
- предоставление отдельным хозяйствующим субъектам особых прав использования рентообразующих ресурсов через механизм концессии;
- передача рентных доходов субъектам хозяйствования.

Опыт ряда стран (Норвегия, Чили, Венесуэла и др.), имеющих сырьевую специализацию экспорта, показывает, что правительства государств, подверженных влиянию мировой конъюнктуры для накопления временных избыточных доходов используют специальные стабилизационные фонды или фонды будущих поколений. Средства такого фонда могут быть использованы для поддержания реального уровня расходов государственного бюджета и погашения внешнего долга в неблагоприятные периоды или после истощения природных ископаемых.

Анализ форм и целевого назначения ресурсных фондов в разных странах показывает, что в зависимости от целевого назначения и страновой специфики они выступают в трех формах: стабилизационный, сберегательный и бюджетно-резервный (табл. 3).

Функции ресурсного фонда:

- антициклическая (стабилизация государственных расходов в годы рецессии и экономического спада);
- инвестиционная (развитие производственной и социальной инфраструктуры, финансирование инновационных проектов);
- сберегательная (софинансирование будущих доходов населения).

В настоящее время резервный фонд превратился в макроэкономический инструмент государства для поддержания совокупного спроса и долгосрочного экономического роста. Государство в своей макроэкономической политике сдерживает совокупный спрос в моменты бурного экономического роста, чтобы сдержать инфляцию, и стимулирует спрос в годы стагнации, когда покупательская активность падает.

В большинстве стран фонды выполняют смешанные роли: в Казахстане изначально, для исполнения стабилизационной функции Национальный фонд пополнялся за счет налоговых платежей от сырьевого сектора, налога на сверхприбыль, бонусов, роялти и соглашений по разделу продукции. За период с 01.01.2006 г. по 01.10.2006 г. Национальный фонд пополнился за счет корпоративного подоходного налога на 983 707 012 тыс. тенге, бонусов - на 60 542 4 тыс. тенге, роялти – на 5 129 391 90 тыс. тенге, рентного налога на экспортную нефть и газовый конденсат – на 424 219 тыс. тенге, а доля Республики Казахстан

Таблица 3. Мировой опыт функционирования ресурсных фондов

| Страна | Название фонда | Предназначение | Тип фонда |
|--------------|--|---|-----------------------------------|
| Казахстан | Национальный фонд (2000) | Формирование накоплений государства | сберегательный и стабилизационный |
| Россия | Стабилизационный (2004) / Резервный (2008) фонд | Сбалансированность федерального бюджета | Стабилизационный |
| Россия | Фонд будущих поколений/ фонд национального благосостояния (2008) | Софинансирование добровольных пенсионных отчислений, сбалансированность бюджета Пенсионного фонда | Сберегательный |
| Норвегия | Государственный нефтяной фонд (1990)/ Правительственный пенсионный фонд (2006) | Обеспечение пенсий будущим поколениям | Сберегательный |
| Кувейт | Общий резервный фонд (1960), Резервный фонд будущих поколений (1976) | Макроэкономический стабилизатор, покрытие кассовых разрывов | Стабилизационный |
| Кувейт | Инвестиционный фонд (1982) | Послевоенное восстановление страны | Инвестиционный |
| Оман | Государственный резервный фонд (1980), Нефтяной фонд (1993) | Покрытие бюджетного дефицита | Стабилизационный |
| Венесуэла | Стабилизационный фонд макроэкономики (1998) | Покрытие внешнего долга, капитальные инвестиции, финансирование международных проектов | Стабилизационный + инвестиционный |
| Чили | Медный стабилизационный фонд (1985) | Стабилизация реального курса национальной валюты, погашение внешних долгов, субсидирование внутренних цен на бензин | Стабилизационный |
| Нигерия | Стабилизационный фонд (2004) | Финансирование бюджетного дефицита, социальные и инфраструктурные проекты. В реальности компенсация гражданам их затрат на бензин | Стабилизационный |
| Азербайджан | Нефтяной фонд (2000) | Инвестиционные проекты, решение социально-бытовых проблем беженцев | Инвестиционный+ сберегательный |
| Аляска (США) | Сберегательный фонд (1976) | Ежегодные дивиденды всем жителям Аляски | Сберегательный |
| Аляска (США) | Конституционный резервный бюджетный фонд (1990) | Компенсация бюджетного дефицита | Стабилизационный |

по разделу продукции по заключенным контрактам составила 52741578 тыс. тенге [3].

Для выполнения сберегательной функции перечислялись официальные трансферты от бюджета (10% от заложенных в бюджете поступлений налогов от организации сырьевого сектора), инвестиционные доходы от управления Фондом и другие поступления.

Самая основная задача для Национального фонда – это его сохранность или его доходность. Главной целью управления активами Нацфонда заключается в том, чтобы сохранить основную сумму и покупательную способность активов Национального фонда в той или иной валюте, то есть доходность Нацфонда, выраженную в долларах США, которая должна превышать показа-

тель долларовой инфляции. За период с 2003 по 2006 гг. доходность Национального фонда была выше, чем показатель инфляции в США. В России существует как резервный (стабилизационный) фонд, используемый для обеспечения сбалансированности федерального бюджета, так и фонд национального благосостояния, используемый для программы софинансирования пенсий.

Таким образом, важнейшая задача государственного регулирования недропользования состоит не только в изъятии природной ренты, но и в стимулировании:

- сохранения и использования «сверхприбылей» внутри республики, их направление в перерабатывающей секторы и на развитие новых перспективных технологий;
- диверсификация сырьевых корпораций;
- привлечения иностранных инвестиций не только в сырьевой, но и другие секторы экономики.

С точки зрения казахстанских ученых-экономистов основным и самым стабильным источником доходов Национального фонда должна стать природная рента. Также, в соответствии с новой концепцией управления Национальным фон-

дом, в настоящее время признана приоритетной его стабилизационная функция, которая позволит избежать «перегрева» казахстанской экономики и ослабить инфляционное давление.

ЛИТЕРАТУРА

1. Комолева Н.А. Особенности перераспределения рентных доходов в социально ориентированной экономике // Вестник СГСЭУ, 2009. № 3 0,5 п.л.
2. Комолева Н.А. Рентные доходы как источник финансирования антикризисной политики // Вестник СГСЭУ 2008. № 4. 0,5 п.л.
3. Ежемесячные отчеты Национального фонда, <http://www.nationalfund.kz>

Резюме

Табиғи рентаның пайда болуын және оны пайдалануды теориялық негіздеу, сондай-ақ республиканың тұрақты дамуын қамтамасыз ету мақсатымен кен орындарын экономикалық тиімділік белгілері бойынша жіктеу болып табылады.

Summary

In article the theoretical substantiation of formation and use of the natural rent, and also perfection of economic mechanisms of the natural rent regulation of mineral resources utilization with the purposes of maintenance of stable development of republic.