

Ж.А. БАСЫГАРИЕВА, Р.М. МУШАНОВА

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Процесс глобализации, во многом обусловивший многокомпонентный и СБ на высшем уровне, главной темой которого было укрепление роли ООН в XXI веке.

С целью повышения эффективности функционирования и легитимности решений Совета Безопасности предпринимаются различные способы его реформирования. Так, в рамках Генеральной Ассамблеи давно и активно обсуждается вопрос о расширении членского состава Совета. Это, как подчеркнул Генеральный Секретарь ООН, ключевой вопрос для ООН, и его положительное решение способствовало бы расширению перспектив продвижения вперед в решении многих вопросов.

Реформирование охватывает ряд вопросов: структуру Совета Безопасности, количество постоянных и непостоянных членов, транспарентность принятия решений и др. Ключевым, несомненно, является вопрос о количестве членов и структуре Совета. С целью предметного обсуждения вопросов реформирования и нахождения согласия по всем аспектам реформы СБ в 1993 г. на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи была создана Рабочая группа открытого состава. На сегодняшний день в ее работе принимают участие представители около 100 государств-членов ООН.

Сам Устав предусматривает две альтернативные процедуры для внесения поправок: через Генеральную Ассамблею (ст. 108) или Генеральную конференцию членов ООН по его пересмотру (ст. 109). Обе процедуры требуют одобрения 2/3 всех государств-членов, включая пятерых постоянных членов Совета Безопасности. Безотносительно к избранной процедуре внесения поправок они могут быть осуществлены либо путем постепенных конкретных реформ (к чему склоняется большинство членов ООН) либо путем объединения всех предложений по реформированию в один пакет и внесения поправок в Устав после их согласования.

Оба варианта имеют свои плюсы и минусы: при выборе варианта единого пакета поправок можно было бы одновременно с главным вопросом - увеличения числа постоянных членов Совета - решить и связанные с ним вопросы о финансировании ООН, шкале взносов по предлагаемым изменениям в членском составе и структуре ключевых органов и подразделений Организации. Однако в этом случае приходится заранее считаться с тем, что ратификация пакетного решения в национальных парламентах может по-

родить разногласия и непреодолимые проблемы и, естественно, сделать недостижимым окончательное одобрение двумя третями государств.

Что касается варианта отдельных изменений в Уставе ООН, то его достоинством является сравнительно легкая ратификация соответствующих поправок в национальных парламентах. Вместе с тем, не исключено, что при изменении политического расклада сил и многократных внесениях в парламенты на ратификацию все новых поправок, этот путь может оказаться непродуктивным.

Следует отметить, что в отличие от процедурных поправок, вопросы существа в положениях Устава зачастую вызывают в Спецкомитете по реформе Устава ООН серьезные разногласия и наиболее перспективным представляется все-таки путь поэтапного обсуждения отдельных поправок.

Нечто подобное в 1970 г. писал крупнейший советский юрист-международник Г.И. Тункин, предостерегая, что, не ломая основ Устава ООН, все попытки превратить ООН в подобие мирового государства на нынешнем этапе могут привести лишь к развалу ООН и укрепление ее основ путем строгого соблюдения постановлений Устава - вот единственный путь усиления эффективности ООН, как инструмента мира и международного сотрудничества. В этом отношении особое значение имеет восстановление предусмотренного Уставом соотношения между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности и отказ от попыток обойти принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности, как это закреплено в Уставе.

Эти авторитетные мнения приводятся не как вечные на все времена истины, компрометирующие работу учреждений ООН по реформированию ее Устава. Безусловно, это не так. Во-первых, нет таких истин, которые бы с изменением ситуации и ростом наших знаний о явлениях действительности не требовали бы корректировки, а то и пересмотра. Во-вторых, с общего согласия государств-членов такая работа. В-третьих, поскольку Устав является сводом общепризнанных принципов международного права, то прежде чем его пересматривать и изменять, следует прежде научиться выполнять содержащиеся в нем нормы. Помимо этого, необходимо провести детальный анализ положений Устава с тем, чтобы изучить все содержащиеся в нем пути и возможности для достижения международной стабильности. И только после такого исследования Устава,