

А.М. АЛЫБАЕВА

магистрант кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, г.Алматы

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ЛИЧНЫХ (ГРАЖДАНСКИХ) ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

В представленной статье рассматривается актуальная проблема эффективной деятельности конституционно-правового механизма защиты личных (гражданских) прав человека, вопросы функционирования системы общепризнанных внутригосударственных и межгосударственных институтов, действие и взаимодействие которых направлено на предотвращение нарушений прав человека. Автором проведен анализ механизма защиты конституционных прав и свобод человека в Республике Казахстан, важнейшим инструментариями обеспечения которых в условиях формирования в Казахстане гражданского общества являются уполномоченный по правам человека, судебная власть и прокуратура Республики Казахстан.

Ключевые слова: личные (гражданские) права, механизмы защиты прав и свобод человека, судебная защита, прокурорский надзор.

Тірек сөздер: жеке (азаматтық) құқықтар, адамның құқықтары мен бостандығын қорғаудың механизмдері, сот қорғауы, прокурорлық қадағалау.

Keywords: personal (civil) human rights, arrangements of protection of human rights and freedom, judicial protection, public prosecutor's supervision.

В современном мире правам и свободам человека придается большое значение и их соблюдение и защита являются решающими для развития демократического общества.

В Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Глава государства Н.А.Назарбаев определил «важнейшим вопросом правовой политики реализацию гражданами права на судебную защиту, гарантированную Конституцией».

В Республике Казахстан человек, его права и свободы являются высшими ценностями, что закреплено в статье 1 Конституции РК [1]. Права человека неотчуждаемы. Никто не

может лишить человека его естественных прирожденных прав - на жизнь, на личную неприкосновенность, свободный выбор способов своей жизнедеятельности, свободу совести, мнений, убеждений, свободу частной жизни и других прав. По словам С.К.Амандыковой, признание Конституцией Республики Казахстан прав человека означает признание конституционной доктриной Казахстана естественных прав, носящих неотъемлемый характер [2].

Основные права человека изложены в Конституции РК и в международно-правовых документах по правам человека, в частности, во Всеобщей декларации прав человека (1948), Международном билле о правах человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (1961 г.) и др. Таким образом, права человека выходят за рамки внутригосударственного регулирования и имеют наднациональное значение, являясь объектом международного регулирования.

Проблема прав человека является в современном мире сложной и многоплановой. Для мирового сообщества права человека и их защита выступают в качестве универсального идеала, фактора стабильности, а также основы прогрессивного развития и процветания государства. По мнению Е.А.Лукашевой, сегодня объем прав и свобод личности определяется не только конкретными особенностями того или иного общества, но и развитием общечеловеческих ценностей и культуры, уровнем и степенью интегрированности международного сообщества. Современный мир невозможно представить без прав человека, которые основаны на принципах свободы, равенства, справедливости и носят универсальный характер [3].

«Конституционные права и свободы являются основными не только по форме, поскольку закреплены в Основном законе, но, что особенно важно, и по содержанию. Форма, т.е. закрепление прав и свобод в Конституции Республики Казахстан, есть лишь прямое следствие исключительного значения их содержания. В Основном законе закреплены те права и свободы, которые жизненно важны и в наибольшей мере социально значимы как для отдельного человека, так и в целом для общества и государства». [4]

Современная концепция прав человека выдвигает на первое место личные (гражданские) права, которые призваны обеспечивать свободу и автономию индивида как члена гражданского общества, его юридическую защищенность от какого-либо незаконного внешнего вмешательства. В соответствии с Конституцией РК к личным (гражданским) правам и свободам человека относят: право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища; свободу передвижения и выбора местожительства, свободу совести, свободу слова и творчества.

Главное назначение личных (гражданских) прав состоит в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных, внутренних ориентиров развития каждой личности, а долгом государства при этом является признание неотъемлемых прав человека и их защита. Важным является не только признание и закрепление на законодательном уровне прав и свобод человека, но и реальное воплощение этих прав и конкретный механизм их защиты. Со стороны государства это требует гарантий невмешательства в сферу личных

прав, оказания помощи гражданам в их реализации, создания стабильного механизма защиты прав человека и гражданина.

Правовую основу защиты прав и свобод человека составляют общепризнанные нормы международного права, Конституция и законы Республики Казахстан. Однако, несмотря на правовую базу, меры принимаемые по укреплению законности и правопорядка, усилению борьбы с преступностью, повышению уровня правосознания населения, правовое положение личности в нашей стране остается не в достаточной мере благополучным.

Растет уровень преступности, который является угрозой прав человека: права на жизнь, личной неприкосновенности, неприкосновенности жилища, имущества и др. Таким образом, происходит нарушение законодательства в области прав человека, игнорирование должностными лицами, государственными служащими, руководителями предприятий конституционных положений, гарантирующих основные права и свободы граждан, недостаточная эффективность механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, низкий уровень правовой культуры граждан. Многие люди знают о своих правах, свободах и обязанностях, но о том, как их защитить, знают немногие.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется. Защита – восстановление положения, существовавшего до нарушения, путем совершения конкретных действий или бездействия, того или иного права. Реальная степень свободы субъекта прав и свобод зависит от того, как государство выполняет свои обязательства.

По своей структуре конституционно-правовой механизм защиты основных прав человека и гражданина представляет систему органов, в которую входят внутригосударственный и межгосударственный механизм.

Во внутригосударственном механизме основных прав человека и гражданина основную роль в защите прав личности играют: конституционный контроль и надзор, судебная защита, прокурорский надзор, деятельность уполномоченного по правам человека, административный порядок обжалования действий или бездействий и органов исполнительной власти и должностных лиц, неправительственные правозащитные организации. На межгосударственном – Европейский суд по правам человека.

Провозглашение гарантируемой каждому человеку и гражданину государственной защиты его прав и свобод означает, с одной стороны, признание государством на самом высшем уровне своей обязанности защищать права и свободы, с другой стороны - права человека и гражданина требовать от государства (его органов) выполнение взятой на себя обязанности. В защите прав и свобод человека и гражданина участвуют все ветви государственной власти - законодательная, исполнительная, судебная, каждая из них самостоятельно и в пределах определенной законом компетенции.

В соответствии с Конституцией гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент Республики. В соответствии со ст.40 Президент – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод

человека и гражданина. Президент осуществляет координацию деятельности всех государственных органов и институтов в деле охраны и защиты прав человека.

Осуществляемая главой государства деятельность по защите прав и свобод личности по своим масштабам и средствам ее реализации является универсальной и наиболее эффективной в силу того, что при ее проведении используются особо значимые институты и формы.

В Республике Казахстан функционирует Конституционный Совет, обеспечивающий верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории нашей страны. Конституционный совет в своей деятельности независим от государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, подчиняется только Конституции РК и не может исходить из политических и иных мотивов.

Одним из направлений деятельности Конституционного совета является защита конституционных прав и свобод личности. Конституционный Совет в соответствии с пунктом 2 статьи 72 Конституции рассматривает обращения судов о признании акта неконституционным, если суд в соответствии со статьей 78 Конституции усмотрит, что закон или иной нормативный акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека. «Механизмом реализации этого права является рассмотрение Конституционным советом законов и иных нормативных правовых актов по представлениям судов на предмет их соответствия Конституции РК. Иначе говоря, суды наделены правом обращения, и лишь только в связи с рассмотрением конкретного дела. Это положение должно способствовать повышению эффективности защиты конституционных прав и свобод человека, обеспечить конституционные гарантии прав и свобод, закрепленных в других отраслях права» [5].

Конституция РК гарантирует каждому судебную защиту его прав. Так, в соответствии со ст.13. каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав. Статья 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод гласит: «Каждый имеет право при определении его гражданских прав и обязанностей или при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона» [6] .

«Право на справедливое судопроизводство является фундаментальным правом человека. Хотя в правозащитную деятельность включены фактически все ветви государственной власти, решающее слово в определении правовых последствий нарушения политических, трудовых, авторских и иных имущественных и неимущественных прав принадлежит правосудию» [5].

Ст.78 Конституции РК устанавливает: «Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы

человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным.

Таким образом, суды всех уровней являются эффективным правовым средством защиты и обеспечения прав человека и право на судебную защиту реализуется через совокупность различных процессуальных средств, обеспечивающих справедливое правосудие и эффективное восстановление нарушенных прав. «Судебная власть носит ярко выраженный правоохранный характер, вследствие чего судебная форма защиты прав и охраняемых законов интересов человека является наиболее развернутой и детально урегулированной [7].

Административно-правовая формы защиты прав и свобод человека предопределяется прежде всего издаваемыми в соответствии с Конституцией и законами, устанавливающими полномочия органов исполнительной власти в конкретных сферах управления и определяющих в этих сферах взаимоотношения органов публичной власти с индивидами, обязанности соответствующих органов и формы защиты граждан от неправомерных действий должностных лиц. Административно-правовая форма защиты прав и свобод граждан предполагает следующее:

- законодательные гарантии прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти;
- административный (внесудебный) порядок обжалования актов органов исполнительной власти, когда жалоба на действие нижестоящего органа (должностного лица) передается на рассмотрение вышестоящего;
- прокурорский надзор за соблюдением законов органами исполнительной власти, в том числе надзор за соблюдением прав и свобод человека.

«Основными направлениями деятельности органов прокуратуры по досудебной защите прав и свобод человека и гражданина являются те, которые реально ведут к восстановлению нарушенных прав или являются предпосылкой по их восстановлению иными как несудебными, так и судебными органами. Это такие полномочия, как: надзор за применением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов судебными приставами; надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений» [5].

Прокуратура обязана принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывать законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики, представлять интересы государства в суде, а также в случаях и в пределах, установленных законом, осуществлять уголовное преследование.

Административный порядок рассмотрения жалоб и иных обращений граждан как правозащитный механизм объективно необходим, причем он ни в коей мере не снижает

значимости судебной защиты прав и свобод, тем более, что человек вправе избрать внесудебный способ рассмотрения его административно-правового спора с органом власти. Кроме того, обжалование тех или иных решений или действий в административном порядке не закрывает путь к судебному обжалованию противоправных решений органов исполнительной власти и должностных лиц.

На современном этапе широкое признание получила деятельность Уполномоченного по правам человека в РК, должность которого установлена в нашей стране впервые в 2002 году соответствующим Указом Президента Республики Казахстан.

Данный институт призван защищать прав человека от посягательств должностных лиц, обеспечивать развитие законодательства и правоприменительной практики. Омбудсмен наделен широкими полномочиями по защите и поощрению прав и свобод человека. Вся деятельность Омбудсмана строится в соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан по ратифицированным конвенциям ООН и со ссылкой на мировую практику работы подобных учреждений.

Обратимся к отчетам Уполномоченного по права человека за 2012 год. В адрес Уполномоченного по правам человека поступило 1300 обращений от 1648 граждан РК, 65 коллективных обращений. Причем самую многочисленную группу обращений представляют жалобы на действия/бездействие правоохранительных органов (26%). Анализ обращений по данным вопросам свидетельствует о том, что сотрудники органов внутренних дел не всегда соблюдаются требования уголовно-процессуального законодательства о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств уголовных дел. Результатом этого является несогласие граждан с отказом в возбуждении, прекращении уголовных дел, их длительном рассмотрении.

Второй по объему группой являются жалобы на несогласие с решениями судов (23,8%), большая часть которых связана с нарушениями норм гражданского и уголовно-процессуального законодательства. Большое количество жалоб по вопросам ненадлежащего администрирования в государственных органах. В обращениях указывалось на отсутствие корректного отношения со стороны отдельных сотрудников государственных органов, неспособность представить профессиональные, грамотные и всесторонние разъяснения норм действующего законодательства, что вынуждало их неоднократно обращаться в различные инстанции. [8]

Имеются обращения на нарушение трудовых прав, по вопросам жилищных прав, социального обеспечения, реализации прав детей, жалобы на действия/бездействия администрации пенитенциарных учреждений, вопросы, связанные с некачественным и несвоевременным оказанием медицинской помощи, также обращения физических лиц по имущественным вопросам.

Таким образом, среди институтов защиты прав человека особое место занимает Уполномоченный по правам человека.

Кроме внутригосударственного механизма защиты прав человека, существует международный, который включает универсальный механизм, существующий в рамках системы ООН и региональный механизм, созданный в рамках Совета Европы.

Универсальным механизмом является ООН, который объединяет 193 государств. ООН разработаны международные стандарты прав человека в гражданской, социальной, экономической, культурной сферах, которые имеют рекомендательный (декларации) или обязательный характер (пакты, конвенции) характер для стран-участников.

Разработка ООН международных стандартов в области прав человека, контроль за соблюдением этих стандартов в государствах-участниках, оказание правовой гуманитарной, экономической помощи и поддержки странам Восточной Европы, Азии и Африки является основными направлениями современного сотрудничества государств по защите прав человека в рамках ООН.

Формой регионального сотрудничества государств является ОБСЕ и Совета Европы. На основании Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года в Совете Европы были образованы Комиссия и суд по правам человека, имеющие право рассматривать жалобы государств и отдельных лиц. В настоящее время жалобы рассматривает Единый Европейский суд по правам человека.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что в целом в Республике Казахстан современная законодательная база представлена нормативно-правовыми актами, регулирующими права человека и гражданина. Однако этого недостаточно. На пути реальной защиты прав человека возникает немало трудностей теоретического, организационного, материального характера. Для того, чтобы механизмы защиты прав человека были действующими, необходимо с помощью системы правовых, организационных, нравственных мер создание в обществе уважения к правам человека, а также комплексного механизма реализации и защиты прав и свобод населения, сочетающего в себе экономические, политические, юридические, административные средства и позволяющего минимизировать случаи нарушения прав человека. В этом заключается суть конституционной обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Ә.М.Алыбаева «Адамның жеке (азаматтық) құқықтарын қорғаудың конституциялық-құқылық механизмдері»

Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті, Алматы қ.

Мемлекет пен құқық теория және тарихы, конституциялық және әкімшілік құқығы кафедрасының магистранты

Резюме

Ұсынылған мақалада қызметтері мен әрекеттестіктері адам құқықтарының бұзылуын болдырмауға бағытталған, көпшілікпен мақұлданған мемлекеттік және мемлекет аралық институтар жүйелерінің қызметтерінің мәселелері, адамның жеке (азаматтық) құқықтарын қорғаудың конституциялық-құқылық механизмінің нәтижелі қызметіне байланысты өзекті мәселелері қарастырылады. Автор Қазақстанда азаматтық қоғам қалыптастыру жағдайында, оларды қамтамасыз ететін ең маңызды жабдықтары болып адам құқықтары

бойынша өкілетті тұлға, Қазақстан Республикасының сот билігі және прокуратура табылатын, Қазақстан Республикасында адам құқықтары мен конституциялық құқықтардың қорғау механизмдеріне саралау жүргізілді.

A.Alybaeva «Constitutional and legal framework for the protection of personal (civil) human rights»

Al-Farabi Kazakh State University, Almaty

Undergraduate of Department state and law theory and history, constitutional and administrative law

Summary

In the present article the actual problem of effective constitutional and legal mechanism for the protection of personal (civil) rights, problems of the functioning of generally recognized domestic and international institutions, action and interaction of which is aimed at preventing human rights violations. The author analyzed the mechanism for the protection of constitutional rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan, the most important toolkits that provides them in the conditions of formation of civil society in Kazakhstan are the Ombudsman, the judiciary and the prosecutor of the Republic of Kazakhstan.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция Республики Казахстан. Алматы, 1995.
- 2 *Амандыкова С.К.* Конституционно-правовое закрепление прав человека и гражданина В Конституции Республики Казахстан 1995 года // Вестник Карагандинского университета. Серия право. 2011. № 3. С. 183.
- 3 *Лукашева Е.А.* Права человека. М.: Норма. 2009. С. 134.
- 4 *Баймаханов М., Баймаханова Д.* Права человека как объект изучения юридической науки. //Правовая реформа в Казахстане. 2003. № 3. С.111.
- 5 *Кемали М.* Права человека и механизмы их защиты. А.: Нұр-Пресс, 2012. С. 191, 201, 230.
- 6 Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод. 1950. URL <http://www.memo.ru/prawo/euro/eucnv.htm>
- 7 *Абдрасулов Е.Б.* Роль судебной системы Республики Казахстан в защите прав человека // Вестник права Республики Казахстан. 2008. № 6. С. 113.
- 8 Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за 2012 год.// URL http://www.ombudsman.kz/purchase/files/otchet_2012_ru.pdf

REFERENCES

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan. (in Russ)
 - 2 Amandykova S.K. *Vestnik Karagandinskogo universiteta. Serija pravo.* **2011.** № 3. 183 (in Russ)
 - 3 Lukasheva E.A. *Norma.* **2009.** 134. (in Russ)
 - 4 Bajmahanov M., Bajmahanova D. *Pravovaja reforma v Kazahstane.* **2003.** № 3. 111. (in Russ)
 - 5 Kemali M. **2012.** 191, 201, 230 (in Russ)
 - 6 URL <http://www.memo.ru/pravo/euro/eucnv.htm>
 - 7 Abdrasulov E.B. *Vestnik prava Respubliki Kazahstan.* **2008.** № 6.113. (in Russ)
- URL http://www.ombudsman.kz/purchase/files/otchet_2012_ru.pdf (in Russ)