

Б. Б. МУСИНА

ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

«План радикального обновления на более высоком уровне создает образы ближайшего будущего, в котором на смену ресурсным приоритетам неизбежно придут реалии XXI века – инновации, человеческий капитал, самые современные технологии и в то же время более честные, прозрачные и справедливые правила игры на мировых рынках» [1]. Эти слова Президента Республики Казахстан относятся к плану радикального обновления в условиях антикризисной политики, вызванной экономическим кризисом. Но они носят более глубокий смысл, распространяясь на все стороны общественной жизни.

Реализация прав и свобод граждан Республики Казахстан в этот период имеет важное значение, но всегда есть права, место которых приоритетно. К ним относится избирательное право граждан Республики Казахстан. От того, насколько оно совершенно, можно судить об уровне развитости демократии в государстве.

Право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления – одно из главных конституционных прав граждан Республики Казахстан, которые относятся к политическим правам, в сочетании с другими правами оно составляет основу демократического общества.

Реализация избирательного права представляет собой процесс воплощения правовых предписаний в поведение субъектов избирательного процесса путем соблюдения (запретов), исполнения (обязанностей), использования прав и применения норм избирательного права.

Выборы можно определить как акт волеизъявления народа, направленный на формирование состава органов государственной власти и местного самоуправления. В демократическом обществе (а только при наличии такого общества можно говорить о существовании реального социально-значимого института) выборы по своим результатам приравниваются к юридическому акту, в котором сконцентрирована воля народа. Разумеется, для обеспечения своего оптимального функционирования и постоянного воспро-

изведения общество должно определенным образом самоорганизовываться и структурироваться.

Избирательное право – это совокупность государственно-правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов высших должностных лиц, представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В избирательном законодательстве применяется такой термин как «выборы». О значимости этого термина и необходимости его рассмотрения можно судить по тому, что он используется в названиях законов, которое регулирует вопросы избирательного права.

Законодательство о выборах рассматривает необходимость обеспечения и защиты избирательных прав граждан в качестве одной из основных задач. Это объясняется тем, что избирательные права граждан и их гарантии составляют основное содержание избирательного процесса. От их реализации зависит правомерное, справедливое и свободное формирование выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Избирательное законодательство Республики Казахстан соответствует ее Конституции и общепризнанным международным нормам и стандартам. Правовые нормы, регламентирующие избирательный процесс, составляют относительно самостоятельную часть избирательного права, прежде всего, конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Правовую базу в проведении выборов в Республике Казахстан представляет Конституция, конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года, в вышеуказанный закон вносились изменения и дополнения в 1997, 1998, 1999, 2004, 2007 годы [2]. Это связано с тем, что постоянно развивающиеся условия в области демократизации государства требуют изменения и в действующем законе.

Законодательство о выборах требует постоянного совершенствования, так как оно рассматривает необходимость обеспечения защиты избирательных прав граждан в качестве одной из первоочередных. Во многом это объясняется тем, что избирательные права граждан и их гарантии составляют основное содержание избирательного процесса. От их реализации зависит правомерное, справедливое и свободное формирование выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Выборы дают возможность разным социальным слоям общества реализовать свое право на участие в управлении делами государства, в этом заключается социальная функция выборов, которая: «Состоит не только в том, что при помощи этого института формируются легальным путем различные органы государственной власти, но и в том, что они обеспечивают отбор политических лидеров и служат барометром политического настроения в обществе, поскольку в процессе их проведения избирателям предоставляется возможность оценивать предвыборные программы и взгляды соперничающих между собой сторон и впоследствии принимать решения по наделению властными полномочиями тех претендентов, чьи взгляды и программы более прогрессивны, понятны и близки по духу электорату. Таким образом, результаты выборов способны высветить не только настроение большей части избирателей, предопределить тенденции политической жизни общества, но и привести к власти на основе воли избирателей более достойных ее претендентов. Следовательно, выборы – это форма непосредственной демократии» [3].

Нормативно-правовые акты о выборах закрепляют принципы избирательного права, под которыми понимаются основополагающие начала организации проведения выборов. К ним относятся: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямое избирательное право, косвенное избирательное право и тайное голосование.

Принцип всеобщего избирательного права предполагает и ограничения участия в выборах, что в свою очередь выступает как гарантия демократичности и цивилизованности государства.

Так, участие в выборах в Республике Казахстан является добровольным, никто не вправе принуждать к участию или неучастию граждан

в выборах, а также ограничивать его волеизъявления.

Всеобщее избирательное право делится на активное и пассивное. Первое означает право граждан в Республике Казахстан участвовать в голосовании на выборах по достижению 18-ти лет, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств.

Равное избирательное право предполагает, что избиратели, участвующие в выборах обладают одним голосом на один избирательный бюллетень при выборах Президента, депутатов Мажилиса и Маслихатов.

Избиратели, участвующие в выборах членов органов местного самоуправления в республике на равных основаниях, каждый обладает равным числом голосов.

Смысл равного избирательного права, как принципа, на котором строится избирательный процесс, заключается в том, что каждый голос имеет одинаковый вес и ничей голос не имеет преимущества.

Равенство голосов избирателей обеспечиваются: обязательностью занесения фамилии избирателя только в один список – по месту постоянного жительства; выдачи избирательного бюллетеня по документу, удостоверяющему личность, росписью избирателей о получении избирательного бюллетеня.

Прямые выборы означают, что граждане непосредственно сами голосуют за того или иного кандидата.

Косвенное избирательное право осуществляется в выборах депутатов Сената Парламента, где участвуют выборщики, в лице граждан, которые являются депутатами Маслихатов и каждый обладает одним голосом. Первоначально можно предположить: «Что прямые выборы более справедливы, так как через них обеспечивается каждому избирателю возможность непосредственно избирать то лицо, которое он желает видеть депутатами или Президентом. При прямых выборах более четко видна воля народа и фальсифицировать результаты таких выборов теоретически можно, но практически выполнить эту задачу довольно трудно, так как в этом случае придется иметь дело с миллионами избирателей.

В то же время следует отметить, что косвенные выборы также имеют свои положительные черты. Так, например, как показывает практика, посредством косвенных выборов можно сформировать наиболее качественный и профессиональный состав верхней палаты парламента. Поскольку при косвенных выборах избиратели «фильтруются», то есть в их состав попадают наиболее подготовленные в политическом и жизненном отношении люди, которых популистскими призывами и программами трудно привлечь на свою сторону.

Следовательно, они способны более трезво оценить программы того или иного кандидата в депутаты. В то же время при косвенных выборах всегда есть опасность воздействия властей на небольшое количество избирателей, что сложно при прямых выборах.

Принцип тайности проявляется во время голосования за такого или иного кандидата на выборах Президента, депутатов Парламента и Маслихатов, членов органов местного самоуправления. Принцип тайности исключает возможность какого-то бы ни было контроля за волеизъявлением избирателей, аннулирует любое давление.

Все другие стадии выборов исключают принцип тайности, а, наоборот, должны быть прозрачными, тогда результат будет более справедливым, честным.

Законодательством установлен единый возрастной ценз для реализации гражданами своего активного избирательного права – 18 лет.

В выборах не участвуют по закону «О выборах» граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

В условиях демократического государства рождается новый принцип проведения выборов, каким является – принцип свободы.

Свободные выборы, о которых говорит статья 3 Конституции Республики Казахстан в пункте 2, предполагают соблюдение трех основных условий: во-первых, альтернативности как создания действующей властью возможности избирателю предпочесть одного из нескольких кандидатов; во-вторых, общественного контроля как установления и проведения системы мер открытого наблюдения за ходом выборов и апеллирования к закону и суду в случаях нарушений правил избирательной системы [4].

Принцип свободы выборов относится к любым выборам. Понятие «свобода выборов» нельзя ограничивать только тем, что не должно производиться давление на избирателя. «Свобода выборов» включает в себя степень развития общественно-политического сознания каждого, кто участвует в выборах. Это не автоматический процесс, а итог анализа многих составляющих таких, как отношении к кандидату, информированность о нем, непосредственно значение итогов выбора для общества.

Организации, проводящие наблюдение за ходом выборов в Республике Казахстан, неоднократно подчеркивали, что нарушается принцип свободы выборов, выявляются грубейшие нарушения процедуры свободного волеизъявления граждан, недостаточно используются средства массовой информации, что в конечном итоге приводит к тому, что нарушаются прозрачность проведения всей избирательной кампании.

В принятом 29 июня 1990 года документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ предусмотрено, что воля народа выражается честно и свободно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Только при условии проведения свободных и честных выборов можно говорить о том, что власть народа, как единственного источника власти, и полученные результаты голосования полностью совпадают. Эта задача приоритетна для всех государств, в том числе и с устойчивыми демократическими традициями.

Опыт показывает, что часто оценка выборов, как свободных и честных, зависит от их итогов. Это, кстати, в такой же степени касается и референдумов. В связи с тем, что оценка проведения такого важнейшего демократического мероприятия, как выборы, зачастую имеет преимущественно субъективный характер, необходимо создать не только надежную, хорошо продуманную систему законодательства, гарантирующую права и свободы участников избирательного процесса. Большинство его стадий должны быть прозрачными, за исключением, естественно, самого голосования и отдельных важных решений, принятие которых путем тайного голосования способствуют более полному и свободному волеизъявлению. Необходимо также установить

действенный контроль за ходом выборов и проверку их конституционности.

Анализ Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах ряда других документов, а также Декларации о критериях свободных и справедливых выборов, принятой Советом Межпарламентского союза 26 марта 1994 года [5], свидетельствует, что такие выборы должны основываться на общепризнанных принципах, быть: всеобщими, равными, прямыми, проводиться при тайном голосовании.

Сейчас важно, чтобы они были наполнены нормами, которые наиболее точно соответствуют нынешнему пониманию демократии, а практика проведения выборов полностью отвечала бы требованиям законодательства. Международные документы о правах человека к числу признаков свободного выражения воли человека относят право на свободу мнения, слова, информации, свободу собраний и ассоциаций, право на независимую судебную процедуру и на защиту от дискrimинации.

Честность выборов должны обеспечивать избирательные комиссии, на которые ложится основная нагрузка по их организации и проведению.

Честные и свободные выборы предполагают предоставление честных сведений кандидата о себе. Избиратели должны лучше знать кандидатов.

Только при условии проведения свободных и честных выборов можно говорить о том, что воля народа, как единственного источника влас-

ти, и получаемые результаты голосования полностью совпадают.

При проведении выборов в Республике Казахстан важно соблюдение всех принципов избирательного права. Любое ущемление или нарушение одного из принципов приведет не только к неправильному результату числа участников выборов, но и к не менее важному, а может быть, даже самому важному результату, который заключается в доверии граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назарбаев Н.А. Логика радикального обновления // «Казахстанская правда». 10.02.2009 г.
2. Конституционный закон РК «О выборах в Республике Казахстан», 1995 г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.02.09. Алматы: ЮРИСТ, 2009.
3. Мухамеджанов Э.Б. «К вопросу понятия «Выборы» // Правовая инициатива. 1998. №2. С. 13.
4. Котов А.К. Казахстан – наше отчество / Гл. ред. «Казак энциклопедиясы». Алматы, 1998. С. 70-71.
5. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, принятой Советом Межпарламентского союза 26 марта 1994 года.

Резюме

Қазақстан Республикасының Конституциясы мен Сайлау туралы заңында бекітілгендей сайлау құқығының негізгі және жаңа принциптері қарастырылған. Бұл принциптер – шынайы сайлауды өткізуін негізі болып табылады.

Summary

The article is devoted to main foundation of election law, which are mentioned in the constitution of RK and Law of Elections. The article also speaks about new foundations as «free» and others. The foundations are grounds of fair elections.