

Д.М. БАЙМАХАНОВА

д.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ имени аль-Фараби.

КазНУ имени аль-Фараби, юридический факультет, г.Алматы,

Республика Казахстан

**СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАСЛИХАТОВ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ
КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ СТРАТЕГИИ
«КАЗАХСТАН – 2050»**

Аннотация

Целью работы является определение роли и значения маслихатов как местных представительных органов власти в решении вопросов и проблем целостного, комплексного социального развития территорий в свете современных требований и задач, поставленных Президентом РК. Методологию работы составили диалектический метод, конкретно-исторический, сравнительный, социологический методы исследования и метод моделирования и прогнозирования. Выводами и результатами работы явился анализ истории становления и развития системы местного самоуправления в Казахстане, его современного состояния, места и значения маслихатов как центрального звена самоуправления в комплексном развитии территорий. Автором проведен анализ конституционно-правового законодательства о маслихатах и выработаны конкретные предложения по его совершенствованию. В статье отмечен положительный опыт работы маслихатов в целом и их депутатов по решению таких социальных проблем, как увеличение пенсий, строительство дорог и работа с несовершеннолетними. Областью применения, результатов полученных автором статьи, является совершенствование конституционного законодательства, регулирующего правовой статус маслихатов. Выводы автора могут быть использованы для улучшения практической деятельности маслихатов, их депутатов, для развития других элементов системы местного самоуправления, а также в процессе преподавания на юридических факультетах дисциплин конституционно-правового цикла.

Ключевые слова: Местное самоуправление, местные представительные органы, комплексное социальное развитие территорий, социальное государство, депутаты маслихатов, проблемы местного значения

Тірек сөздер: Жергілікті өзін-өзі басқару, жергілікті өкілді органдар, аумақты кешенді әлеуметтік дамыту, әлеуметтік мемлекет, мәслихат депутаттары, жергілікті маңызы бар мәселелер.

Keywords: Local self government, local representative agencies, complex social development of territory, social state, deputies of maslihats, problems of local meanings.

В Республике Казахстан за годы суверенного развития произошли значительные демократические преобразования, которые служат задачам построения правового, социального государства. Но в современный период перед страной на этом пути стоит еще много злободневных проблем. В числе их – развертывание в Казахстане широкой системы местного самоуправления, успешное функционирование всех компонентов этой системы, а также комплексное развитие территории Республики в экономической, социальной, культурной и духовной сферах. На решение этих и других задач поступательного, успешного развития государства, общества и его граждан направлены все проводимые политические и правовые реформы в стране. В достижении поставленных целей значительная роль отводится маслихатам как местным представительным органам, являющимся центральным звеном местного самоуправления в Казахстане.

29 марта 2013 года Председатель Сената Кайрат Мами встретился с секретарями маслихатов областей, городов Алматы и Астаны, посетившими Парламент в рамках семинара-совещания по обсуждению вопросов децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления.

«Текущий год – первый год реализации новой масштабной программы «Стратегия «Казахстан-2050», провозглашенной Главой государства Н. Назарбаевым», - отметил К. Мами [1].

Спикер акцентировал внимание на необходимости грамотного проведения децентрализации управления, суть которой – в предоставлении прав и необходимых ресурсов для принятия решений от центра к региональным органам. В ближайшее время будут приняты законы, направленные на разграничение полномочий между органами государственного управления, укрепление местных исполнительных органов необходимыми полномочиями. По решению Президента в нынешнем году будет введена выборность аульных акимов через маслихаты.

Эти задачи являются одними из важнейших в развитии местного самоуправления в РК в настоящее время. А с чего начиналось становление этого института в Республике?

Когда Казахстан входил в состав Союза ССР, 15 февраля 1991 года был принят Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР», который давал понятие местного самоуправления в Казахской ССР как самоорганизации граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов, касающихся данной территории и ее населения, на основе законов и собственной материально-финансовой базы [2]. Вообще в этом законе раздел о территориальном общественном самоуправлении был самым разработанным, в нем, кроме определения, была закреплена система местного самоуправления, его компетенция и т.п.

В Конституции РК 1993 г. о местном самоуправлении вообще не говорилось. В ст. 90 ч. 2 закреплялось: «Решение вопросов местного значения осуществляется местными представительными и исполнительными органами» [3]. В Законе РК от 10 декабря 1993 г. «О местных представительных и исполнительных органах РК» термин «местное самоуправление» даже не упоминался. Закреплялась лишь возможность (ст. 53-54 Закона) для рассмотрения наиболее важных вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории, проводить собрание представителей граждан поселка, аула (села), аульного (сельского) округа, достигших 18-летнего возраста, и регламентировалась компетенция собрания [4].

Конституция Республики Казахстан 1995 года содержит в отличие от Конституции 1993 года статью 89, посвященную местному самоуправлению. Впервые в Конституции представлены нормы о местном самоуправлении. Гарантируется их самостоятельность в пределах их полномочий. Тем самым заложены предпосылки для становления и развития системы местного управления и самоуправления, государственного управления с элементами децентрализации на местах и политическим контролем со стороны местного населения в лице своих представительных органов. Конституция закрепляет, что в РК признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения (ч. 2 ст. 89) [5]. Для уточнения этого понятия Толковый словарь Конституции РК разъясняет, что «местное самоуправление – признанный Конституцией 1995 года (ст.89) демократический институт самостоятельного решения населением вопросов местного значения» [6].

В первоначальной редакции Конституции 1995 года закреплялась концепция, согласно которой местное самоуправление было отделено от местного государственного управления. Местное государственное управление было представлено маслихатами (местными представительными органами), акимами и акиматами (местными исполнительными органами).

Местное самоуправление могло осуществляться населением непосредственно путем выборов, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. Такое соотношение между местным государственным управлением и самоуправлением просуществовало до 2007 года.

В этот период с 1995 по 2007 год было предпринято несколько попыток разработать проект Закона о местном самоуправлении РК, в которых предлагались разные определения местного самоуправления. Все проекты Закона «О местном самоуправлении в РК» так или иначе отражали положения Конституции РК, заложенную в ней концепцию, а также положения Европейской Хартии местного самоуправления.

Конституционная реформа 2007 года изменила соотношение местного и государственного управления и самоуправления в РК. Теперь нет оснований утверждать, что это две разные системы, которые не пересекаются.

Изменился статус маслихатов. Они признаны в качестве органов местного самоуправления, что стало закономерным итогом поисков наиболее оптимальной модели местного самоуправления, продолжавшихся в течение двенадцати лет после принятия на

республиканском референдуме 30 августа 1995 года новой Конституции страны, и на которой уже давно настаивали некоторые отечественные государственеды [7].

Для проведения в соответствии с новой редакцией Конституции текущего законодательства в Закон РК от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении в РК» 9 февраля 2009 года были внесены существенные поправки. В новой редакции изменилось название Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК».

Данный Закон дает следующее определение местного самоуправления, как деятельности, осуществляемой населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, направленной на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность, в порядке, определенном настоящим законом, иными нормативными правовыми органами [8].

Данное определение отражает абсолютно правильное, на наш взгляд, мнение о тесной взаимосвязи местного государственного управления и местного самоуправления в современный период.

В литературе известные казахстанские и зарубежные исследователи поддерживают такую позицию. Профессор Г.С. Сапаргалиев считает, что «формально можно отделить местное государственное управление от самоуправления, а фактически сделать это невозможно» [9].

Как уже отмечалось выше, маслихаты играют особую роль в претворении в жизнь поставленных задач по укреплению системы местного самоуправления в РК, по комплексному развитию подведомственных им территорий. В Законе РК от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении» закрепляются вопросы их компетенции, в числе которых:

- утверждение планов, экономических и социальных программ развития соответствующей территории;
- утверждение программ по охране окружающей среды и природопользованию, оздоровлению окружающей среды;
- утверждение программ содействия занятости населения и снижения бедности [8].

Для осуществления этих и других вопросов своей компетенции по решению проблем социального развития территорий маслихаты осуществляют большую работу по реализации всех утвержденных ими программ. Можно привести следующие наглядные примеры.

16 апреля 2013 года в Алматы депутаты городского маслихата на сессии утвердили размер материальной помощи для ветеранов войны, участников боевых действий в Афганистане и вдов погибших. Отметим, что в этом году руководством города вдвое увеличен размер единовременной выплаты.

Специальную премию к 9 мая получили около 6000 тысяч алматинцев. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной – по 75 тысяч тенге, афганцы и вдовы – по 30 тысяч. Всего из средств местного бюджета было выделено 232 миллиона тенге [10].

В городе Караганда в 2013 году на ремонт дорог по решению городского маслихата и акима города из областного и городского бюджетов выделено почти 2,7 млрд. тенге. Планируется отремонтировать 30 улиц общей протяженностью 57 км, включая подъездные дороги к социально значимым объектам – школам, детским садам, медицинским учреждениям. Продолжаются работы по программе «Энергосбережение». В частности, будут установлены новые опоры уличного освещения с экономными светильниками. В различных районах областного центра намечено установить 650 таких опор, на что выделено свыше 192 млн. тенге.

Кроме того, депутаты гормаслихата направили часть из собранных налоговиками сверх запланированного объема средств на строительство и обновление автодорог. Деньги будут потрачены на километровую четырехполоску, которая соединит пригород Михайловку с новым городом и разгрузит центральный проспект.

Наконец, будет отремонтирована трасса к одному из дачных массивов, на что город выделил 165 млн. тенге. Здесь произведут замену тротуаров и установят ливневку. По распоряжению акима области будут приведены в порядок автобусные павильоны [11].

В 2012 году по решению маслихата города Алматы с 7 по 19 августа на территории Центрального стадиона был организован спортивно-экологический летний лагерь для детей из малообеспеченных семей. Ребята с 8 до 12 лет под руководством шести педагогов смогли посетить музеи и парки, а также стали участниками тематических конкурсов и программ [12].

Маслихаты Республики активно сотрудничают с зарубежными инвесторами по решению социальных проблем на их территориях. Как отмечает Скотт Дэвис, управляющий директор Евразийского подразделения корпорации «Шеврон», их компания совместно с местными органами власти и управления инициировали и реализуют ряд долгосрочных социальных проектов по Республике:

- многолетняя программа оказания помощи детям из детских домов в выборе будущей профессии и приобретении жизненно важных навыков;
- партнерство с Казахским национальным техническим университетом в рамках глобальной программы партнерства с университетами;
- проект по развитию ремесленничества;
- долгосрочная комплексная программа экологического просвещения «Земля – наш общий дом», предусматривающая проведение ежегодного конкурса экологического рисунка и конкурса экологических бизнес-проектов;
- проекты для поддержки лиц с ВИЧ/СПИДом;
- проекты по развитию культуры энергосбережения и энергоэффективности [13].

Депутаты маслихатов в своей индивидуальной деятельности как народные избранники проводят большой объем работы со своими избирателями для решения их насущных, ежедневных проблем, осуществляя их поручения, участвуя в непосредственной реализации принятых маслихатом решений и утвержденных программ. В качестве примера можно привести пример деятельности Артура Котенева, одного из самых молодых и активных депутатов маслихата города Алматы. На наш взгляд, Котенев А. является одним из наиболее эффективно работающих депутатов, результаты деятельности которого видны для всех его избирателей. Как только был избран, он провел ряд встреч с жителями г.Алматы, в частности, 26 января 2012 г. в здании Алмалинского акимата

Артур Котенев провел встречу с представителями КСК, старшими участковыми и жителями шестого округа. Подобные встречи впервые были проведены в 2012 году. На данной встрече были обсуждены вопросы безопасности и улучшения условий проживания жителей района. Основной целью собрания явилось налаживание совместной работы председателей КСК, участковых и нового депутата Артура Котенева для достижения эффективного сотрудничества, направленного на обеспечение правопорядка, безопасности и благоустройства жителей шестого округа. По результатам встречи был утвержден план и системность подобной коллективной работы, были подняты волнующие жителей проблемы, обсуждены меры для их решения, которые будут предприниматься совместными усилиями для достижения желаемого результата [14].

В течение 2012-2013 годов депутат Котенев принимал активное участие в решении важнейших социальных проблем его избирателей, в числе которых:

- расширение сети специализированных учреждений для людей без определенного места жительства;
- проблемы уборки мусора;
- благоустройство детских площадок;
- обеспечение жителей газоснабжением в квадрате улиц Алексеева, Макатаева, Есентайская и Райымбека (256 избирательный участок);
- обеспечение ветеранов ВОВ продуктами и санитарно-гигиеническими наборами, помощь им в уборке их домов, организация их медицинского обслуживания, систематизация и публикация их мемуаров «Ожившие рукописи»;
- проблемы обеспечения жильем, незаконного строительства в жилых районах букмекерской конторы, летних площадок и кухонь кафе;
- вырубка зеленых насаждений на территории дворов и другие проблемы.

Депутат Котенев А., как и все другие депутаты маслихатов Казахстана, активно участвует в программах оказания материальной и иной помощи детским домам и другим детским учреждениям, в частности, детскому дому семьи Есеновых в городе Есик [14].

Маслихаты Республики Казахстан осуществляют работу по социальному развитию подведомственных территорий в тесном контакте с местными исполнительными органами, акиматами. Это сотрудничество вкупе с поиском новых форм, инновационных технологий дает ощутимый результат, особенно в области международного сотрудничества.

Ассоциация энергоэффективных городов – участников программы «Соглашения мэров» Европейского союза – пополнилась городом Аксу Павлодарской области. Он стал первым населенным пунктом Казахстана, вступившим в эту общественную международную природоохранную организацию.

«Соглашение мэров» – европейская инициатива, призывающая местные и региональные власти разрабатывать планы устойчивого энергетического развития с использованием возобновляемых источников энергии. В ближайшее время аким города Булат Бакауов будет приглашен в офис Европейской комиссии в Брюсселе, где состоится официальное подписание документов о вступлении Аксу в Ассоциацию. Присоединение к ней дает местным властям возможность формировать устойчивую среду обитания в экологическом, социальном и экономическом аспектах, закрепить успех по сокращению объемов выброса углекислого газа на предприятиях металлургии и энергетики.

Поддержка со стороны Европейской комиссии будет заключаться в развитии потенциала городов в управлении собственной энергетикой, разработке плана действий по устойчивому энергетическому развитию, созданию сети энергоменеджеров. Города, подписавшие соглашения, берут на себя добровольные обязательства по сокращению выбросов парникового газа на своих территориях минимум на 20%. В «Соглашении мэров» принимают участие 46 стран, 3 700 городов и более 9 млн. граждан [15].

Как видно из вышеназванных примеров, маслихаты проводят большую работу по комплексному развитию территорий, решению социальных и иных проблем в рамках закрепленных в законе компетенции и полномочий. Но на этом пути, конечно, существует много проблем, в числе которых низкая финансовая дисциплина, прямые хищения выделенных средств, коррупционная составляющая и др. С точки зрения усовершенствования правового регулирования комплексного развития территорий и в целом правовых основ местного самоуправления в Республике Казахстан представляется необходимым предложить следующие:

1. В рамках проводимой в РК децентрализации управления в Законе РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23.01.01 четко разграничить полномочия между различными уровнями государственного управления.

2. Завершить перераспределение функций между местными представительными и исполнительными органами, закрепить в законе полный перечень их функций.

3. Закрепить в Законе РК «О выборах в РК» механизм выборов аульных акимов.

4. Дополнить Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23.01.01. положением об обязательных отчетах депутатов маслихатов перед избирателями не реже 2 раз в год, что будет способствовать стимулированию депутатов в их работе по реализации программ развития территорий.

5. На наш взгляд, необходимо дополнить Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении» следующей статьей «Принципы местного самоуправления», где следует закрепить следующие принципы:

1) самостоятельности решения населением вопросов местного значения;

2) обеспечение широкого участия граждан в осуществлении местного самоуправления;

3) экономической и финансовой самостоятельности;

4) многообразия моделей местного самоуправления;

5) организационного обособления местного самоуправления в системе управления обществом и государством;

6) гарантированности местного самоуправления;

Кроме этих принципов, необходимо закрепить в этой статье принципы, ранее имевшиеся в Законе «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов КазССР»:

7) выборности органов местного самоуправления, их подотчетности и подконтрольности населению;

8) законности;

9) защиты прав, свобод и законных интересов граждан;

10) гласности и учета общественного мнения.

Закрепление этих принципов позволит создать стройную теорию местного самоуправления. Этой же цели послужит закрепление функций местного самоуправления. Такой статьи опять таки нет в Законе «О местном государственном управлении и самоуправлении». А она, думается, должна быть. Можно взять за основу ст.4 Закона КазССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов», посвященную основным функциям местного самоуправления. «Под функциями местного самоуправления понимаются основные направления муниципальной деятельности. Они обусловлены природой местного самоуправления, его принципами, а также теми целями и задачами, к достижению которых стремится местное самоуправление» [16].

Думается, необходимо в статье о функциях местного самоуправления закрепить следующие из них, уже ранее (в Законе 1991 г.) имевшиеся:

- 1) соблюдение законов, охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов граждан;
- 2) организацию жилищного, коммунально-бытового, транспортного, торгового и иного хозяйственного обслуживания населения;
- 3) организацию социально-культурного обслуживания населения;
- 4) воспитание культуры межкультурных отношений, сохранение и развитие национальных культур;
- 5) эффективное использование муниципальной собственности;
- 6) охрану природы, рациональное использование земли, других природных ресурсов;
- 7) развитие малого бизнеса с использованием разных форм собственности;
- 8) поддержку и развитие всех форм гражданской инициативы населения, направленных на улучшение условий жизни и повышение благосостояния граждан.

Кроме этих функций, на наш взгляд, надо закрепить еще две:

1) функция обеспечения участия населения в решении местных дел. «Местное самоуправление способствует приближению власти к народу, созданию гибкого механизма управления с меньшей бюрократией, нежели при централизованной системе управления» [16].

2) защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РК и текущим законодательством.

Развитие местного самоуправления в Республике Казахстан в свете Стратегии «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» и Концепции развития местного самоуправления получает новый импульс. В современный период развития страны конституционно-правовой статус маслихатов будет совершенствоваться с учетом задачи децентрализации управления, усиления значения, роли, укрепления полномочий местных органов для решения проблем местного значения, для комплексного развития территории.

ЛИТЕРАТУРА

1 Мами К.А. Выступление перед депутатами областей, городов Астаны и Алматы // Казахстанская правда. 2013. 30 марта. № 111-112.

2 Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов КазССР» от 15 февраля 1991 года // Казахстанская правда. 1991. 28 февраля-1 марта.

3 Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года. А.: «Казахстан». 1993. с. 31.

4 Закон РК от 10 декабря 1993 г. «О местных представительных и исполнительных органах РК» Законы и Постановления, принятые на 11 сессии Верховного Совета РК 12 созыва. А.1993. Ст.458-459.

5 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. А.: «Юрист». 2012. С.40.

6 Толковый словарь Конституции РК. А.: Жеті Жарғы.1996. С.268.

7 См.: *Жанузакова Л.Т.* Правовые основы местного управления в Республике Казахстан и зарубежных странах.А.: «СаГа».2008. с.32-34; *Сапарғалиев Г.С.* Конституционное право РК. Академический курс. А.: Жеті Жарғы.2007. с.524-531.

8 Закон РК от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК» Конституционное право в РК: сборник нормативных актов сост. *С.Г.Шеретов* А. 2012. Ст.352.

9 *Сапарғалиев Г.С.* Конституционное право РК. Академический курс. А.: Жеті Жарғы.2007. с.530.

10 <http://total.kz/society/2013/04/16>.

11 *Рыжкова Н.* Аким организовал «экстрим»// Казахстанская правда. 2013. 6 апреля №121-122.

12 <http://tengrinews.kz/kazakhstan news>.

13 *Скотт Дэвис.* Партнерство, проверенное временем.// Казахстанская правда. 2013. 4 апреля №117-118.

14 <http://kotenev.kz/index.php/2012-02-28-16-33-54/2012-02-28-16-35-45/item/172>.

15 *Горбунов С.* Аксу присоединился к «Соглашению мэров»// Казахстанская правда. 2013. 3 апреля №115-116.

16 *Фадеев В.И.* Муниципальное право России. М.: Юрист.1994. с.35.

REFERENCES

- 1 Mami K.A. *Kazahstanskaja pravda*. **2013**, 30, 111- 112. (in Russ.)
- 2 *Zakon Kazahskoj SSR 1991, Kazahstanskaja pravda.1991.* (in Russ.)
- 3 *Konstitucija Respubliki Kazahstan 1993.* Almaty: «Kazahstan». **1993**. 31. (in Russ.)
- 4 *Zakon RK 1993.* Almaty. **1993**. 458-459. (in Russ.)
- 5 *Konstitucija Respubliki Kazahstan 1995.* Almaty: «Jurist». – **2012**.40. (in Russ.)
- 6 *Tolkovyj slovar' Konstitucii RK.* Almaty: Zheti zhargy. **1996**. 268. (in Russ.)
- 7 *Zhanuzakova L.T.* Almaty: «SaGa». **2008**. 32-34; *Sapargaliev G.S.* *Konstitucionnoe pravo RK. Akademicheskii kurs.* Almaty: Zheti zhargy. **2007**.524-531. (in Russ.)
- 8 *Zakon RK ot 23 janvarja 2001.* *Konstitucionnoe pravo v RK: sbornik normativnyh aktov sost. S.G.Sheretov* Almaty. **2012**.352. (in Russ.)
- 9 *Sapargaliev G.S.* *Konstitucionnoe pravo RK. Akademicheskij kurs.* Almaty: Zheti zhargy. **2007**.530. (in Russ.)

- 10 [http:// total.kz/society/2013/04/16](http://total.kz/society/2013/04/16). (in Russ.)
- 11 Ryzhkova N. *Kazahstanskaja pravda*. 2013.121-122. (in Russ.)
- 12 <http://tengrinews.kz/kazakhstan news>. (in Russ.)
- 13 Skott Djevis. *Kazahstanskaja pravda*. 2013. 117-118. (in Russ.)
- 14 <http://kotenev.kz/index.php/2012-02-28-16-33-54/2012-02-28-16-35-45/item/172>. (in Russ.)
- 15 Gorbunov S. *Kazahstanskaja pravda*. 2013.115-116. (in Russ.)
- 16 Fadeev V.I. *Municipal'noe pravo Rossii*. M.: Jurist 1994.35. (in Russ.)

БАЙМАХАНОВА Д.М.

Заң ғылымдарының докторы, Әл-Фараби атындағы Қаз ҰУ мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқығы кафедрасының профессоры.

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, заң факультеті, Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы.

«Қазақстан–2050» стратегиясы аясында аумақты кешенді әлеуметтік дамыту проблемаларын шешудегі мәслихаттардың қызметінің өзгешелігі

Резюме

Жұмыстың мақсаты болып биліктің жергілікті өкілді органы ретінде мәслихаттардың Республика Президенті белгілеген міндеттер аясында аумақты кешенді әлеуметтік дамыту мәселелерін және проблемаларын шешудегі рөлі мен маңызын анықтау табылады.

Жұмыстың қорытындысы мен нәтижесі - Қазақстанда жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің қалыптасу және даму тарихын, оның қазіргі жағдайын, жергілікті өзін-өзі басқарудың орталық буыны ретінде мәслихаттардың орны мен маңызын талдау болып табылды. Автор мәслихаттар туралы конституциялық-құқықтық заңнамаға талдау жасаған және оны жетілдіру жөнінде нақты ұсыныстар берген. Мақалада жалпы мәслихаттар мен оның депутаттарының зейнетақы көтеру, жол құрылысы жұмыстарын жүргізу және кәсіпкерлікке толғағандармен жұмыс жүргізу секілді әлеуметтік мәселелерді шешу жөніндегі жұмыстарының оң, сәтті тәжірибесі көрсетілген.

Мақала авторының қол жеткізген нәтижелерді қолдану аясы болып мәслихаттардың құқықтық мәртебесін реттейтін конституциялық заңнаманы жетілдіру табылады. Автордың жасаған қорытындыларын мәслихаттардың, оның депутаттарының практикалық қызметін жақсарту үшін, жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің басқа да элементтерін дамыту үшін және заң факультетінде конституциялық-құқықтық циклдегі пәндерді оқытуда қолдануға болады.

Тірек сөздер: Жергілікті өзін-өзі басқару, жергілікті өкілді органдар, аумақты кешенді әлеуметтік дамыту, әлеуметтік мемлекет, мәслихат депутаттары, жергілікті маңызы бар мәселелер.

БАЙМАҒАНОВА Д.М.

DOCTOR OF JURIDICAL SCIENCES, PROFESSOR, THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW, CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW, DEPARTMENT JURIDICAL FACULTY

Kazakh national University Named by Al-Faraby. Kazakhstan, Almaty.

The specific of activities of Maslihat's in deciding problems of complex social development of territories in the light of Stratase "Kazakhstan»2050"

Summary

The aim of the article is the definition, the role and the meaning of Maslihat as local representative agencies. In solving the questions and problems of complex and social development of the territories. The views and the result of investigation are analyzed of the history of building and development of the local government system in Kazakhstan, analyzing of its modern conditions and place and meaning of Malishat as central section of central government in complex development of the territory. The author investigated the constitutional legislation of Maslihat and made concrete offers of its improvement, in the article, the working experience of Maslihat and its deputies in decisions in such social problems as raising of pensions, building of roads and problems of under ages was shown. The ideals of the author can be used in law making process, in practicing activity of Malishat's, in development of all parts of local government system and in the process of education on juridical faculties.

Keywords: Local self government, local representative agencies, complex social development of territory, social state, deputies of maslihat, problems of local meanings.