

# НАУЧНЫЕ СТАТЬИ

Г. АКИЛБАЕВА

## ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КАЗАХСТАНЕ И ЕВРАЗЭС: СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ

В Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы отмечено: «Развитие гражданского общества является важным условием для создания демократического, светского, правового и социального государства. Общественный прогресс, демократическое развитие, экономический подъем возможны при активном участии граждан во всех важных сферах жизнедеятельности общества.

Реализация настоящей Концепции развития гражданского общества позволит активизировать и мобилизовать человеческий, интеллектуальный потенциал страны, повысить личную ответственность каждого за свою судьбу и судьбу страны, обеспечить прозрачность деятельности власти, создать условия для исключения коррупции, произвола и проявлений злоупотребления властью государственной бюрократией, ускоренно достичь высокого уровня жизни каждого гражданина страны, обеспечить соблюдение гарантированных Конституцией Республики Казахстан прав и свобод граждан.

Доверие и уважение власти со стороны общества являются прочным фундаментом социального мира и согласия, политической стабильности и, следовательно, устойчивого развития нашей Родины. Казахстан с его сложной и яркой историей, с выстраданным правом на свободу и суверенитет, его устремленностью достойно войти в мировое сообщество готов к реализации предложенной модели гражданского общества» /1/.

Повышенный интерес, который сегодня проявляется к проблеме гражданского общества, не случаен. Он обусловлен началом перехода человечества в новый этап своей эволюции, связанной не только с развитием научно-технической революции, но и возрастанием значения демократии и гуманизма. Развитие государства на современном этапе демонстрирует тенденцию повышения влияния гражданского общества на различные сферы общественной жизни и воздействия на государственную политику. Генезис гражданского общества, по сути - это расширение практики самоуправления во всех сферах общественной жизни, повышение роли личности в политике.

Гражданское общество является продуктом длительного исторического развития и начинает формироваться с разделением общества на государственную и негосударственную сферы человеческой деятельности.

В Европе глубокие и активные процессы создания сильного гражданского общества относятся к XVI-XVII вв., т.е. ко времени становления капитализма и возрастания в целом роли массовых общественных движений, разнообразных ассоциаций и организаций граждан. Теоретические разработки сущности и границ гражданского общества содержатся в трудах Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж.-Ж. Руссо, В.фон Гумбольдта, Г.В.Ф. Гегеля, И. Канта, К. Маркса и других учёных и просветителей в связи с теориями возникновения и взаимодействия государства с обществом в новое время.

Гражданское общество в его классическом понимании не воспринималось как отдельная от государства сфера. Так, английский философ Дж.Локк приравнивал его к всему политическому обществу в отличие от царства природы. В XVIII в. шотландский мыслитель Л. Фергюсон определил гражданское общество как состояние цивилизованности и как следствие прогресса цивилизации. При этом термин «гражданское общество» имел также экономическую подоплеку, поскольку цивилизованность противопоставлялась обществам, в которых не было частной собственности. В рамках классической республиканской традиции, связанной с именами Ш.Монтескье, А. Сmita, И. Канта, Д.С. Милля, А. де Токвиля, гражданское общество наряду с цивилизационностью соотносится также с гражданском или гражданственностью, характеризующей роль индивида в качестве гражданина - члена определенного сообщества, находящегося во взаимоотношениях с государством. Гражданин, как правило, не только пользуется принадлежащими ему правами, но и несет определенные обязательства перед обществом.

Гражданское общество имеет свою, достаточно сложную внутреннюю структуру. Для него характерно как наличие множественных горизонтальных связей, так и существование нескольких их уровней или слоев.

Первый уровень гражданского общества составляют экономические отношения, основанные на многообразии форм собственности при соблюдении интересов личности и общества в целом. Гражданское общество только тогда проявляет свою жизнеспособность, когда его члены обладают конкретной собственностью или правом на использование и распоряжение собственностью, произведенный ими общественный продукт по своему усмотрению. Оно является основополагающим условием свободы личности в любом обществе.

Следующий уровень - это социокультурные отношения, включающие семейно-родственные, этнические, религиозные и прочие устойчивые связи. Гражданское общество основывается на многообразной, разветвленной социальной структуре, отражающей все богатство и разнообразие интересов множества социальных групп и слоев, их представителей. Причем, это многообразие объективно стремится к постоянным изменениям, находится в динамике, образуя и прерывая вертикальные и горизонтальные связи.

Верхний слой гражданского общества – это отношения, связанные с индивидуальным выбором, политическими и культурными предпочтениями, ценностными ориентациями. Это различные группы по интересам, политические партии, движения, клубы, группы давления и т.п. Тем самым обеспечивается культурно-политический плюрализм, предполагающий отрицание идеологических стереотипов, обеспечивающий свободное волеизъявление всех граждан. Именно этот слой гражданского общества включает в себя наиболее социально активные институты, тесно соприкасающиеся с государственно-политической системой.

Гражданское общество жизнеспособно тогда, когда его члены имеют высокий уровень социального и интеллектуального развития, внутренне свободны и могут самостоятельно действовать при включении в тот или иной институт общественной жизни. Не случайно именно в гражданском обществе по мере его становления формировались неэкономические факторы хозяйственной деятельности социума и человека: этика труда, следовательно, и соответствующая нравственность заданы типом личности работающего человека. Опыт взаимоотношений государственных и гражданских институтов, как в прошлом, так и в настоящем показывает, что между ними постоянно возникает большее или меньшее напряжение. Власть, которая сознает значимость гражданского общества, должна быть готова не только к тому, что оно будет сотрудничать с нею, но и к тому, что оно будет оппонирующей силой, создающей порой критическую ситуацию для властных структур и бюрократии.

В широком историческом плане становление и развитие гражданского общества, безусловно, позитивно влияет на эффективное функционирование общественного организма и на утверждение в нем демократических начал. Однако в любом современном гражданском обществе существуют организации и группы, выражющие частные и эгоистические интересы, в том числе сектантских, экстремистских, преступных группировок. Их лидеры навязывают рядовым членам не правовых норм поведения, ущемляющие их индивидуальные права и свободы. В подобных случаях возникает потребность защиты как индивида, так и общества в целом от не правовой ассоциации.

Итак, происходит постоянное развитие как собственно государства, гражданского общества, так и их взаимоотношений, которые строятся на различных принципах - доминирования, взаимодействия или рассогласования. В современных концепциях политического управления («новый государственный менеджмент») развитое гражданское общество в постиндустриальных странах рассматривается как его неотъемлемый составной элемент, осуществляющий ряд контрольных функций по отношению к органам власти и выступающий перед государством в качестве строгого заказчика и клиента. В индустриальных странах, вступивших на путь глубоких реформ, обычно формируется переходный, развивающийся тип гражданского общества, особенности, взаимодействия которого с государством зависят от характера властных структур, режима, процессов демократизации, политической культуры общества и др.

Большинство исследователей обращает внимание на сложный, и длительный характер становления современного гражданского общества в Казахстане, других странах СНГ. Особенность его состоит в переживаемом этими странами переходе от авторитарной организации политической жизнедеятельности и соответствующего менталитета граждан к демократическому обществу. Этот,

нередко противоречивый процесс развивается параллельно с созданием правового государства, становлением демократической культуры.

Для нынешнего состояния формирующегося современного гражданского общества в Казахстане характерно следующее:

- пока не сложилась целостная система гражданских структур, существует большое количество фрагментированных образований, слаба правовая защита граждан и ассоциаций;
- социум расколот по линиям: бедные и богатые, элиты и народ, чиновники и все остальные и др.;
- неадекватна и слаба социальная основа гражданского общества;
- недостаточно выражены и укоренены интегративные, объединяющие культурные ценности (доверие, солидарность, согласие, социальная ответственность, уважение к жизни, личности, достоинству и др.);
- слабость структурированных интересов, отсутствие ясно выраженной идентификации индивидов с соответствующими группами препятствуют формированию гражданских объединений и т.д.;
- пассивность и низкий уровень участия граждан в общественно-политической жизни;
- слабое и не эффективное воздействие организаций гражданского общества на структуры власти;

Президент Республики Н.А. Назарбаев еще в февральском Послании народу Казахстана за 2005 г. «На пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» отметил, что: «Главное - дальнейшее развитие гарантий прав и свобод граждан Казахстана, свободы слова, объединений и политического волеизъявления. Мы уже имеем соответствующую нормативную базу. В соответствии с Указом «О дальнейшем совершенствовании системы конституционных прав и свобод человека и гражданина» расширены правозащитные возможности Омбудсмена, теперь нужны реальные действия» /2/.

Как мы можем видеть, формирование современного гражданского общества в Казахстане - сложный и длительный процесс. С момента обретения независимости Казахстаном пройден большой путь. За прошедшие годы республика стала полноправным членом международного сообщества, чьи инициативы практически всегда получали международную поддержку и осуществлялись на практике, установила стабильные и предсказуемые отношения со всеми соседями. Сложился международный имидж республики как серьезного и надежного партнера. В этой связи необходимо отметить, что Казахстан на сегодня является чуть ли не единственным государством в СНГ, которому удалось избежать острых конфликтных ситуаций как внутри страны, так и во внешней политике. Для молодой, независимой Республики Казахстан, ставшей полноправным субъектом и актором международных отношений, чрезвычайно важно ведение внешней политики, которая бы вовремя улавливала вызовы окружающей международной системы и достойно отвечала им, ставя во главу угла национальные интересы страны. Необходимо выработать новые подходы во внешней политике, найти эффективные принципы и модели внешнеполитического поведения в стремительно меняющихся международных, геополитических и геоэкономических условиях.

По определению Президента РК Н.Назарбаева «Приоритетными направлениями являются развитие сотрудничества с Россией, Китаем, США, Европейским Союзом. Большое значение придается взаимодействию с основными странами Азии и Ближнего Востока. Перед Правительством стоит задача неуклонной реализации основных договоров и соглашений с этими государствами с целью обеспечения безопасности Казахстана и создания благоприятных условий реформам внутри страны» /3/.

Поэтому практическим воплощением евразийской стратегии Президента Н.А. Назарбаева стало учреждение 10 октября 2000 г. Казахстаном, Россией, Беларусью, Киргизстаном и Таджикистаном Евразийского экономического сообщества. Затем последовало создание 1 января 2010 г. Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. В настоящее время РБ, РК и РФ активно работают над созданием законодательной базы по переходу к следующему этапу интеграции - Единому экономическому пространству.

**История: Евразийское экономическое сообщество (ЕврАЗЭС)** - международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее государств (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан), выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка.

Члены Евроазиатского экономического сообщества (ЕврАЗЭС) - Беларусь, Казахстан, Киргизстан, Россия и Таджикистан. Узбекистан приостановил членство; Армения, Молдова и Украина имеют статус наблюдателей.

Генеральный секретарь - высшее административное лицо Евразийского экономического сообщества - *Мансуров Таир Аймухаметович*.

По версии журнала Newsweek Казахстан занимает 61 место в списке «Лучшие страны мира»(англ. The world's best countries) /4/. Это сводный показатель состоит из следующих рейтингов:

Образование - 14 место,  
Здоровье - 82 место,  
Качество жизни - 45 место,  
Динамизм экономики - 43 место,  
Политическая обстановка - 81 место.

По версии компании Economist Intelligence Unit Индекс качества жизни в Казахстане на 96 месте.

По данным Всемирного экономического форума (World Economic Forum) в рейтинге мировой конкурентоспособности (Список самых конкурентоспособных стран мира) по данным 2010-2011 года Казахстан занимает 72 место /5/. Но (08.04.2011) президент РК Нурсултан Назарбаев сообщил, что по ряду показателей Казахстан уже вошел в первую полусотню наиболее конкурентоспособных государств мира, например, по уровню международных резервов /6/. Страна вошла в группу с высоким уровнем развития человеческого потенциала, по правилам в группу с высоким уровнем развития человеческого потенциала попадают страны у которых ИРЧП находится в промежутке между 51-ой и 75-ой процентилями /7/.

Как отмечает генеральный секретарь ЕврАЗЭС Таир Мансуров: «Динамика изменений в мировой geopolитике и геоэкономике сегодня нарастает. Вызовы современности, безусловно, наиболее успешно отвечает интеграция - процесс соединения экономических потенциалов государств с целью получения эффекта развития для национальных экономик. Истекшее десятилетие убедительно показало востребованность и жизненную силу ЕврАЗЭС, которое продемонстрировало такие весомые конкретные достижения, как создание Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, учреждение Антикризисного фонда и Центра высоких технологий ЕврАЗЭС. Уверенными темпами формируется Единое экономическое пространство. Главы государств ЕврАЗЭС едины во мнении: создание Таможенного союза - это мощный интеграционный прорыв на постсоветском пространстве» Таир Мансуров, Генеральный секретарь ЕврАЗЭС /8/.

Поэтому, современная научно-техническая революция просто вталкивает все страны мира в новую систему производственных отношений. А изменения эти радикальны. Сформировалась в отдельных развитых странах и развивается программная индустрия. Возникли информационные экономические комплексы, основанные на информационных технологиях. Совершенствуется глобальная система Internet-экономики. Расширяется экспорт и импорт программного обеспечения. Быстро развивается электронный бизнес, превращаясь в глобальный процесс, в связи с чем появляется и экспорт бизнес-моделей производства, референтных моделей сервиса. В данной ситуации диалектика развития ЕврАЗЭС определяется тем, что, создавая обосновленную интеграционную структуру, участники интеграции не могут обосноваться от процессов в других регионах глобализующейся экономики, в том числе не осуществлять контактов с другими региональными интеграционными формированиями.

Итак, демократическое государственное управление предоставляет членам гражданского общества возможность внести вклад в управление и сыграть роль в определении государственной политики /9/. Участие гражданского общества стало одной из основных тенденций международного развития. Партнерство между правительствами, частным сектором и организациями гражданского общества считается одним из наиболее эффективных путей повышения уровня жизни людей и достижения устойчивого развития. Однако Институтам гражданского общества необходимо «активно генерировать идеи и ставить на повестку дня правительства вопросы, выпадающие из их поля зрения; развивать сотрудничество между исследовательскими центрами, включая стипендиальные программы, что позволит повысить уровень информированности о тенденциях экономического развития стран региона и повысит качество рекомендаций собственным правительствам; развивать сотрудничество с международными исследовательскими центрами, заинтересованными в проведении исследований по региону ЦА; инициировать проведение региональных исследований, предлагая такие проекты донорскому сообществу; постоянно развивать свой исследовательский потенциал»/10/.

В настоящее время в Казахстане происходит дальнейшее становление и развитие гражданского общества. Прежде всего, это проявляется в провозглашении прав и свобод личности высшей социальной ценностью, определяющей смысл и содержание деятельности государственных органов. К числу предпосылок создания гражданского общества можно также отнести развитие рыночной экономики, многопартийной политической системы, реализацию в государственной жизни принципа разделения властей. В то же время в Казахстане только начинает формироваться гражданская культура населения. Директор КИСИ Булат Султанов в своих прогнозах развития Казахстана в среднесрочной перспективе отмечает, что «В Республике Казахстан за 20 лет независимости, в результате последовательного осуществления социально-экономических и политических реформ, построено современное, светское государство, приверженное идеалам мира, толерантности, сотрудничества со всеми странами мира. Сделан окончательный выбор в пользу государства с рыночной экономикой и социально ориентированным обществом. Осуществляемая с прошлого года Программа форсированного предусматривает не только строительство новейших индустриально-инновационных предприятий, но и модернизацию образования, которая позволит создать конкурентоспособную интеллектуальную нацию, поскольку только интеллектуальная нация может рассчитывать на успех в современном мире. Личным кредо каждого гражданина страны должно стать «образование в течение жизни». Казахстан находится в начале пути. Если мы хотим жить лучше и богаче, необходимо напряженно трудиться, добиваясь новых высот в экономической, политической и культурно-гуманитарной сферах» /11/.

Таким образом, в заключении следует отметить, что перспективы развития гражданского общества в Казахстане есть, об этом говорит и рост числа и объема деятельности структур гражданского общества формирующихся в стране, и создание властью условия для их свободного самостоятельного развития, и формирование гражданственного сознания свободного человека, которое обеспечивает возрастание самопроявлений личности и повышение гражданской активности казахстанцев.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы. См. сайт: [http://www.akorda.kz/ru/kazakhstan/non-governmental organizations/conception\\_for\\_developing\\_civil\\_society\\_in\\_the\\_republic](http://www.akorda.kz/ru/kazakhstan/non-governmental organizations/conception_for_developing_civil_society_in_the_republic)
2. См. сайт: <http://www.nomad.su/?a=3-200502210224>.
3. Там же.
4. Interactive Infographic of the World's Best Countries – Newsweek
5. The Global Competitiveness Report 2010-2011
6. «Казахстан уже вошел в Топ-50 конкурентоспособных стран мира» // См. сайт: <http://i-news.kz/news/2011/04/08/4352791.html>
7. См. сайт: <http://hdr.undp.org/en/media/PR3-HDR10-HDI-R.pdf>
8. См. сайт: <http://evrazes.com/about/evrazestoday>
9. UNDP (2004), Thinking the Unthinkable: From Thought to Policy. The Role of think-tanks in shaping government strategy. Experiences from Central and Eastern Europe.
10. Влияние кризиса на страны Центральной Азии. Роль гражданского общества и повестка дня правительства// Меркуерт Махмутова Центр анализа общественных проблем (Pubic Policy Research Center)
11. Республика Казахстан: стабильность, модернизация, устремленность в будущее - директор КИСИ Булат Султанов// См. сайт: [http://www.inform.kz/tus/article/2406622\\_21.09.2011\\_12:19](http://www.inform.kz/tus/article/2406622_21.09.2011_12:19)

#### Резюме

#### **ЕурАЗЭК-дағы азаматтық қоғамның қалыптасуы: әлеуметтік-философиялық талдау**

Бұл мақалада халықаралық дамудың негізгі тенденцияларының бірі ретінде азаматтық қоғамның қатысуы екенін айқындалады. Сонымен бірге, Қазақстандағы азаматтық қоғамның болашағы барын оның саны, құрылымы және атқарылыш жатқан қызметтінің үлғауы дәлелдейді.

#### **Summary**

#### **The formation of civil society in Kazakhstan and Eurasian Economic Community: the social and philosophical analysis**

The article notes that the participation of civil society has become one of the major trends in international development. In addition, the prospects for the development of civil society in Kazakhstan is, as evidenced by the increase in the number and volume of activity and civil society emerging in the country.