

М.М. ХАЛИТОВА

ПРЕИМУЩЕСТВА И ВОЗМОЖНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В государственно-частном партнерстве каждая из сторон преследует собственные цели, решает свои задачи, имеет различные мотивации. Каждый из партнеров вносит в партнерство свой вклад. Со стороны бизнеса – это знания, опыт, эффективные методы управления, оперативность в принятии решений, способность к новаторству, финансовые ресурсы. Участие предпринимательского сектора в проектах сопровождается внедрением более эффективных методов работы, усовершенствованием техники и технологий, развитием новых профессий и форм организации производства, созданием новых предприятий, том числе с иностранным капиталом, налаживанием кооперационных связей с поставщиками и подрядчиками. На рынке труда появляется спрос на квалифицированные и высокооплачиваемые профессии. В Великобритании, например, после официального принятия в 1992 г. правительством Дж. Майджора новой концепции управления государственной собственностью под названием Инициатива частного финансирования значительно возрос спрос на квалифицированных финансистов, менеджеров, экономистов, юристов и бухгалтеров.

Примечательно, что для частного предпринимателя более важна устойчивость и стабильность ожидаемых доходов, чем размер прибыли. Существенным фактором, определяющим заинтересованность предпринимателей в партнерстве, служит формируемая в системе государственно-частного партнерства благоприятная среда для бизнеса: эксклюзивность контракта с возможностью пересмотра его условий и положений при возникновении неблагоприятных для бизнеса обстоятельств, государственные гарантии, учет факторов внешних воздействий, возможности развития и пролонгации контракта в долгосрочной перспективе.

Вклад государства в механизме государственно-частного партнерства осуществляется в виде собственности, налоговых и иных льгот, гарантий, иногда финансовых средств. Кроме

того, за счет перераспределения ресурсов с производственных программ на социальные цели (образование, здравоохранение, наука, культура) государство прямо способствует улучшению экономического климата, повышению рейтинга страны, что косвенно оказывается на партнерских проектах [1].

При исполнении социально значимых проектов в партнерских отношениях «незримо» присутствует и третий участник – общество, ради которого и осуществляются мероприятия, и которое является конечным потребителем услуг. В результате общество получает более качественные услуги, и одновременно платит за услуги, в тарифах и ценах на которые заложены доходы инвесторов. При этом распределение доходов происходит пропорционально рискам каждого из участников проекта. Условия установления тарифов, правила и механизм их пересмотра, финансовые потоки между участниками фиксируются в контрактах. Нередко механизм государственно-частного партнерства дает возможность снизить тарифы, что положительно отражается на экономическом положении общества.

Исходя из вышесказанного, все выгодные стороны государственно-частного партнерства можно выделить в три укрупненные группы:

- экономические выгоды;
- социальные выгоды;
- политические выгоды.

Экономические выгоды. Финансирование разнообразных проектов развития и улучшение работы инфраструктуры различных сфер хозяйствования, а в особенности социальной сферы и транспорта, в большинстве стран мира, в том числе и в Казахстане происходило за счет бюджетных средств. Однако ограниченность бюджетных средств с одной стороны и потребность в огромных ресурсах секторов экономики с другой стороны создают проблему недостаточности и необходимости привлечения инвестиций извне. Затраты по обслуживанию инвестиций, т.е.

вознаграждение по вложениям, можно переложить на пользователей услуг и при условии долгосрочности инвестиций незначительно отразиться на уровне тарифов и платежей за предоставленные услуги. Более того, при вложениях в инфраструктуру возможна реализация многих рентабельных финансовых проектов, связанных с повышением эффективности предоставления услуг и сокращением непроизводительных издержек, которые вообще не требуют увеличения платежей потребителей, а, наоборот, в среднесрочной перспективе направлены на снижение тарифов. Привлечение средств частных инвесторов снижает нагрузку на государственный бюджет, высвободившиеся средства которого могут быть направлены на другие значимые цели.

Взаимодействие государства и предпринимательства может привести к более быстрой реализации общественно значимых проектов, за счет использования новых направлений техники и технологий по сравнению с их реализацией за счет средств государственного бюджета. Этот фактор использования новых технологий воздействует не только на обновление произведенных услуг, но и способствует быстрому строительству и введению в действие производственного комплекса, что не только повышает качество услуг, но и положительно может отразиться на политическом рейтинге местных органов власти и государства в целом.

Привлечение финансовых ресурсов в крупные и перспективные проекты на принципах государственно-частного партнерства положительно воздействует на макроэкономическую среду внутри страны и содействует ее выходу на международные рынки, в том числе и финансовые, способствует притоку дешевого международного капитала, приходу крупных операторов, имеющих доступ на эти рынки. При условии, что государство будет оказывать должную поддержку положительное влияние государственно-частного партнерства на развитие местных финансовых рынков также очевидно.

Эффективное использование схем государственно-частного партнерства помогает оптимизировать проектные решения и повысить размер прибыли на вложенные инвестиции по сравнению со схемами бюджетного финансирования на возвратной основе.

В целом, преимущества заключаются в следующем:

- схемы государственно-частного партнерства способствуют лучшей интеграции и координации между фазами проектирования, строительства и эксплуатации объекта при заключении контракта на реализацию всех трех фаз;

- государственно-частное партнерство позволяет принимать современные инженерные решения и осуществлять эффективное управление;

- большое внимание уделяется качеству обслуживания пользователей;

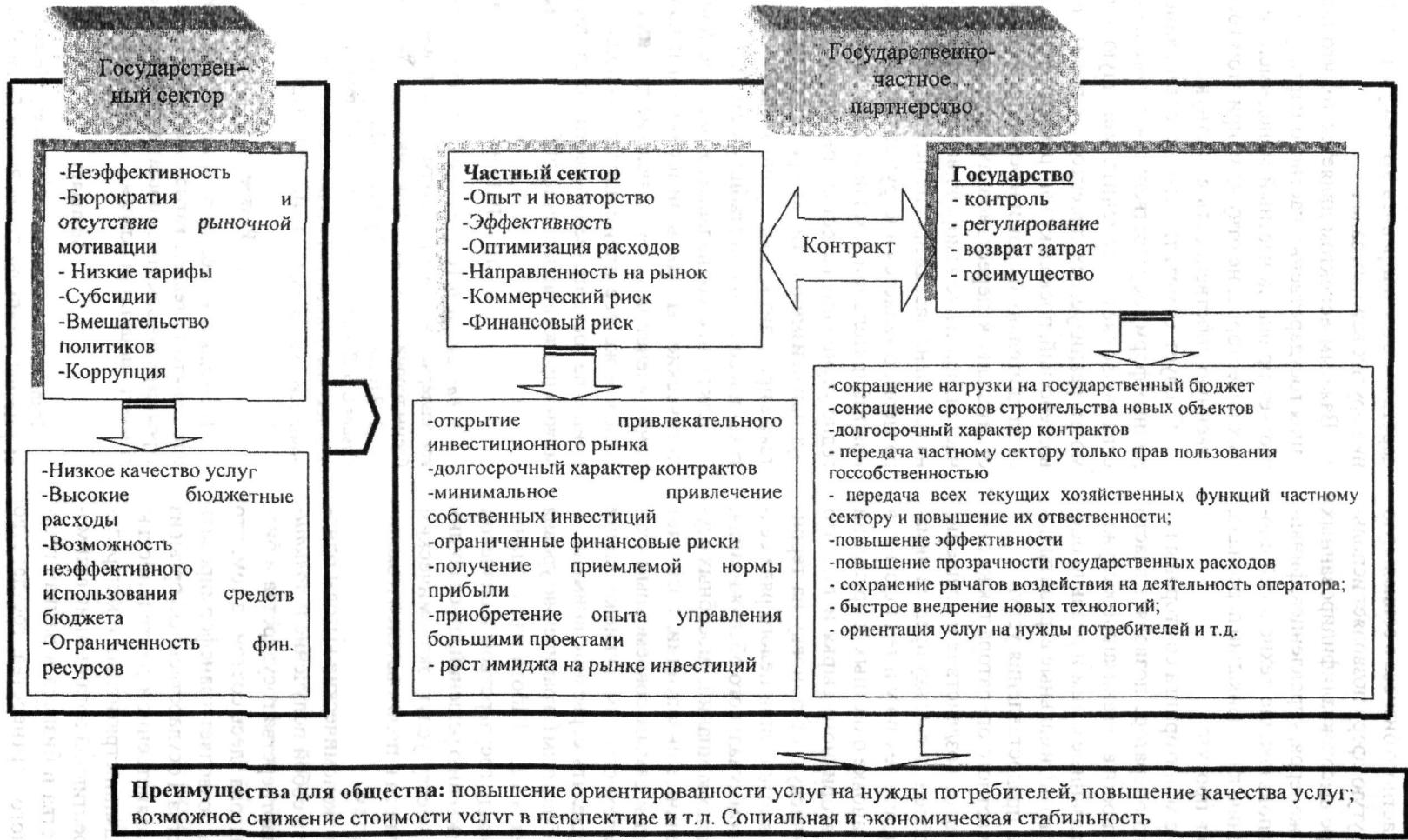
- используется подход, целью которого является минимизация общих затрат по проекту на весь срок контракта (стадии инвестирования, строительства или модернизации и эксплуатации);

- при государственно-частном партнерстве капитал используется эффективнее, а доходы – выше.

Таким образом, при реализации программ государственно-частного партнерства государство может лучше оценить реальные затраты на проект, поскольку точная и объективная оценка его стоимости необходима частной компании-партнеру для привлечения финансирования в виде капиталов и заемов. Такая оценка позволяет существенно ограничить отклонения от итоговой стоимости проекта, которые могут возникнуть, когда речь идет о бюджетном инвестировании, что впоследствии снизит риск неэффективного использования средств. Реальная оценка проекта дает возможность более результативно реализовывать подобные проекты в будущем.

Социальные выгоды. Предоставление услуг социального характера носит общественный характер, поэтому использование механизма государственно-частного партнерства в осуществлении социально-значимых проектов приводит к положительным социально-экономическим последствиям. Сам принцип государственно-частного партнерства основан на том, что государство скидывает с себя обязанность по предоставлению определенных услуг населению и хозяйствующим субъектам. Тем не менее, ответственность за их качество несет государство. Поэтому, благодаря партнерству государство освобождается от предоставления услуг и инвестированию производства услуг, сосредоточившись лишь на контроле за качеством и соблюдении интересов участников партнерства, в том числе и общества-потребителя.

Немаловажное значение имеет ускоренное развитие социальной инфраструктуры для обес-



Примечание: Составлено автором

Рис. 1. Преимущества перехода к государственно-частному партнерству

пчения конкурентоспособности национальной экономики.

Привлечение частного бизнеса в социальную или какую либо другую сферу позволяет использовать в этой сфере высококвалифицированных специалистов – инженеров, управленцев, финансистов и т.д., а использование технологий способствует повышению квалификации персонала, задействованного в проекте.

Осуществление мониторинга со стороны государства частного оператора позволяет власти определить потребности в организации обслуживания, расходы, связанные с ним и реально оценить на основе этого оптимальные варианты повышения качества предоставления услуг.

Привлечение частного оператора также оказывает положительное воздействие на решение экологических проблем, поскольку предприниматель использует новые технику и технологии, в том числе и по установке очистных сооружений или переработке вторичного сырья и т.п., что улучшает экологическую обстановку на территории. К тому же в отношении целого ряда секторов, к примеру, коммунального обслуживания, привлечение крупных компаний, способных осуществить значительные инвестиции, позволяет обеспечить доступ к самым современным экологически чистым технологиям. Такие компании могут и должны уделять серьезное внимание к экологическим требованиям (ограничению уровня шума, загрязнения и т.д.). Работа над созданием партнерства между государством и бизнесом способствует нахождению решений, отвечающих требованиям к качеству услуг, экономическим возможностям бизнеса и пользователей и экологическим стандартам.

Социальные и экономические выгоды одновременно влекут за собой получение и политических выгод от партнерства государства и бизнеса. Основная выгода здесь состоит в том, что такой механизм позволяет трансформировать функции государства. Государственный орган из управляющего хозяйственной деятельностью превращается в административный и контролирующий. При эффективной организации взаимодействия государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства, государство получает политическую выгоду, поскольку за счет улучшения качества услуг и высвобожде-

ния определенной части государственного бюджета от некоторых программных проектов государство может направить эти ресурсы на решение других важных задач.

Важным аспектом является то, что организация государственно-частного партнерства позволяет привлечь частный менеджмент и частных инвесторов, не отчуждая при этом государственную собственность в частную.

Следует отметить, что использование различных форм государственно-частного партнерства позволяет обеспечить меньшую зависимость реализуемых проектов от политических действий, поскольку контракты подписываются на длительный срок и в результате менее чувствительны к перестановкам во власти. Очень часто в политике замораживание цен и тарифов на услуги на пассажирские перевозки или электроэнергию является инструментом для проведения избирательной компании. Несомненно, выгодно улучшение качества предоставляемых услуг при неизменности тарифов и цен на них, что также приводит к улучшению экономической ситуации и социальной стабильности [2].

Как видим, социальные, экономические и политические выгоды взаимосвязаны и наличие одних влечет за собой появление других выгод. В целом же все преимущества использования принципа государственно-частного партнерства можно представить в виде рис. 1.

ЛИТЕРАТУРА

1. Варнавский В. Государственно-частное партнерство как альтернатива в инфраструктурном комплексе // Проблемы теории и практики управления. 2004. №2. С. 47-52.
2. Заморенова Н.Г., Крючкова П.В., Кудряшова Е.Н., Сиваев С.Б. Локальные монополии и реформирование ЖКХ: перспективы применения механизма концессий. Бюро экономического анализа. М.: ТЕИС, 2005. 312 с. С. 49-55

Резюме

Шетелдік тәжірибе негізінде мемлекеттік-жекеменшік серіктестіктердегі катысушилар мен қоғамдағы тұрғындар үшін оның нысандарда пайдалануының әртүрлі өлеуетті тиімділігі анықталды.

Summary

In this article on the basis of foreign experience allocation of potential benefit for Public Private Partnership (PPP) participants and benefits for society as a whole from application of the various forms of PPP.