

К.В. БИШИМБАЕВ

## • ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В КАЗАХСТАНЕ: • КОНЦЕПЦИЯ «ПРОАКТИВНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

Задачи, стоящие перед экономикой Казахстана в контексте повышения ее конкурентоспособности на основе модернизации, требуют активного участия государства, так как силами исключительно частного бизнеса эти преобразования практически невыполнимы. Именно крупномасштабность решаемых в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) задач является основным мотивом его реализации, что подчеркивают многие ученые: «В рамках частно-государственного партнерства решается ряд общественных задач, которые без такой формы взаимодействия государства и частного сектора решены быть не могут» [1, с. 10].

В связи с этим особого внимания заслуживает активизация применения в Казахстане механизмов государственно-частного партнерства, как инструмента развития, наиболее адекватного характеру задач крупномасштабной индустриальной модернизации. Государственно-частное партнерство не предполагает устойчивого терминологического определения, так как включает многие формы совместного участия государства и бизнеса в реализации различных проектов. В.Г.Варнавский полагает, что «партнерства являются инструментом развития в интересах различных групп общества в целом, поскольку основаны на реальных проектах и реализуются органами государственной власти совместно с частными компаниями на пользу общества» [2, с. 14-15]. На наш взгляд, понятие государственно-частного партнерства может охватывать широкий спектр форм и направлений сотрудничества частного бизнеса и государства по решению масштабных задач экономического развития, основанного на принципах предпринимательства.

В Казахстане государственно-частное партнерство имеет недолгую историю. Практические шаги по совместному решению задач социально-экономического развития и организации их в форме государственно-частного партнерства наиболее активно предпринимаются в последние два-три года. Во многом активизация государственно-частного партнерства в Казахстане

именно в последние годы связана с укреплением государственных институтов развития и их организационной систематизацией в рамках Фонда устойчивого развития «Казына» и холдинга «Самрук», а также развитием других институтов с участием государства.

В настоящее время государственно-частное партнерство признано в Казахстане одним из основных инструментов реализации экономической политики, что отмечается во многих программных документах, а также постулируется в выступлениях руководства страны. Так, глава государства Н.А.Назарбаев в своем ежегодном Послании народу одним из главных приоритетов нового этапа всесторонней модернизации Казахстана определил развитие инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства. Премьер-министр страны К.К.Масимов отметил, что в Казахстане «уже имеется определенный практический опыт реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства» [3]. Практическими примерами реализации государственно-частного партнерства в стране выступают концессионные проекты по строительству железнодорожной линии Шар - Усть-Каменогорск, линии электропередачи «Северный Казахстан - Актюбинская область». На основе принципов государственно-частного партнерства осуществляют свою деятельность социально-предпринимательские корпорации (СПК), в частности, уже функционирующая СПК «Сары-Арка», реализующая совместные проекты с участием государственного и частного капитала.

К.Н.Келимбетов, председатель правления АО «Казына», отмечает, что цель данной организации (а, следовательно, и государственных институтов развития в целом) – осуществление государственно-частного партнерства: «Есть такой термин — «государственно-частное партнерство». В широком смысле это — реальный равноправный диалог государства и бизнеса. Цель «Казыны» — поддержание такого диалога. Мы четко понимаем государственные приоритеты, но мы также бизнес-структура, понимающая язык

и законы развития бизнеса. И мы готовы решать проблемы обеих сторон» [4]. В качестве примеров реализации государственно-частного партнерства в рамках деятельности АО «Казына» К.Н.Келимбетов приводит создание казахстанско-китайского фонда с капитализацией на первом этапе от 1,5 до двух миллиардов долларов для финансирования инфраструктурных проектов, создание аналогичного фонда совместно с Внешэкономбанком России, (капитализация по 500 миллионов с каждой стороны), создание фонда с правительством Кыргызстана.

Помимо уже реализуемых в настоящее время проектов, необходимость применения государственно-частного партнерства нашла отражение в ряде государственных программ и концепций. Практически во всех программных документах, принимаемых с 2005 – 2006 годов, государственно-частное партнерство фигурирует в качестве одного из механизмов реализации. По мере развития и нарабатывания опыта в использовании механизма государственно-частного партнерства, увеличивается и спектр применяемых его форм. Следует отметить, что формы и направления ГЧП достаточно многообразны, так как отражают по сути практически все используемые в бизнес-процессах инструменты, просто на основе сотрудничества государства и бизнеса. Такое многообразие форм находит отражение и в множественности их группировок, выделяемых отдельными авторами. Так, российские ученые Д.Е.Сорокин и Л.В.Никифоров выделяют такие формы государственно-частного партнерства<sup>1</sup>, как «различные формы контрактных отношений; множество вариантов совместных предприятий; формы, близкие к концессионным отношениям: соглашения о разделе продукции, инвестиционные контракты» [1, с.39].

Рассматривая потребности индустриальной модернизации современной экономики Казахстана, также можно предложить некоторые дополнения в сложившийся круг форм ГЧП. Принимая во внимание особенности и потребности индустриальной модернизации, направленной на формирование высококонкурентоспособного индустриального сектора, простых форм ГЧП может оказаться недостаточно. Помимо масштабности задач индустриальной модернизации, дру-

гим важным фактором, влияющим на конфигурацию ее методов и, в том числе, государственно-частного партнерства, является «внешний фон» функционирования казахстанской экономики, то есть, все большая активизация процессов глобализации. Условия глобализации предполагают высокий динамизм процессов развития и постоянную изменчивость внешней среды и конкурентных условий. Следовательно, и процессы индустриальной модернизации, равно как и методы ее осуществления, включая ГЧП, должны также отличаться в этих новых условиях высокой динамичностью и адаптивностью к постоянно меняющимся внешним вызовам.

Исходя из отмеченной совокупности условий и факторов проведения индустриальной модернизации в Казахстане, на наш взгляд, целесообразно предложить обновленный подход к использованию механизма государственно-частного партнерства. Можно предложить в качестве такого подхода ГЧП в условиях глобализации концепцию «проактивного государственно-частного предпринимательства». Двумя основными принципиальными отличиями данной концепции от превалирующего подхода к государственно-частному партнерству являются, во-первых, акцент на предпринимательский характер реализуемых проектов, то есть их ориентацию на коммерческую эффективность, и во-вторых – проактивный, то есть, упреждающий и заблаговременный характер реализуемых проектов, направленность на достижение стратегических целей развития национальной экономики.

Рассматривая перспективные направления развития механизма ГЧП применительно к индустриальной модернизации, следует исходить из двух основополагающих императивов этого процесса: потребностей и задач индустриальной модернизации в контексте устойчивого развития Казахстана и особенностей глобальной экономики, в условиях которой эта модернизация будет осуществляться.

В свою очередь, особенности глобальной экономики, успешная интеграция в которую является одним из условий индустриальной модернизации и инновационного развития Казахстана, обуславливают, в том числе, и специфику форм и методов ГЧП, в числе основных из которых можно указать следующие:

<sup>1</sup> Применительно к существующей российской практике.

1. Высокий уровень монополизации мировых рынков высокотехнологичной продукции, проникновение на которые для новых игроков крайне затруднено.

2. Относительная простота и доступность финансовых ресурсов на мировых рынках, в том числе и для компаний развивающихся стран.

3. Нарастающие в последние годы процессы концентрации капитала, выражавшиеся в постоянном росте количества и объемов сделок слияний и поглощений, что ведет к неуклонному укрупнению и росту моци ведущих компаний мира.

4. Транснационализация крупного бизнеса, в том числе в индустриальном секторе.

5. Растущая зависимость глобальной экономики и отдельных ее секторов, включая реальное производство, от конъюнктуры и волатильности мировых финансовых рынков.

Исходя из указанных потребностей индустриальной модернизации и особенностей глобальной экономической среды, в рамках выдвинутой выше концепции «проактивного государственно-частного предпринимательства», можно предложить следующие формы развития ГЧП, адекватного перспективным этапам развития экономики Казахстана:

- Активизация деятельности государственных институтов развития с более четкой ориентацией на достижение целей индустриальной модернизации;

- Осуществление зарубежных инвестиций и содействие экспансии казахстанского капитала на зарубежные рынки, в том числе в части прямых и портфельных инвестиций;

- Формирование крупных вертикально-интегрированных компаний индустриально-инновационного профиля с участием государственных активов с целью создания точек роста высокотехнологичных производств и кластеров;

- Совершенствование и развитие различных форм государственного протекционизма и патрона отечественных компаний, выходящих на зарубежные рынки конечной продукции;

- Формирование системы ускоренного инновационно-технологического развития экономики на основе государственно-частного партнерства.

Приведенные направления развития ГЧП отнюдь не исчерпывают весь спектр возможных форм его реализации. В то же время по нашему мнению более целесообразно подробно обосно-

вать именно данные, предлагаемые автором формы как более сложные и перспективные, поскольку традиционные формы ГЧП, такие, как участие в капитале компаний или предоставление государственных кредитов уже достаточно полно освещены в экономической литературе и нашли широкое воплощение в практике.

Приоритетным направлением государственно-частного партнерства в контексте осуществления масштабной индустриальной модернизации является совершенствование государственной политики протекционизма и даже патроната казахстанского бизнеса, в первую очередь на мировых рынках.

Данное направление широко используется развитыми странами для продвижения интересов своего бизнеса за рубежом. Наиболее широко применяются такие формы ГЧП, как политическое лоббирование государственными структурами сделок с участием национального бизнеса (контрактов на поставку продукции, выполнение строительно-монтажных работ и пр.), а также предоставление связанных государственных кредитов иностранным партнерам для приобретения продукции отечественных компаний. Такие кредиты в 90-е годы предоставлялись зарубежными странами и Казахстану. В настоящее время актуально выделение кредитов, в частности, государственными институтами развития, зарубежным покупателям технологичной и иной продукции обрабатывающего сектора для проникновения на высококонкурентные мировые рынки.

Крупным блоком перспективных механизмов государственно-частного партнерства выступает комплекс мер по формированию системы ускоренного инновационно-технологического развития экономики на основе государственно-частного партнерства. Эти меры должны осуществляться по некоторым ключевым направлениям сотрудничества государства и бизнеса, в том числе:

- Государственное нормативное и регулятивное содействие инновационно-ориентированному бизнесу и бизнесу, осуществляющему технологическую модернизацию;

- Использование в процессе технологической модернизации различных государственных ресурсов (финансовых, кадровых, организационных и пр.);

- Реализация совместных государственно-частных инновационных проектов;

- Целевая поддержка государством технологической модернизации частного бизнеса;

Для более комплексной и целенаправленной деятельности государства по реализации этих направлений поддержки инновационных инициатив частного бизнеса, на наш взгляд, целесообразно создать новый государственный институт развития, выполняющий для инновационной сфере функции, аналогичные тем, которые выполняет Казахстанская ипотечная компания для рынка недвижимости. Альтернативой может стать расширение функций и полномочий в данной сфере уже существующего института – Национального инновационного фонда.

В целом, реализация концепции проактивного государственно-частного предпринимательства позволит осуществить ускоренную модернизацию экономики Казахстана и, на этой основе, повысить конкурентоспособность страны в условиях обострения конкурентной борьбы на глобальных рынках.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Частно-государственно партнерство: состояние и перспективы развития в России (аналитический доклад). Под ред. Р.С.Гринберга. М.: Институт экономики РАН, Национальный инвестиционный совет, 2006. с. 10.
2. Варнавский В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски. М.: Наука, 2005. с. 14-15.
3. Выступление Премьер-Министра РК Масимова К.К. на Международной конференции «Государственно-частное партнерство как фактор развития экономики». 31.05. 2007 г. [www.gov.kz](http://www.gov.kz)
4. Импульс консолидации. «Казахстанская правда», 28 июня 2007 года.

## Резюме

Мемлекеттік-жекеменшік серікtestіктің негізгі нысандарын индустріалдық жаңартпаларды пайдалануды ашып көрсету және оларды арттыруда авторлық концепциясын ұсынады.

## Summary

The article describes the main forms of state-private partnership under industrial modernization as well as the author's concept of their implementation is proposed.

Актуальность темы определена тем, что в последние годы в Казахстане наблюдается тенденция к снижению темпов промышленного роста. Вместе с тем, в стране имеются все необходимые условия для дальнейшего развития промышленности. Для этого необходимо создать условия для привлечения частного капитала в индустрию. Одним из путей решения этой задачи является создание института инновационного развития, который будет выполнять функции аналогичные Казахстанской ипотечной компании. Альтернативой может стать расширение функций и полномочий в данной сфере уже существующего института – Национального инновационного фонда.

В целом, реализация концепции проактивного государственно-частного предпринимательства позволит осуществить ускоренную модернизацию экономики Казахстана и, на этой основе, повысить конкурентоспособность страны в условиях обострения конкурентной борьбы на глобальных рынках.