

Д. А. АЙТЖАНОВА

## ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА

Институт экономики КН МОН РК

*В работе обоснована необходимость разработки механизма достижения конкурентоспособности минерально-сырьевого комплекса на примере металлургии Казахстана. Рассмотрены основные факторы его формирования и предложены дополнительные экономико-организационные мероприятия государственного регулирования деятельности горно-металлургических предприятий.*

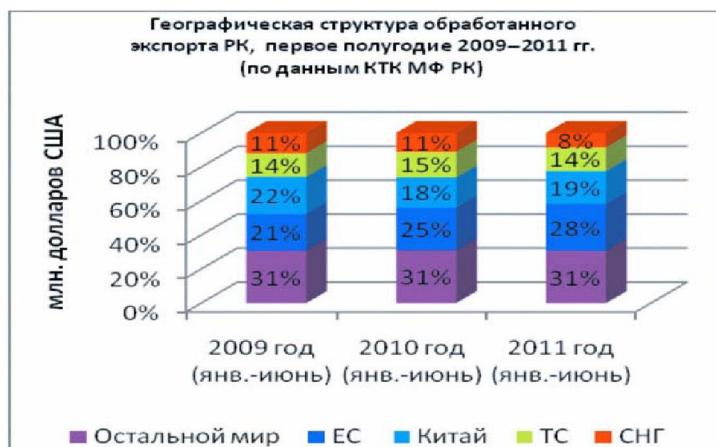
Развитие национальной экономики обуславливает интернационализацию бизнеса и активное взаимодействие с мировым рынком при обеспечении экономической и экологической безопасности. В связи с этим важно выявить факторы и условия, оказывающие влияние на развитие не только существующих отраслей, но и на перспективные отрасли, способные вывести страну на новый уровень в мировом разделении труда. В 2009-2010 гг. экономика Казахстана показала положительный рост. В Обзоре развития Азии (2010) отмечается, что рост экономики Казахстана в 2009 г. составил 1,2%. Рост в промышленности (без строительства) - 1,8%, в сельском хозяйстве - 13,8%. С учетом восстановления мировой экономики прогнозируемый экономический рост в Казахстане может составить порядка 3,5% в 2011 г. В целом умеренный экономический рост возможен за счет расширения инвестиций в инфраструктуру и минерально-сырьевой сектор. При этом сальдо счета текущих операций 2011 г. останется положительным за счет увеличения экспорта в связи с высокими ценами на нефть и ростом ненефтяного экспорта [1].

Одним из индикаторов, отражающих конкурентоспособность экономики, является анализ экспорта РК. Доходы от экспорта важнейших видов минерального сырья и продукции их переработки, несмотря на глобальный экономический кризис, по-прежнему являются главным источником пополнения бюджета страны, финансирования инвестиционных программ государственного значения, укрепления национальной безопасности страны. За годы независимости объем экспорта РК вырос почти в 50 раз. В 2011 г., по оценке Министерства экономического развития и торговли, объем казахстанского экспорта составит 76,3 млрд долл. В 2001 г. (10 лет назад) экспорт был на порядок ниже и составлял всего 8,6 млрд долл. (для сравнения: 20 лет назад, в 1992 г., экспорт Казахстана состоял из 81 статьи и составлял 1,4 млрд долл.).

По данным аналитического департамента Национального агентства по экспорту и инвестициям KAZNEX INVEST, в 2001 г. экспорт РК направлялся в 111 стран, в 2010 г. – уже в 126. Кроме традиционных рынков сбыта (страны Европы: Италия, Франция, Нидерланды) сегодня казахстанская продукция поставляется в страны Африки и Латинской Америки. В 2010 г. в страны ЕС экспорттировалось продукции на сумму, превышающую 30 млрд долл., в том числе в Италию – 9,6 млрд долл. В последние годы динамично растущим экспортным рынком для казахстанской продукции является Польша.

Согласно мониторингу товарной структуры обработанного экспорта, стабильным спросом на зарубежных рынках пользуются металлы, прокат, различные нефтепродукты и минеральные ресурсы в полуобработанном виде. Продукция РК с более высокой добавленной стоимостью (ВДС) при экспорте на внешние рынки сталкивается с повышенным уровнем конкурентоспособности. Для улучшения конкурентных возможностей и продвижения на мировой рынок этой группе товаров требуется поддержка со стороны государства. С этой целью была выделена фокус-группа, представленная порядка 300 товарных позиций, совокупный объем экспорта которых за 1-е полугодие текущего года составил 1,6 млрд долл. при значительной доле товаров промежуточного потребления (1,1 млрд долл.). Из группы минеральных продуктов на экспорт направлялась цементная продукция на сумму 12,2 млн долл. (в 2,5 раза больше чем в 2010 г.); экспорт оксидов и гидроксидов хрома составил 58,3 млн долл. и за 2 года увеличился в 3 раза. Продукция

экспортировалась в Бельгию, Великобританию, Латвию, Россию, Гонконг. Также экспортируются фосфинаты и полифосфаты. Наблюдается рост экспорта в страны ТС на 25,1% по сравнению с 1-м полугодием 2010 г. (в 2 раза), чему способствовало принятие решения о создании ТС, стимулировавшее рост взаимных экспортных поставок (рис. 1). В целом экспорт осуществлялся в 112 стран мира, в том числе в первые 5 (Китай, Россия, Швейцария, Великобритания и Турция) поставлялось свыше 55% всего объема обработанного экспорта РК [2].



Источник: данные Аналитического департамента Национального агентства по экспорту и инвестициям KAZNEX INVEST.

**Рис. 1.** Структура обработанного экспорта РК

Поступательный рост экспорта невозможен без модернизации основных экспортноориентированных отраслей экономики, поэтому Казахстан будет придерживаться следующих принципов государственной политики:

- стабильность и совершенствование нормативно-правовой среды;
- гибкость и стабильность экономической структуры;
- инвестирование в традиционную и технологически инновационную инфраструктуру;
- внутренние и внешние инвестиции, в том числе поощрение частных сбережений, развитие венчурного инвестирования;
- содействие национальным производителям на внешних рынках;
- обеспечение связи между доходами, производительностью труда и налогами;
- формирование эффективной системы распределения полномочий между государственными и местными органами власти;
- соблюдение социальной стабильности.

Данные принципы учитываются в деле государственного программирования социально-экономического развития страны и являются основополагающими для отраслей реального сектора национальной экономики.

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года [3] металлургия и производство готовых металлических продуктов определены одними из приоритетных направлений развития. В связи с этим перед отечественными металлургами стоит задача не только выпускать высокотехнологичную конкурентоспособную продукцию, но и завоевать новые рынки, упрочить свои позиции на мировых рынках, привлекать инвесторов в экономику страны. Доля ГМК в общем объеме промышленного производства составляет 17,5%. Доля добычи: металлических руд равняется 3,8%, железных руд – 1,5%, руд цветных металлов – 2,3%; доля металлургической промышленности – 11,8%, производства готовых металлических изделий – 1,2%. При этом на долю металлургии приходится свыше 35% всего объема обрабатывающей промышленности.

Республика располагает 6% общемировых запасов меди, 1% – бокситов, 6% железа, 18% марганца, а также занимает первое в мире место по запасам хромитов. Доля Казахстана в мировом объеме добычи меди составляет 4%, бокситов – 2%, железа – 2%, марганца – 5%, хромитов – 15%.

За 1996-2009 гг. горно-металлургическими компаниями добыто 6,6 млн т меди, 57,6 млн т бокситов, 466,1 млн т железа, 26,8 млн т марганца, 43,8 млн т хромитов.

Сегодня ГМК экспортирует 95% своей продукции, в основном цветные металлы: медь, цинк, свинец, алюминий, а в черной металлургии – прокат четвертого передела. По данным Союза товаропроизводителей и экспортёров Казахстана, большая часть продукции отрасли идет на экспорт – порядка \$8,5 млрд, а импортируется на \$6 млрд.

При этом, по информации Комитета промышленности МИНТ, Казахстан поставляет черный металл за рубеж по мировым ценам, а внутри страны продает дороже международной стоимости, т.е. в итоге отечественные машиностроители вынуждены покупать наш же металл за рубежом, что недопустимо.

К другим проблемам ГМК относится истощение сырьевой базы, опережение погашения запасов по сравнению с их восполнением, низкая комплексность используемого сырья, высокая степень износа основных производственных фондов и загрязнения окружающей среды, технологическое отставание, отсутствие интегрированных комплексов с полным циклом производства - от добычи до выпуска продукции с высокой степенью товарной готовности, малая емкость и рассредоточенность внутреннего рынка, большая энерго-, трудо- и материоемкость продукции, а также малый объем производства продукции высоких переделов при значительном объеме экспорта сырья, низкий уровень внедрения инновационных разработок, дефицит финансирования НИОКР, неразвитость транспортной и энергетической инфраструктуры, недостаточную обеспеченность предприятий ломом и отходами черных и цветных металлов.

Меры господдержки в развитии ГМК будут направлены на обеспечение сырьем для последующей переработки и выхода на базовые металлы, производство высоких переделов, поддержание мер по обеспечению необходимой инфраструктурой, особое внимание будет уделено геологической разведке, т.е. речь идет о комплексной поддержке ГМК, начиная от обеспечения сырьем, необходимой инфраструктурой до подготовки высококвалифицированных кадров. По предложению Республиканской Ассоциации горнодобывающих и горно-металлургических предприятий, кадры будут готовиться «точечно», т.е. по тем специальностям, которые необходимы в том/ином проекте, в силу чего многие вузы и профтехучилища должны переориентироваться.

В инновационной экономике главной производительной силой, обеспечивающей выпуск конкурентоспособной продукции, являются высококвалифицированные кадры науки и инженерно-технической сферы, а также рабочие, способные гибко адаптироваться к меняющимся технологическим укладам. Поэтому основным восходящим трендом развития передовых горнодобывающих стран, коммерческих компаний становится создание условий для достижения персоналом высокого образовательного уровня на основе эффективной и постоянно действующей системы его подготовки и переподготовки. В этой связи отсутствие в отраслях ГМК устойчивой тенденции улучшения профессионального образования специалистов, прежде всего инженерного профиля, неправомерно. Именно данное обстоятельство в значительной мере предопределяет растущую зависимость технического перевооружения отечественного горного производства от заимствования зарубежной техники и технологий, монопольного положения в сфере сервиса международных (зарубежных) инновационных корпораций, от все более широкого (но не всегда экономически оправданного) привлечения зарубежных специалистов в Советы директоров компаний, проектные и консалтинговые организации. Кроме того, подготовка и переподготовка работников ГМК должны формироваться с учетом следующих основных принципов:

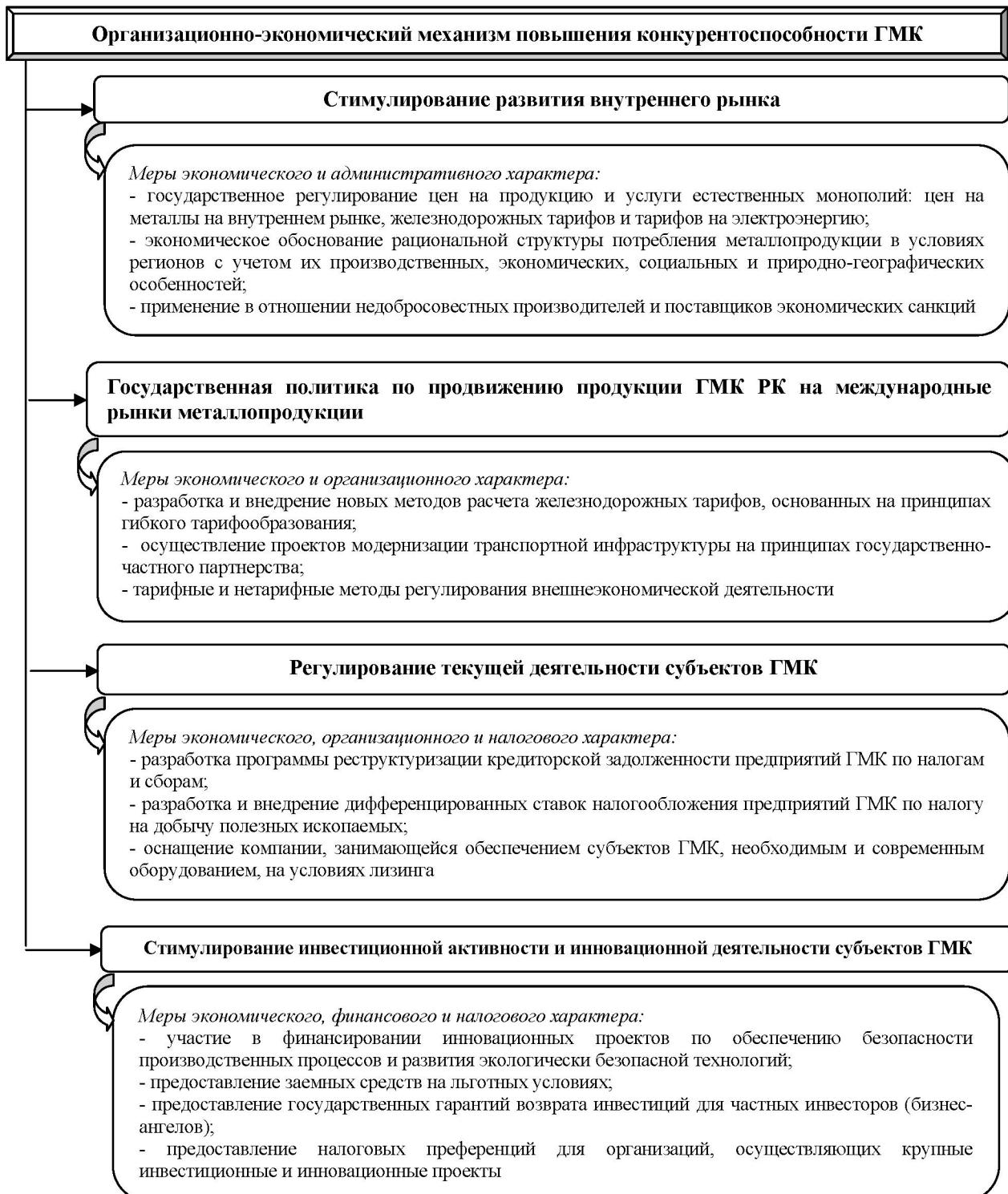
- разработка научно обоснованных прогнозов потребности на средний и долгосрочный периоды по основным инженерным специальностям как ГМК в целом, так и для новых направлений деятельности (глубокая переработка сырья, экологически чистая энергетика и др.);

- развитие государственно-частного партнёрства в создании современной инфраструктуры высшего, послевузовского и среднетехнического образования;

- формирование системы оценки качества подготовки инженерных и рабочих кадров, исходя из задач инновационного развития ГМК и обеспечения его конкурентоспособности в условиях глобализации экономики и т.д.

Все это свидетельствует в пользу того, что необходимо формирование концепции кадровой политики в ГМК, которая должна быть согласована с общей программой развития комплекса.

Для реализации стратегических задач развития комплекса нами предлагается организационно-экономический механизм повышения конкурентоспособности ГМК, включающий следующие основные направления: а) стимулирование развития внутреннего рынка; б) государственная политика по продвижению продукции ГМК РК на международные рынки металлопродукции; в) регулирование текущей деятельности субъектов ГМК; г) стимулирование инвестиционной активности и инновационной деятельности субъектов ГМК (см. рис. 2).



*Примечание.* Рисунок разработан автором.

**Рис. 2.** Предлагаемый организационно-экономический механизм повышения конкурентоспособности субъектов ГМК

Доходы от экспорта важнейших видов минерального сырья и продукции их переработки, несмотря на глобальный экономический кризис, по-прежнему являются главным источником пополнения бюджета страны, финансирования инвестиционных программ государственного значения, укрепления национальной безопасности страны.

Ключевая проблема в настоящее время состоит в обеспечении соответствия между долгосрочным развитием отрасли и целями экономического развития всей страны. Фактически это ставит упор на повышение производительности труда, развитие инновационного производства и повышение всей цепочки добавленной стоимости. По большому счету речь идет о формировании бизнес-среды в ГМК, о принятии долгосрочных инвестиционных решений, ведь к 2015 г. доходность отрасли должна возрасти в 2 раза, т.е. на 400 млрд тенге, по данным МИиНТ [4].

Для улучшения ситуации в ГМК необходимо сфокусировать государственное регулирование на дополнительных экономико-организационных мерах, в том числе:

- ужесточить контроль за приоритетным использованием банковской системой средств государственной поддержки, направляемых на цели кредитования реального сектора экономики. Установить коммерческим банкам предельный уровень (коридор) ставок для кредитования субъектов ГМК;

- дополнить кредитование реального сектора экономики коммерческими банками посредством прямых кредитов по умеренной/нулевой ставке, а также системой государственных закупок стратегического минерального сырья;

- для укрепления трехстороннего партнерства (государство-бизнес-профсоюзы) и расширения гласности привлекать к обсуждению актуальных проблем отрасли профсоюзы и бизнес-партнеров;

- установить на государственном и региональном уровнях порядок обсуждения и экспертизы проектов, нормативных и директивных документов, определяющих политику недропользования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Обзор развития Азии, 2010.
2. Национальное агентство по экспорту и инвестициям KAZNEX INVEST.
3. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года.
4. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 гг.

#### REFERENCES

1. Obzor razvitiya Azii, **2010**.
2. Nacional'noe agentstvo po jeksporu i investicijam KAZNEX INVEST.
3. Strategicheskij plan razvitiya Respubliki Kazahstan do **2020** goda.
4. Gosudarstvennaja programma forsirovannogo industrial'no-innovacionnogo razvitiya Respubliki Kazahstan na **2010-2014** gg.

*Д. А. Айтжанова*

#### ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТАУ-КЕН МЕТАЛЛУРГИЯЛЫҚ КЕШЕНИНДЕГІ БӘСЕКЕГЕ ҚАБЫЛЕТТІЛІКТІ КӨТЕРУ МЕХАНИЗМІНІҢ ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАЛЫПТАСУЫ

Жұмыста Қазақстан металлургиясы мысалында минералдық-шикізаттық кешенниң бәсекеге қабылеттілігіне қолжеткізетін механизмді зерттеу қажеттілігі негізделген. Бұл механизмнің қалыптасуының негізгі факторлары карастырылған және тау-кен металлургиялық кәсіпорынның қызметін мемлекеттік реттеудің қосымша экономикалық-ұйымдастырушылық шаралары ұсынылған.

*D. A. Aitzhanova*

#### FORMATION OF THE ORGANIZATIONAL-ECONOMIC MECHANISM OF COMPETITIVENESS INCREASE OF THE MOUNTAIN-METALLURGICAL COMPLEX OF KAZAKHSTAN

In the paper the necessity of working out of the mechanism of achievement of competitiveness of mineral-raw complex on the example of metallurgy of Kazakhstan is proved. Major factors of its formation are considered and additional economic-organizational actions of state regulation of activity of the mountain-metallurgical enterprises are offered.