

## ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАК ОСНОВНОГО ФАКТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сегодня агропромышленный комплекс Казахстана призван обеспечивать не только повышение уровня жизни всего населения через обеспечение правильного и сбалансированного питания и производство сырья для перерабатывающих отраслей, но и обеспечить национальную продовольственную безопасность. Это требует ускоренного и согласованного развития АПК как единого комплекса.

Главное условие развития экономики – это растущий спрос и адекватный рост предложения.

Рост спроса для АПК обеспечивается ростом казахстанской экономики и соответственно ростом доходов и платежного спроса со стороны населения. Однако рост цен на сельхозпродукцию не должен превышать темпы роста реальных доходов населения, иначе это может не только стать препятствием к росту, но и привести к сокращению спроса в натуральном выражении.

Для обеспечения роста собственного производства АПК и достижения продовольственной безопасности страны необходимо обеспечить «обычный ход» торговли и «нормальную стоимость товара».

Сбалансированность этих условий, обеспечивающих в конечном итоге устойчивое развитие, являются основной целью государственного регулирования и поддержки АПК.

*Государственное регулирование* – одна из основных форм участия государства в рыночной экономике, состоящая в его воздействии на распределение ресурсов и доходов, на уровень и темпы экономического развития и благосостояние населения. Для современной рыночной экономики характерно многообразие методов, форм и институтов государственного регулирования. Различаются административные, правовые, прямые и косвенные формы и методы государственного регулирования.

Государственное регулирование и поддержка развития АПК как единого кластера является сложной и комплексной задачей, требующей расшивания сложившихся узких мест всего кластера, а не только сельхозпроизводителя. Поэтому проблему выбора объемов поддержки и вида их предоставления в АПК можно решить только после анализа развития всего кластера в целом. При этом задачей развития АПК является не только создание конкурентоспособного на мировых рынках высоконаучного сельскохозяйственного и перерабатывающего производства, но и сохранение в стране сельского населения и сельского образа жизни. В этом также в значительной мере проявляется особенность развития АПК как кластера в отличие от традиционных отраслей народного хозяйства.

Однако опыт применения государственного регулирования в АПК Казахстан имеет значительные недостатки.

Основными из них необходимо признать следующие:

- применяемые меры государственного регулирования часто не учитывают, что в случае с АПК, министерства и ведомства сталкиваются не с отдельной отраслью, а со сложнейшим

взаимозависимым комплексом, где даже самые энергичные, но разрозненные меры не могут дать значительного эффекта. В результате на сегодняшний день казахстанский АПК не в состоянии полностью обеспечить потребности внутреннего рынка и как комплекс имеет большую неустойчивость из-за несогласованного развития его элементов.

- АПК как комплекс имеет значительную сезонность, которой нет ни у одной отрасли промышленности и услуг. Кроме этого, как показал 2007 год, казахстанский рынок продуктов питания стал более подвижен и менее эластичен, но со стороны региональных органов власти меры по нему государственного регулирования были приняты с большим опозданием и не всегда адекватные.

- необходимо также учитывать, что в отличие от прошлых лет, в мире происходит рост потребления продуктов питания и в первую очередь за счет повышения доходов населения развивающихся стран (Китай, Индия и т.д.) и роста спроса на зерновые и масленичные культуры для выработки биотоплива, поэтому мировой рынок продуктов питания будет более подвижен, что будет отражаться в значительных сезонных колебаниях мировых цен на продукты питания.

Скорость и комплексность принятия решений по применению тех или иных мер государственного регулирования, как показал 2007 год, начинает играть значительную роль отражаясь на росте розничных цен на продукты питания, уровне инфляции и, в конечном счете, на уровне жизни населения, особенно на его малообеспеченных слоях. Причиной подобных явлений можно назвать привычку ведомств разрабатывать меры государственного регулирования в АПК с периодичностью один раз в год, применяя весьма сложную и затратную систему согласований.

В целях повышения оперативности и комплексности принимаемых решений было бы целесообразно:

- сконцентрировать работу по выработке и реализации необходимых мер по государственному регулированию и поддержке АПК в одном профильном ведомстве;

- предусмотреть меры поддержки малоимущих слоев населения путем введения дотаций, создания специальных магазинов с минимальной торговой наценкой, выпуском специальных «социальных видов» продукции (хотя в ряде областей появление социального хлеба вызвало резкий рост его потребления, так как его стали закупать на корм скоту);

- вернуться к антимонопольным критериям в розничной торговле, чтобы сократить запредельную торговую надбавку и предотвратить возможный сговор торговых сетей, рассмотреть возможность ограничения торговой надбавки на ряд товаров, сокращения, а в отдельных случаях и отказ от НДС;

- необходимо пересмотреть порядок и сроки согласования тех или иных государственных мер, регулирующих развитие АПК и продовольственного рынка для обеспечения повышения их эффективности и своевременности;

- в условиях мирового продовольственного кризиса, исходя из новых реальностей, необходим пересмотр и корректировка мер государственной поддержки АПК и продовольственного рынка страны как единого кластера. При этом эффективность принимаемых мер будет зависеть от активной совместной работы государственных и территориальных органов управления, законодательных органов власти и бизнес-сообщества, своевременности информирования производителей, переработчиков и участников розничного рынка о принятых решениях.

Оперативность и адекватность принятия решений в области государственного регулирования и своевременной поддержки может в значительной мере сократить потери и издержки в казахстанском АПК, стабилизировать цены на продукты питания или избежать значительного и резкого их роста.

Термин "продовольственная безопасность" все чаще встречается на страницах периодической печати.

*Продовольственная безопасность* - это обеспеченная соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями способность государства вне зависимости от внешних и внутренних угроз удовлетворять потребности населения в продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам.

В такой трактовке понятие "продовольственная безопасность" имеет два аспекта: социально-экономический (способность обеспечивать потребности) и политico-экономический (способность

мобилизовать внутренние ресурсы и агропромышленный потенциал страны для обеспечения этих потребностей).

Уровень продовольственной безопасности реализуется в системе критериев и показателей. При этом для продовольственной безопасности важное значение имеют не сами показатели, а их пороговые (критические) значения.

Продовольственная безопасность государства – это состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни;

Обеспечение продовольственной безопасности - разработка и осуществление экономических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания.

Продовольственный кризис - ситуация, в которой обеспечение населения жизненно важными продуктами питания в соответствии с физиологическими нормами находится под угрозой на всей или значительной части территории государства, и в которой данная угроза может быть устранена только с применением мер специального государственного регулирования.

Продовольственная независимость государства-условие обеспечения продовольственной безопасности, при котором в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа не возникает продовольственный кризис.

Казахстан, занимавший в недавнем прошлом шестое место в мире по потреблению продуктов питания на душу населения, сейчас на 42-м месте. Расходы на покупку продуктов питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств продолжают оставаться значительными по удельному весу и играют определяющую роль в динамике конечного потребления. А поскольку значительная часть населения находится за чертой бедности, то она не может пытаться даже по физиологическим нормам. На продовольственном обеспечении отрицательно сказываются задержки с выплатой заработной платы и социальных пособий.

Никогда еще (за исключением нескольких голодных лет) обеспеченность населения продуктами питания не была такой острой, как сейчас. И речь не идет теперь о нехватке продовольствия. Все дело в том, что продовольственное обеспечение населения поставлено в зависимость от импорта, а также в резком ухудшении качества продуктов питания.

Откуда берутся угрозы продовольственной безопасности страны? Каким должно быть состояние экономики страны, чтобы она находилась в состоянии продовольственной безопасности?

Вопрос о продовольственной безопасности необходимо связывать с действием как внутренних, так и внешних угроз. При этом разрушительное воздействие внутренних факторов, вызвавших развал экономики в целом и агропромышленного комплекса, в частности, оказалось куда более масштабным, чем внешних. И действие этих внутренних факторов продолжает нарастать. Сведя реформы на селе к либерализации цен и производства, реорганизации и приватизации сельскохозяйственных предприятий, широкой фермеризации и отстранению от функции экономического регулирования, государство практически полностью свернуло инвестиционную и финансовую поддержку агропромышленного комплекса, его материальное и техническое обеспечение. В результате разрушена и без того недостаточно развитая производственная база, деградируют земли, прекратили производственную деятельность большинство животноводческих комплексов, птицефабрик, резко уменьшили объемы производства племенные заводы, селекционные центры и т.д.

Среди внешних угроз продовольственной безопасности могут быть названы: открытость экономики и национального рынка, ослабление конкурентоспособности казахстанского продовольственного рынка. Если мы вступим в ВТО, последует захват нашего рынка - демпинговые цены, которые будут выдавать за мировые.

Систематическое возрастание в общем объеме потребляемых продуктов питания доли импортного продовольствия создает вполне конкретную прямую угрозу национальной экономической безопасности.

Во-первых, объективная зависимость от колебаний конъюнктуры мирового продовольственного рынка усиливает нестабильность внутреннего рынка продуктов питания, как по натуральным, так и по стоимостным параметрам. Неурожай в основных странах производителях могут оказаться как на резком повышении импортных цен, так и на прямом прекращении поставок тех или иных продуктов.

Во-вторых, создается возможность целенаправленного ценового давления со стороны стран-экспортеров продовольствия на страны-импортеры в случае особо неблагоприятных в этих странах сельскохозяйственных условий текущего года.

В-третьих, имея в виду исключительное значение продуктов питания для поддержания жизнедеятельности населения, вполне реальной представляется возможность различных форм давления со стороны стран-экспортеров продовольствия (вплоть до полного эмбарго на поставки) с целью извлечения определенных экономических и политических преимуществ во взаимоотношениях со странами-импортерами.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана “Казахстан-2030” - Білім баспасы, 1997г.
2. Сапарова А. А. Производство и рынок потребительских товаров на пути стабилизации и развития / А.А. Сапарова. // Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста: Материалы Международной научно-практической конференции. Часть 4. – Алматы, 2003.
3. Кайгородцев А.А. Экономическая и продовольственная безопасность Казахстана. Вопросы теории, методологии, практики: монография / А.А. Кайгородцев. – Усть-Каменогорск: Медиа-Альянс, 2006.

#### Резюме

Қазақстан Республикасындағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің негізгі факторы ретінде ауылшаруашылығының құқықтық реттеу мәселелері қарастырылған.

#### Summary

This article examines the legal problems of state regulation of agriculture as a major factor in ensuring food security in the Republic of Kazakhstan