

К ВОПРОСУ О КОНЦЕПЦИИ АТОМНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Важную роль в участии Республики Казахстан в обеспечении мировой ядерной безопасности предопределяет тот факт, что республика, обладая значительными ресурсами радиоактивных полезных ископаемых, ставит перед собой цель занять лидирующие позиции на мировом рынке радиоактивного сырья, усилить свой производственный потенциал в этой сфере, внедрить передовые технологии по обогащению урана, плутония и других стратегических материалов.

Поэтому общественные отношения в такой потенциально опасной сфере человеческой деятельности, как использование атомной энергии в мирных и оборонных целях, требуют, прежде всего, всесторонней национально-правовой регламентации.

Успешной интеграции атомной промышленности и ядерного энергетического комплекса Республики Казахстан в целом, повышению его самостоятельности и конкурентоспособности на мировом рынке должна, на наш взгляд, способствовать единая концепция атомного права. Ее разработка и принятие обеспечит реализацию государственной политики в области атомной энергетики, создаст юридическую базу процесса преобразований в атомной отрасли для формирования организационно-правовой структуры атомного энергопромышленного комплекса, имеющего единый управленческий центр и способного функционировать в условиях рыночной экономики. Кроме того, ведущей составляющей

концепции следует обозначить обеспечение ядерной и радиационной безопасности при использовании источников атомной энергии.

В настоящее время сложилась совокупность правовых норм и институтов, регулирующих указанные общественные отношения и образующих комплексную отрасль отечественного права – атомное право. Комплексный характер этой отрасли обусловлен сочетанием в ней норм конституционного, гражданского, административного, экологического и других отраслей права.

Нормы атомного права, создающие правовые основы деятельности в области использования атомной энергии, должны быть направлены на сбалансированность политических, экономических, оборонных, социальных и экологических интересов государства в этой области, а также прав и охраняемых законом интересов отдельных его граждан. Конечной задачей правового регулирования в области использования атомной энергии является обеспечение безопасного для человека и окружающей природной среды и экономически или военно-политически (при использовании атомной энергии в оборонных целях) целесообразного и эффективного использования атомных технологий. Атомное право должно обеспечивать:

– В политической плоскости – правовые предпосылки для участия органов законодательной и исполнительной власти Республики Казахстан, организаций и отдельных граждан в решении вопросов использования атомной энергии, для

равноправного и независимого участия Республики Казахстан в международном сотрудничестве в области использования атомной энергии;

– В плоскости обороны – суверенитет и независимость Республики Казахстан в условиях изменяющейся geopolитической обстановки при сохранении паритета ядерных вооружений как гарантии предотвращения внешней агрессии и крупных военных конфликтов;

– В плоскости экономики – дальнейшее расширение и повышение экономической эффективности использования атомной энергии в условиях рыночной экономики;

– Создание правовых основ для минимизации риска от радиационного воздействия до столь низкого уровня, который может считаться приемлемым как для отдельных граждан, так и для общества в целом, а также для окружающей природной среды;

– В области охраны прав человека, защиты правопорядка и обеспечения социальной защиты – обеспечение социальных гарантий для населения и работников объектов использования атомной энергии; возмещение ущерба, причиненного жизни, здоровью и всем видам собственности в результате радиационного воздействия; установление ответственности за правонарушения в области использования атомной энергии; создание приоритетных социальных условий для регионов размещения источников ионизирующего излучения.

Нормативно-правовая база использования атомной энергии в Республике Казахстан состоит из следующих основных элементов:

1. Международные договоры
2. Законы
3. Подзаконные нормативные правовые акты.

Международные договоры Республики Казахстан, регулирующие использование атомной энергии, составляют важнейшую часть отечественного атомного законодательства. Эти договоры являются составной частью ее правовой системы, а положения этих договоров обладают приоритетом по отношению к нормам внутреннего законодательства.

С середины 50-х гг. прошлого столетия государства активно сотрудничают в области мирного использования атомной энергии. Возникновение новой сферы человеческой деятельности обусловило необходимость координации усилий

государств по использованию атомной энергии в мирных целях. Было заключено большое число международных соглашений, регулирующих различные аспекты мирной атомной деятельности, сформировалась новая отрасль международного права – международное атомное право [1, с. 355].

Международное атомное право обладает более значимой нормативной базой и большим количеством международно-правовых источников, что объясняется особым значением урегулирования вопросов, связанных с обеспечением мирного и безопасного использования атомной энергии для мирового сообщества. За истекший период были приняты основополагающие документы в этой сфере, определившие главные направления развития международного атомного права. Наиболее важными из них являются: Устав МАГАТЭ, Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор о не распространении ядерного оружия 1968 г., Конвенция о физической защите ядерного материала 1987 г., Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. и др. Международно-правовое регулирование в области мирного использования атомной энергии развивается в следующих основных направлениях: ядерное разоружение; обеспечение ядерной безопасности и радиационной защиты; регламентация ядерного экспорта и транспортировки ядерных веществ; физическая защита ядерных материалов; атомное судоходство; использование ядерных источников энергии в космосе; охрана окружающей среды от радиоактивного загрязнения; ядерное страхование и установление ответственности за ядерный ущерб; помочь в случае ядерной аварии.

Международно-правовые нормы оказывают на развитие атомного законодательства существенное влияние. Вот почему в атомном праве с особой остротой стоит проблема соотношения международных и национальных источников права, в данном случае вопрос влияния прогрессивных норм различных международно-правовых источников на становление атомного законодательства Республики Казахстан.

Республика Казахстан, использовавшая атомную энергию еще в бытность Советского Союза, к моменту приобретения своей незави-

сности уже имела соответствующий нормативный правовой материал: специальные правила, регулирующие применение атомной энергии, технику безопасности на атомных объектах, обеспечение безопасности и правил для лиц, занятых на ядерном производстве. В настоящее время в республике существуют две основные группы юридических предписаний, регулирующих вопросы, связанные с использованием атомной энергии в мирных целях. Первую группу составляют предписания, направленные на регулирование организационных и управлений отношений, а вторую – предписания, которые имеют целью урегулировать отношения по радиационной защите.

Основополагающим нормативным актом в области атомной энергии является Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1997 года «Об использовании атомной энергии» [2]. Этот закон определяет правовую основу, принципы регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии и направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, обеспечение режима нераспространения ядерного оружия, ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии.

Вторую группу юридических предписаний возглавляет Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года «О радиационной безопасности населения», действие которого направлено на регулирование общественных отношений в области обеспечения радиационной безопасности населения, в целях охраны его здоровья от вредного воздействия ионизирующего излучения.

Законы определяют принципы регулирования отношений в области обеспечения национальной безопасности, а также при использовании атомной энергии, правовые основы государственного управления и государственного регулирования безопасности, закрепления прав, обязанностей и ответственности граждан, должностных лиц, предприятий и организаций, а также органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с использованием атомной энергии.

Подзаконные нормативные правовые акты и ведомственные нормативы, являясь источниками правового регулирования конкретных вопросов, могут рассматриваться как важнейшая часть законодательства в широком понимании этого термина. Так, ряд подзаконных нормативных актов позволяет решать существующие в

настоящее время проблемы, не разрешенные еще в рамках законов. В качестве таковых можно назвать Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов [3]; Правила организации работ по ликвидации последствий аварий при перевозке ядерных материалов автомобильным транспортом [4]; Порядок оформления временных разрешений на захоронение радиоактивных отходов в Республике Казахстан [5]; Правила организации государственных систем учета и контроля ядерных материалов и источников ионизирующего излучения в Республике Казахстан [6]. Сюда также можно отнести Правила контроля и учета индивидуальных доз облучения, полученных гражданами при работе с источниками ионизирующего излучения, проведении медицинских рентгенорадиологических процедур, а также обусловленных радиационным фоном [7]; Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 января 2004 года № 34 «Об утверждении перечня заболеваний, связанных с воздействием ионизирующих излучений», и «Правил установления причинной связи заболеваний с воздействием ионизирующих излучений».

Следует отметить, что во внутригосударственном атомном праве есть определенные пробелы, отсутствует надлежащая регламентация целого ряда вопросов. На наш взгляд, законодательство Республики Казахстан в этой области должно включать регламентацию следующих направлений, которые условно можно разделить на:

- законодательство в области использования атомной энергии;
- законодательство в области обращения с радиоактивными отходами;
- законодательство в области гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб;
- законодательство в области лицензирования видов деятельности при использовании атомной энергии;
- законодательство в области охраны окружающей среды и здоровья человека от источников ионизирующего излучения.

В связи с тем, что атомное законодательство является отраслью законодательства, его развитие тесно взаимосвязано с другими отраслями законодательства, в частности, с гражданским, административным, бюджетным, налоговым, уголовным и др. Здесь должны отразиться все

плоскости соприкосновения атомного права с другими отраслями законодательства.

В настоящее время в свете структурного реформирования атомной отрасли государства и с учетом значимости, как в количественном, так и качественном виде задач, поставленных перед атомной отраслью, атомное законодательство Республики Казахстан подлежит скорейшему реформированию. Более того, общественные отношения, складывающиеся в такой потенциально опасной человеческой сфере требуют всесторонней правовой регламентации и постоянного совершенствования законодательства Республики Казахстан в области использования атомной энергии.

Резюмируя сказанное, представляется необходимым еще раз подчеркнуть, насколько важной и целесообразной является выработка нового менталитета Республики Казахстан на международной арене в отношении обеспечения физической защиты ядерных материалов, опасных расщепляющихся материалов, и, прежде всего, охраны окружающей природной среды и здоровья человека от высвобождающейся энергии источников ионизирующего излучения.

Думается, что для успешной реализации программ развития отрасли необходимо разработать и принять концепцию атомного права Республики Казахстан, которая обеспечит совершенствование государственной системы управления отраслью, выполнение международных обязательств и развитие международного сотрудничества, включая создание на территории Республики Казахстан международного центра по обеспечению радиационной безопасности под гарантиями МАГАТЭ, формирование нормативной правовой базы по атомной энергии, гармонизированной с нормами международного права и в области мирного использования атомной энергии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бирюков П.Н. Международное право. М., 2000.
2. Республика Казахстан. Закон от 14 апреля 1997 года. «Об использовании атомной энергии» // Казахстанская правда. 1997. 21 апреля.
3. Приказ Комитета по атомной энергетике Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 3 сентября 2002 года № 65 «Об утверждении Правил безопасной перевозкиadioактивных материалов».
4. Приказ Председателя Комитета Республики Казахстан по атомной энергетике от 17 января 2000 г. № 1 «Об утверждении Правила организации работ по ликвидации последствий аварий при перевозке ядерных материалов автомобильным транспортом».
5. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 11 октября 1994 г. № 1161 «Об утверждении Порядка оформления временных разрешений на захоронениеadioактивных отходов в Республике Казахстан».
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июля 2005 г. № 769 «Об утверждении Правил организации государственных систем учета и контроля ядерных материалов и источников ионизирующего излучения в Республике Казахстан».
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 1277 «Об утверждении Правил контроля и учета индивидуальных доз облучения, полученных гражданами при работе с источниками ионизирующего излучения, проведении медицинских рентгенологических процедур, а также обусловленных радиационным фоном».

Резюме

Казакстан Республикасының атомдық құқығы Концепциясының негізгі бағыттары ашып қарастырылған. Автор атомдық энергияны бейбіт және корғаныс мак-саттарда пайдалану аясындағы қоғамдық катынастарды реттейтін құқықтық нормалар мен институттардың жиынтығына зерттеу жүргізеді.

Summary

In the presented article the author discovers the main orientations of national conception of the atomic law. In the article the author conducted a research of the combination of the legal institutes of atomic law contains the legal regulation of social relation in the sphere of using nuclear energy with the peace and defense object.