

ФАКТОРЫ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ УСТОЙЧИВОГО ТЕРРИОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ МИРОВЫХ ТRENДОВ

В условиях глобализации происходят кардинальные изменения в территориальной организации экономики. Под воздействием новых тенденций и явлений, связанных с переходом от индустриальной фазы к постиндустриальной, появляется необходимость переосмыслить и по-новому оценить основные факторы устойчивой территориальной организации экономики. Прежде всего меняется значимость «классических» факторов размещения. Если взять трудоресурсный, то возрастает значение не столько количественных, сколько качественных показателей рынка рабочей силы (уровня образования, профессиональной подготовки, квалификации, эластичности). Проявляет себя также глобализация трудовой миграции, особенно в сфере высококвалифицированного труда. Меняется значение природно-ресурсного фактора. В результате вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, а также новых, в том числе нетрадиционных видов энергии и сырья, ориентации на ресурсо- и энергосберегающие технологии, усиления влияния мировой рыночной конъюнктуры на экономическую целесообразность разработки тех или иных месторождений топлива и минералов его роль снижается.

Транспортный фактор перестает быть определяющим даже для массовых перевозок, важ-

нейшими требованиями стали быстрота и ритмичность поставок, продолжается создание новых типов предприятий без развитого складского хозяйства (работа «с колес»), возрастают роль и функции транспортной логистики.

Появляются принципиально новые факторы, ранее не учитываемые или мало учитываемые в территориальном социально-экономическом развитии. Так, сильно возрастает значение коммуникационно-инфраструктурного фактора в широком смысле этого понятия. Инфраструктура стала важнейшим видом ресурса для устойчивого развития территорий, инвестиционная привлекательность которых во многом определяется в настоящее время степенью их инфраструктурной освоенности. Новым является институциональный, в том числе законодательный, фактор. Здесь важен, например, учет законодательства в инвестиционной сфере, особенностей территории с особым статусом, (зон экологического бедствия, свободных экономических зон). Этот фактор во многом определяет инвестиционный климат, а значит, и инвестиционную привлекательность городов и регионов.

В контексте устойчивости особое значение имеет экологический фактор, который действует прежде всего как ограничитель традиционных

форм хозяйственной деятельности, предъявляет требования к территориальной организации производства и нередко выступает в качестве целеполагающего. Нельзя игнорировать принципиальные изменения в процессах урбанизации: экстенсивный этап урбанизации в мире в целом закончился, в рамках постиндустриальной фазы развития возрастает значение неиндустриальных факторов градообразования, прежде всего в третичной и в четвертичной сферах экономики (управление, обслуживание, банковский сектор, информационный сектор, наука и пр.).

Для конкурентоспособности территории большое значение имеет повышение открытости экономики, вовлечение отдельных регионов в глобальные мирохозяйственные связи, интеграция в мировую рыночную экономику, включая как ее позитивные, так и негативные последствия.

Для Казахстана политика регионального развития до начала 1990-х гг. была в значительной степени политикой выравнивания уровня индустриализации регионов. При этом она по ряду аспектов не соответствовала постиндустриальным трендам. Прежде всего – в технологическом отношении, поскольку индустриализация в мире перестала уже рассматриваться в качестве основного пути развития. Надо указать и на отставание по уровню и качеству человеческого капитала, ухудшающегося вследствие пониженных инвестиций в образование, здравоохранение, науку, что сдерживает возможности успешной реализации программ прорывного развития страны в целом и ее отдельных регионов, в частности.

Можно сказать, что прежняя политика регионального развития себя в Казахстане исчерпала, а новая пока находится в стадии становления. Основные ее цели и приоритеты закреплены в принятой в 2006 г. Стратегии территориального развития РК до 2015 г. Идеология этого документа исходит из необходимости перехода от концепции равномерного развития территорий к Концепции поляризованного развития. Предполагается, что полюсами роста могут стать наиболее динамично развивающиеся города или регионы, способные стать «локомотивами» модернизации для всех остальных регионов страны.

В связи с этим следует отметить, что концепция «полюсов» роста достаточно давно известна и в теоретическом плане, и в плане практической ее реализации в ряде стран (США, Кана-

де, Малайзии и др.). Очевидно, правомерно ставить вопрос о ее использовании и в условиях Казахстана. Однако при этом необходим всемерный учет особенностей нашей страны. В частности, для Казахстана всегда была характерна дифференциация в уровне развития отдельных регионов. В переходный период она не только не исчезла, но даже продолжает нарастать. Если в 1999 г. разрыв по уровню душевого ВРП между лидирующими и отстающими регионами (Атырауская и Жамбылская области) составлял 6,6 раза, то в 2005 г. он увеличился до 12,6 раз (Атырауская и Южно-Казахстанская области). Более того, на территории страны выделились новые типы регионов: так называемые «старые» промышленные и сырьевые.

В старопромышленных регионах (Карагандинская, Павлодарская, Восточно-Казахстанская области и др.) сконцентрированы традиционные индустриальные производства, многие из которых продолжают оставаться в состоянии структурного кризиса из-за устаревших технологий, недостатка квалифицированной рабочей силы, узости внутренних рынков сбыта продукции, отсутствия конкурентных преимуществ на глобальном рынке. Производства в старопромышленных регионах испытывают дефицит не только капитала, но и реалистичных и конкурентоспособных проектов развития.

В сырьевых регионах произошло закрепление сырьевой специализации. Наглядным подтверждением этого выступают крупные проекты, реализуемые в Западном Казахстане. Это – преимущественно проекты добывающих отраслей и производств по первичной переработке сырья, причем большинство из них не рассчитано на то, чтобы добываемое сырье перерабатывалось на казахстанской территории (за исключением первичной переработки). Отсюда – большие объемы экспорта казахстанского сырья, а также специфическая направленность имеющихся и проектируемых крупных транспортных путей: от сырьевых зон к портам Каспия и пограничным переходам для вывоза на экспорт.

Пространственная организация национальной экономики с преобладанием сырьевых зон вступает в определенное противоречие со старыми индустриальными «центрами развития». В данных зонах локализуются начальные звенья технологических цепочек, центры управления дан-

ными комплексами в ряде случаев находятся за пределами страны. В результате социально-экономическое пространство Казахстана сильно фрагментируется, что создает угрозу для устойчивости территориального развития.

Развитие экономики регионов может проходить только последовательно, преимущественно по трем таким базовым сценариям, как инерционный (с сохранением ряда отрицательных тенденций в отдельных отраслях экономики); свободного предпринимательства с ориентацией на производство наиболее конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынке, с созданием рабочих мест; устойчивого развития, под которым понимается развитие, отвечающее потребностям настоящего времени без ущемления возможностей будущих поколений для достижения их целей.

Между указанными сценариями может существовать определенная преемственность, выражающаяся в переходе инерционного развития в стадию свободного предпринимательства, последняя, в свою очередь, создаст научно-технические предпосылки для перехода к устойчивому развитию. Временные рамки сценариев невозможно определить заранее. Поскольку период «выхода» на траекторию устойчивого развития может быть довольно продолжительным, а само это развитие возможно только при достижении весьма многочисленных условий, любой из двух первых сценариев является не альтернативным по отношению к устойчивому, а скорее одним из этапов на пути к нему.

Изложенное понимание устойчивого территориального развития Казахстана с учетом мировых трендов требует реализации большого массива инвестиционных проектов во всех регионах страны. Важнейшим критерием их выбора должно быть соответствие тенденциям постиндустриального инновационного развития.

В этой связи приоритет должны иметь проекты, обеспечивающие:

- создание условий для повышения уровня и качества жизни населения путем развития объектов социальной и культурной сферы, инфраструктуры регионов, систем жизнеобеспечения и благоустройства;

- создание прочной базы для формирования высококонкурентной экономики за счет развития инфраструктурных отраслей производства, вы-

пуска научноемкой конечной продукции. Приоритетными отраслями и сферами деятельности, способными поднять уровень конкурентоспособности экономики регионов, могут стать биотехнология, новые материалы, ядерные и космические технологии, производство лекарственных средств и медицинского оборудования, производство экологически чистых продуктов питания, развитие информационных сетей;

- закрепление динамики устойчивого экономического роста на основе развития производств с низкой капиталоемкостью, высокими оборачиваемостью и доходностью. Это, в основном, производство товаров народного потребления, продовольствия и услуг, которые могут, с одной стороны, наполнить внутренний рынок, а с другой, – расширить налогооблагаемую базу регионов и пополнить бюджет развития для накопления инвестиционных ресурсов, требуемых для широкого развития и государственной поддержки научно-технических производств и объектов социальной сферы;

- ускоренное развитие науки, в том числе фундаментальных и прикладных исследований, являющихся обязательным условием развития высокотехнологичных отраслей и перехода экономики на инновационный тип развития;

- повышение образовательного и квалификационного уровня кадрового потенциала регионов. Данное направление связано со значительными инвестициями, продолжительными человеческими усилиями и временем. Средства, необходимые для создания действительно развитых факторов (например, образовательные программы), сами требуют высококвалифицированных кадров, высоких технологий. Важность и первостепенное значение их развития заключается в порождении ими мультиплекативного эффекта, совершенствование данных сфер экономики является необходимым условием экономического роста в современном мире;

- создание условий и приздание необходимого импульса для развития индустрии туризма.

Наиболее «продвинутым» регионом, с точки зрения соответствия постиндустриальным трендам, является г. Алматы.

В соответствии с вышеизложенными подходами, а также исходя из мирового опыта выбора приоритетов развития городов, в качестве долгосрочных приоритетов инвестиционной политики города Алматы определены следующие:

Приоритет 1. Формирование системы мер по бесперебойному и экологически безопасному обеспечению жизнедеятельности города и его населения. Развитие и реконструкция на новой технологической основе систем тепло-, газо-, водо-, электроснабжения, коммуникаций, транспортных и дорожных систем (метро), создание очистных сооружений и отходоперерабатывающих производств, благоустройство и озеленение города.

Приоритет 2. Структурно-технологическая модернизация производства, в первую очередь, за счет создания новых высокотехнологичных, наукоемких производств, обновления и реконструкции на базе новых, чистых технологий действующих с целью повышения конкурентоспособности экономики города. Развитие информационных систем. Создание новых производств по выпуску лекарственных средств и препаратов, прогрессивных видов строительных материалов и конструкций, экологичных продуктов питания, электронники, бытовой техники. Стимулирование внедрения инноваций, развитие научно-исследовательских структур, поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, формирование технопарков и технополисов.

Приоритет 3. Создание условий для привлечения инвестиций, создания рабочих мест и повышения доходов в обрабатывающей промышленности, на транспорте, в сфере услуг и других сферах, составляющих наибольшую часть экономического потенциала города. Финансовая и организационная поддержка деловой активности, развитие предпринимательства с целью создания новых рабочих мест и увеличения занятости жителей города и его пригородов. Формирование институциональной инфраструктуры по поддержке малого и среднего предпринимательства, укрепление консалтинговых служб. Создание бизнес-центров и инкубаторов.

Приоритет 4. Развитие человеческих ресурсов, поддержка развития социальной инфраструктуры, совершенствование системы здравоохранения и обеспечение высококачественными ме-

дицинскими услугами. Содействие росту образовательного уровня и адаптации населения к потребностям рынка, расширение возможностей для профессионального обучения, повышения квалификации работников, оказание помощи населению в освоении новых специальностей и навыков, поощрение участия женщин в трудовой деятельности. Развитие сети дошкольных учреждений, осуществление инициатив по развитию социального капитала.

Приоритет 5. Повышение туристической привлекательности города Алматы, формирование горнолыжного курортного комплекса международного значения, сохранение и развитие культурно-исторического и архитектурного наследия, создание новых гостиничных комплексов и туристических структур. Развитие рекреационных зон, расширение возможностей для использования природных ресурсов с целью диверсификации туристического сектора.

Реализация перечисленных приоритетов требует длительного времени, радикальных преобразований, значительных средств и может осуществляться поэтапно. С течением времени приоритеты могут быть скорректированы, дополнены с учетом сохранения единства целей устойчивого развития экономики и социума города Алматы. Механизмы реализации приоритетов могут быть различными и включать экономические, социальные, экологические, нормативно-правовые, организационные, административные и другие рычаги, инструменты, методы.

Резюме

Аймактық дамудың жаңа үрдістері қарастырылып, тұракты аумактық даму саясатының мүмкіндігі бар варианты талданады, оны жүзеге асыруын камтамасыз ететін инвестициялық басымдықтары көрсетіледі.

Summary

This article is devoted to considering of new tendencies of regional development, also the possible versions of sustainable territorial development politics are analyzed, and the investment priorities ensuring its realization are published.