

A. С. САДЫКОВ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ФОРМИРОВАНИЯ КЛАСТЕРОВ В РЕГИОНАХ

Важным этапом инновационно-технологического развития и повышения конкурентоспособности экономики Казахстана является разработка адекватных рыночных механизмов развития инновационных процессов в стране. На наш взгляд, приоритетное значение имеет разработка и реализация кластерной модели инновационно-технологического развития национальной экономической системы для повышения ее конкурентоспособности. В современной экономике традиционное деление на секторы или отрасли утрачивает операциональность. На первое место выходят кластеры – системы взаимосвязей фирм и организаций, значимость которых как целого превышает простую сумму составных частей. Кластерная модель инновационно-технологического развития при реализации способна кардинально изменить содержание промышленной политики. Теория кластеров фокусирует свое внимание на устранение ограничений, накладываемых на рост производительности [1] и внедрение технологических новшеств.

Понимание кластерной философии в мировом сообществе быстро возрастает, а сами кластеры становятся ключевым компонентом национальных и региональных планов экономического развития.

Чтобы быть активным игроком на конкурентном рынке, следует осознать значимость умения консолидировать усилия с другими динамичными компаниями, быть готовым функционировать в сети структур, в которой каждый участник сети дополняет друг друга, создавая свою долю добавочной стоимости. В последние 20 лет конкурентное давление стало столь сильным, что ни одна производственно-коммерческая компания не может быть уверенной в своем дальнейшем существовании.

В таких условиях наиболее оптимальным вариантом выживания и повышения конкурентоспособности стали инновационные промышленные кластеры. Как утверждают экономисты стран с различными социально-экономическими системами, наиболее успешно в них формируются, развиваются и прогрессируют именно кластеры.

С каждым годом они устойчиво и усиленно идентифицируются как основной генератор развития региональной экономики. Во многих случаях кластеры рассматриваются как наиболее эффективное лекарство для экономики отдельных регионов, страдающих от структурных болезней и недостатков. Практика кластеризации свидетельствует о том, что оптимальная и своевременная финансовая, а также их научно-теоретическая поддержка побуждает к развитию обширный набор региональных направлений деятельности:

- политику конкуренции,
- развития предпринимательской среды,
- инновационную, инвестиционную и социальную политику.

Кластеры играют ведущую роль в формировании политики становления и роста экономики знаний в странах всех континентов, естественно, в наибольшей степени в промышленно-развитых странах. С помощью кластерных структур появилась возможность обеспечить реструктуризацию в отсталых регионах или придать импульс развитию экономики депрессивных регионов.

Кластерные инициативы приобрели особый колорит в странах с переходной экономикой. В то время как большинство этих стран свои основные усилия сосредотачивало на решении значительных макроэкономических, правовых, социальных и политических проблем, наиболее передовые из них находили возможности интегрировать в свои программы преобразования экономики серьезные проекты совершенствования микроэкономических основ общества для реального и ощутимого благосостояния населения.

Для кластера обязательны наличие частной собственности, конкуренции без монополии, принцип свободного ценообразования, стабильность денежного обращения, экономическая самостоятельность и ответственность предпринимателей. Как единый интеграционный механизм он позволяет снижать издержки производства, ликвидировать дублирование. Когда фирмы более конкурентоспособны вместе, нежели раздельно, это и есть предпосылки создания кластера.

Мотивы создания кластерных объединений:

- разработка и активное внедрение высоких технологий;
- повышение экономической активности в регионах;
- поддержание и расширение экспорта;
- подготовка высококвалифицированных и востребованных специалистов.

Обобщая мировой опыт развития кластерных систем, можно сказать, что они дали значительный импульс развитию регионов тех стран, которые применили их принципы.

В США, где ученые раньше других начали изучать принципы развития региональных экономик, а М. Портер был пионером-разработчиком кластерной модели, промышленные кластеры стали весьма популярны. Штаты Аризона, Калифорния, и др. возглавили этот процесс и приняли соответствующие программы, сотни городов и территорий разработали свои кластерные стратегии. Ярким примером кластера инновационной продукции является «Силиконовая долина».

В штатах формируются комиссии по инициированию создания кластеров. Аналитическую работу ведут научные центры и университеты. Комиссия распределяют доли участников, помогает преодолевать различного рода трудности. Первоначальный капитал выделяется штатом, затем привлекаются средства частных компаний [2].

Так как инновационная деятельность кластера осуществляется непосредственно в регионах, то инновационно-технологические инициативы кластерной модели развития национальной экономической системы, также должны быть рассмотрены в региональных рамках. Исходя из предпосылок кластерной модели развития, регионы Казахстана имеют разные стартовые условия для экономической модернизации и научно-технологического развития, но эти состояния и обусловливают дифференцированный поиск путей выбора стратегии социально-экономического развития. Относительно высоким научно-производственным потенциалом обладают регионы Западного и Центрального Казахстана, средним – регионы Северного и Восточного Казахстана и самым низким – регионы Южного Казахстана. Поэтому выбор предприятий Западного и Центрального Казахстана в качестве полигона для отработки кластерной модели инновационного

развития вполне реален. Здесь сосредоточены ведущие отрасли индустриального комплекса, заметный научно-производственный потенциал, квалифицированный инженерно-технический персонал [3].

Экономическое развитие регионов и процессы рыночной трансформации в целом сдерживаются деформацией структурно-инвестиционных процессов, а также разными возможностями самофинансирования территории.

Преимущества кластеров в нововведениях и росте производительности по сравнению с изолированным местоположением могут быть более важными, чем текущие выгоды. Входящие в технологический кластер фирмы часто оказываются способными более адекватно и быстро реагировать на потребности покупателей, фирмы в составе кластера получают выгоду от концентрации компаний, знающих нужды покупателей и имеющих с ними установившиеся взаимоотношения, от наличия фирм в родственных отраслях, концентрации специализированных структур сбора информации. Эти фирмы могут распознавать тенденции покупательского спроса быстрее, чем фирмы, конкурирующие с ними отдельно. Например, компьютерные компании в Силиконовой долине и Остине быстро и эффективно учитывают потребности и вкусы заказчиков, и вряд ли кто-то может сравниться с ними в этом отношении.

Участие в кластере представляет также преимущества в доступе к новым технологиям, методам работы или возможностям осуществления поставок. Входящие в кластер фирмы оперативно информируются о прогрессе технологии, доступности новых компонентов и оборудования, новых концепциях в обслуживании и маркетинге, поскольку эти задачи облегчаются постоянными взаимоотношениями с другими членами кластера и другими контактами. Членство в кластере делает возможным непосредственное наблюдение за деятельностью других фирм. В противоположность этому изолированная фирма не имеет доступа к информации и вынуждена при этом больше платить; для нее возрастает необходимость выделять средства на достижения новой информации в пределах своей собственной структуры [4].

Потенциальные преимущества кластеров в осознании необходимости и создании возможностей

для активизации инновационной деятельности очень велики, в не меньшей степени важными оказываются предоставляемая ими гибкость и способность к быстрому реагированию на эту потребность. Необходимо подчеркнуть особую роль экспорториентированных регионов в реализации Стратегии индустриально-инновационного развития страны. К числу наиболее значимых следует отнести организацию высокотехнологических и научноемких продукции и производств.

В настоящее время на мировом текстильном рынке создалась уникальная ситуация. Из-за дороговизны европейской рабочей силы текстильные предприятия ЕЭС сворачиваются, а сама текстильная промышленность постепенно перемещается в Азиатские страны, где имеется избыток дешевой рабочей силы.

В такой ситуации Казахстан имеет возможность исходя из сложившихся предпосылок на мировом рынке и исторической специализации Южно-Казахстанской области в текстильной отрасли обеспечить населения своей страны, а также экспорт продукции в страны ближнего и дальнего зарубежья (Россия, страны ЕС и др.). При должной модернизации текстильного оборудования Казахстан в состоянии выпускать продукцию соответствующую международным стандартам качества. Благоприятному развитию текстильной промышленности способствует и то, что в конкурентоспособной России нет своего хлопкового сырья, а Туркменистан и Узбекистан в силу государственного устройства не способны к быстрой переориентации своей промышленности.

Предполагается, что территория хлопкового кластера будет свободной экономической зоной, под которую выделяется земельный участок площадью примерно 150 гектар, расположенный в Сайрамском районе рядом с городом Шымкент. А также в СЭЗ входят территории предприятий ТОО «Альянс Казахско-русский текстиль», АО «Меланж», ТОО «Ютекс», АО «Эластик», ОАО «Восход» находящиеся в г. Шымкент.

Выбор местности 150 гектаров осуществлялся из реальной возможности выкупа земельных участков, так как они являются пастьбщами крестьянских хозяйств. Рядом с выбранной местностью проходит железная дорога, подстанция электроэнергии с достаточной мощностью, природный газ. В близлежащих поселках имеются

трудовые ресурсы, а также возможно использовать население города Шымкента.

Южный Казахстан, как известно, является единственной областью, где выращивается хлопок. Высокая рентабельность хлопка, поддающие природно-климатические условия стимулируют расширению возможных площадей, а также повышению урожайности. Если в постсоветское время валовый сбор хлопка-сырца составлял не более 250 тысяч тонн, то сегодня область собирает более 450 тыс. т. В ближайшей перспективе намечается увеличение посевных площадей до 70,0 тыс. гектаров, это дополнительные 300,0 тыс.т. хлопка-сырца

Как видно из вышеупомянутых расчетов сырьевая база для развития текстильной промышленности достаточная. Другим важным потенциалом для развития текстильной промышленности является наличие сильнейших, конкурирующих между собой на хлопковом рынке отечественных компаний. Жесткая конкуренция их уже сегодня заставляет строить хлопкопрядильные фабрики самостоятельно или совместно с иностранцами. Создание СЭЗ «Онтустик» даст мощный толчок отечественным и иностранным компаниям. А также мы видим здесь участие финансовых институтов нашей страны.

Огромный избыток рабочей силы по сравнению с другими регионами сыграет свою роль дешевой рабочей силы.

Немаловажным фактором является связь наших отечественных компаний с мировыми лидерами хлопкопрядильной, текстильной отрасли, что поможет при первоначальном вхождении в рынок.

Конкурентные преимущества Казахстана в текстильной промышленности на мировом рынке:

- Южно-Казахстанская область имеет центральное местоположение производства хлопка-сырца (сырья) исходя из географических условий, что позволяет сократить транспортное плечо сырья и готовой продукции;

- предприятия-участники кластера имеют самое современное оборудование, отвечающее мировым стандартам;

- предприятия хлопкового кластера находятся в СЭЗ, что уже снижает на несколько процентов себестоимость готовой продукции и позволяет предприятиям постоянно обновлять технологию;

– высокая информационная обеспеченность предприятий хлопкового кластера позволяет сделать групповые (оптовые) заявки заводам изготовителям технологических оборудований, машин и механизмов, красителей, которая дает возможность получения больших скидок.

На сегодняшний день казахстанский рынок хлопчатобумажных изделий практически полностью обеспечивается импортом продукции, что естественно дает возможность развиваться текстильной промышленности других стран. Например, Россия, Украина, Белоруссия покупают сырье у казахстанских предприятий, производят готовую продукцию, а рынком сбыта, получая огромную добавочную стоимость у себя, оставляя нам роль сырьевого поставщика.

Конкурентами наших будущих текстильных предприятий могут быть предприятия Республик Узбекистан, Туркменистан и Кыргызстан. Трудное экономическое положение, слабо развитые рыночные отношения в этих странах препятствуют развитию текстильной отрасли. Попытки Узбекистана реанимировать текстильную промышленность на сегодняшний день зашел в тупик. Под государственные гарантии по завышенным ценам построены государственные прядильные, текстильные фабрики. Из-за отсутствия хорошего менеджмента эти фабрики находятся в тяжелом экономическом положении. В других государствах каких-либо заметных сдвигов в этом направлении отсутствуют.

Если своевременно выйти на международный рынок текстильной, швейной продукции, то у предприятий хлопкового кластера есть реальная возможность отвоевать рынок Средней Азии и Казахстан численностью более 60 млн. человек.

Однако чтобы достичь этой, безусловно, выгодной для страны цели, нужны совершенно новые подходы к развитию текстильной промышленности. В связи с тем, что мировая текстильная промышленность давно перешла на качественно иной уровень производства, необходимо не просто обновить, а заново воссоздать отечественное текстильное производство, причем на современном оборудовании и по передовым технологиям. Это конечно потребует значительных инвестиций в данную сферу, как со стороны иностранных, так и отечественных инвесторов. В свою очередь, для привлечения масштабных инвестиций просто необходима всемерная поддержка государства.

Политика на государственном уровне предполагает задействование инструментария классических направлений госрегулирования и соответствующие механизмы (рисунок).

Более подробно остановимся на следующих мероприятиях.

Регулирование земельных отношений на территории хлопкового кластера в соответствии с особым порядком предоставления прав на земельные участки, предусмотренные земельным законодательством Республики Казахстан

На всей территории хлопкового предлагается установить особый порядок регулирования земельных отношений.

На период действия специальной экономической зоны земельные участки должны находиться в государственной собственности. После пуска объекта СЭЗ земля будет передаваться в частную собственность или землепользование в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан.

Налоговые льготы

Налогообложение на территории хлопкового кластера регулируется налоговым законодательством Республики Казахстан.

Для реализации поставленной задачи, создавая условия для привлечения инвестиций, предлагается установить особый режим, предоставляющий льготы по таможенному оформлению и налогообложению субъектов осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории хлопкового кластера.

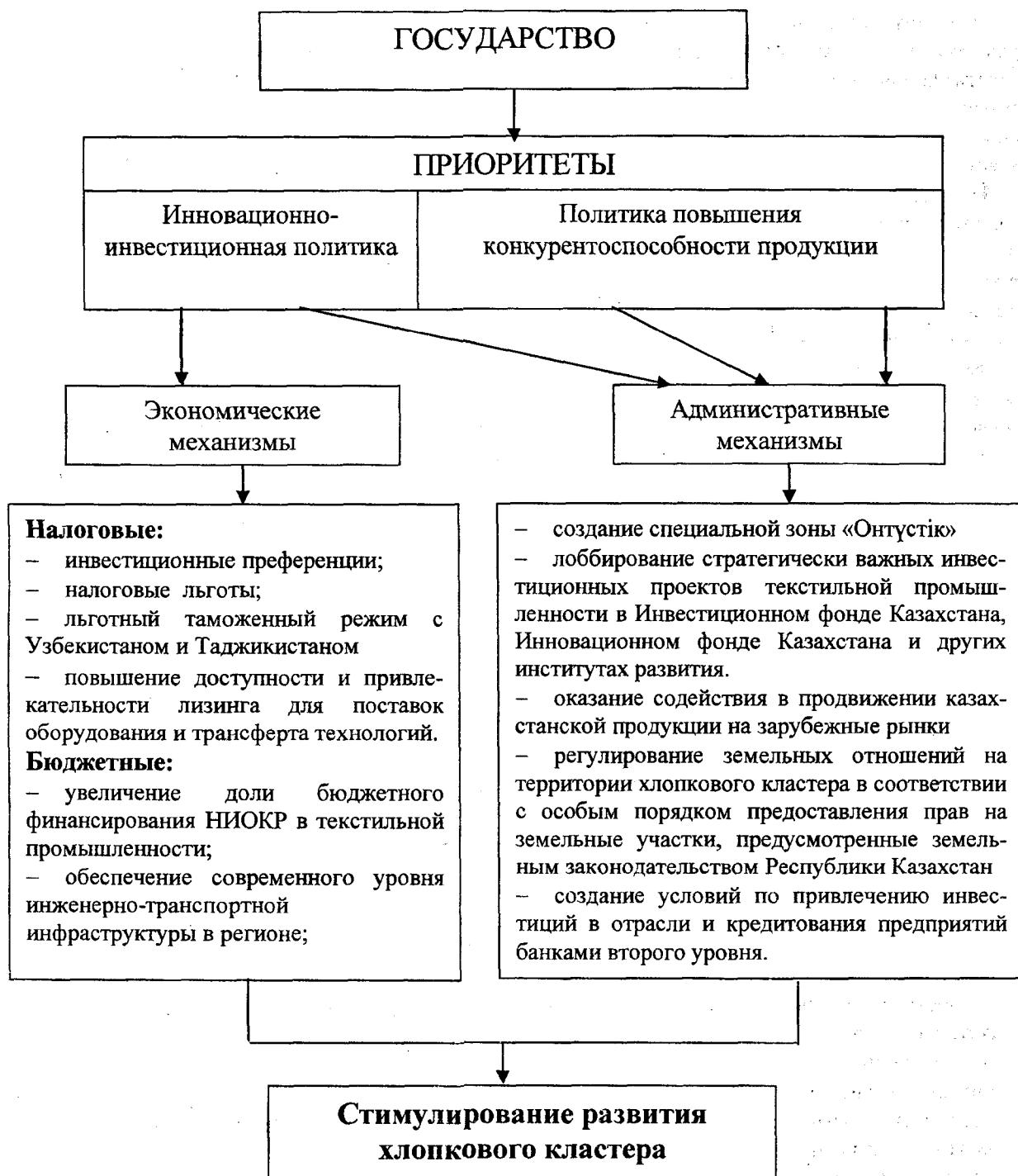
Предлагается освобождение от налога на добавленную стоимость товаров (работ, услуг), поставляемых предприятиям-участникам кластера для строительства высокотехнологичных производств, объектов транспортной и другой инфраструктуры, а также для производства продукции соответствующих целям создания зоны.

Реализацию товаров, выпускаемых предприятиями, расположенными на территории хлопкового кластера также предлагается не облагать налогом на добавленную стоимость.

Одновременно предлагается освобождение предприятий-участников кластера от:

- корпоративного подоходного налога;
- земельного налога;
- налога на имущество предприятий.

Такие льготы имеются в России, Турции, странах Юго-Восточной Азии и в других госу-



Механизмы государственного регулирования процесса развития хлопкового кластера

дарствах со значительным удельным весом текстильной отрасли.

Льготный таможенный режим

Для повышения качества продукции текстильной промышленности необходимо импортировать, из соседних стран (Узбекистана, Таджикистана) длинноволокнистый хлопок, который в силу климатических условий в Казахстане не растет, а также необходимо завозить различные красители, запасные части к оборудованию, материалы и механизмы обслуживающий технологическое оборудование, поэтому возникает необходимость льготного таможенного режима.

Формирование и развитие хлопкового кластера позволит возвратить отечественную текстильную промышленность, создав в ближайшие 5-10 лет свыше 15 тысяч новых рабочих мест, а это в свою очередь приведет к увеличению налогооблагаемой базы в несколько раз, превратив Южный Казахстан в прототип Российского города Иваново. Кроме того, увеличение объемов текстильного производства неизбежно приведет к увеличению посевных площадей под хлопчатник – это известная во всем мире аксиома.

Эффект от формирования и развития хлопкового кластера следующий:

- повышение конкурентоспособности отечественной текстильной промышленности
- расширится использование научного и технического потенциала республики;
- дальнейшее развитие партнерства и расширение международной интеграции, создание совместных предприятий, реализация новых технических и инвестиционных проектов, создавая при этом благоприятную среду для новых участников проекта;
- законодательное обеспечение устойчивого положения отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, используя при этом распространенные в международной практике инструменты государственного регулирования;
- создание более емкого прогрессирующего рынка и усиления оптовых звеньев;
- создание новых рабочих мест, тем самым, увеличивая платежеспособность населения и повышение занятости молодых специалистов только закончивших вузы.

Формирование и развитие хлопкового кластера в Южно-Казахстанской области при поддержки

государства имеет следующие положительные стороны:

- будет способствовать привлечению инвестиций и инвесторов, задействует в работе институты развития республики, деятельность которых отразится на развитии текстильной промышленности и региона в целом;
- наличие должной инфраструктуры, географическое положение, наличие сырьевой базы и трудовых ресурсов являются предпосылкой создания данной зоны;
- позволит выпускать продукцию текстильного и швейного производства с высокой добавленной стоимостью и снять импортозависимость от стран ближнего и дальнего зарубежья;
- возрождение текстильного производства повлияет на деятельность отечественных и иностранных компаний, так как создастся благоприятная конкурентоспособная среда;
- будет способствовать – развитию аграрного и промышленного сектора экономики региона, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней, создаст дополнительные рабочие места;
- увеличение объемов экспорта текстильной и швейной продукции позволит в короткие сроки возвратить затраты государственного бюджета.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алекс Хансен. Глобальная экономика – не клуб, на двери которого написано «Closed» // Каз. правда. 2004. 24 сен. С. 9.
2. Ли С. Кластеры – новые формы организации инновационного процесса // Наука и высшая школа Казахстана. 2004. №19-20. С. 9.
3. Муканов Д. Индустрально-инновационное развитие Казахстана: потенциал и механизмы реализации. Алматы: Дайк-Пресс, 2004. 274 с.
4. Симаранов С.Ю. Возможности и особенности работы на мировом инновационном рынке для компаний стран СНГ. Материалы семинара-совещания «Коммерциализация научно-технических разработок и трансфер технологий: современная практика и направления развития». Караганда, 15-16 сент. 2005 г.

Summary

Measures on perfection of system of the state support of formation clusters in regions are considered. It is established, that cluster the model of maintenance of competitiveness allows removing restrictions, imposing on growth of productivity and introduction of technological innovations. Measures on perfection of system of state regulation formation and development cluster of cotton in the Southern - Kazakhstan area are offered.

Поступила 16.02.08г.