

К ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050»: «НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»

УДК 332.1 (470.41)

C.C. ЕСПАЕВ

(Институт экономики КН МОН РК, г.Алматы)

КЛАСТЕРНЫЕ СТРАТЕГИИ – ОСНОВА ИННОВАЦИИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ

Аннотация

В статье рассмотрена кластерная модель Казахстана как ключевой инструмент реализации Стратегии «Казахстан-2050». Автор раскрывает основные преимущества кластеров, также даны рекомендации по формированию государственной инновационной политики и кластерному развитию. Показаны пути создания кластерных СЭЗ в рамках существующих специальных экономических зон.

Ключевые слова: кластеры, специальные экономические зоны, модель «тройная спираль», конкурентные преимущества.

Кітт сөздер: кластерлер, арнағы экономикалық аймақтар, «үш қайтара шыныршақ» үлгісі, бәсекелік басымдықтар.

Keywords: clusters, special economic zones, “Triple Helix” model, competitive advantages.

В соответствии с Посланием Президента страны Назарбаева Н.А. народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. поставлена цель к 2050 году войти в число тридцати развитых государств мира. Отметим, что ключевым инструментом реализации Стратегии Казахстан-2050 должна стать кластерная модель, где создается *сингергетический эффект путем взаимосвязи бизнеса, университетов и государства, и начинает работать модель «тройной спирали»*. При этом поставлены следующие задачи: первое - определить модели кластерного развития; второе - разработать «дорожные карты» по формированию перспективных национальных кластеров; третье - разработать Концепцию формирования перспективных национальных кластеров.

В условиях глобализации для нашей страны формирование и развитие перспективных национальных кластеров является эффективным механизмом повышения конкурентоспособности, привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции. Включение отечественных кластеров в глобальные цепочки создания добавленной стоимости позволяет существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий. Развитие кластеров в Казахстане является одним из условий повышения конкурентоспособности экономики и интенсификации механизмов частно-государственного партнерства.

Для современного Казахстана актуальность формирования перспективных национальных кластеров несомненна. Следует отметить, что территории, которые сегодня получили статус «специальные экономические зоны» (далее – СЭЗ), имеют благоприятные условия для развития кластеров. Поэтому обеспечение конкурентоспособности национальной экономики должно происходить за счет инноваций и координации с учетом приоритетов развития кластеров на базе СЭЗов.

В качестве предпосылок формирования кластеров можно выделить наличие научного и производственного потенциала, а также в процессе активизации и развития кластеров органы власти должны выступать как одна из трех равноправных сторон, каждая из которых осуществляет свои специфические функции.

Названный подход называют: концепцией тройной спирали. Смысл данного подхода в том, что инновационное развитие наиболее эффективно может быть обеспечено путем совместной деятельности государства, бизнеса и научного сообщества. На практике отношения по поводу создания или использования инноваций часто носят характер «двойной спирали»: государство - наука, бизнес - наука, государство - бизнес. Интенсификация и усложнение инновационных процессов в обществе привели к тому, что двусторонние отношения теряют свою эффективность. В нашей стране пока еще функционирует система двусторонних отношений, когда наука и бизнес по отдельности ориентируются на государственную помощь, не взаимодействуя друг с другом. Отсюда одной из существенных проблем, затрудняющих формирование инновационной экономики в Казахстане - это отсутствие трехсторонних связей между основными субъектами инновационного процесса.

Повышение конкурентоспособности посредством кластерных инициатив становится базовым элементом стратегий развития подавляющего большинства стран. Анализ более 500 кластерных инициатив, реализованных за последние 10 лет в двадцати странах показывает, что высокая конкурентоспособность этих стран основана на сильных позициях отдельных кластеров - локомотивах конкурентоспособности. Активно идет процесс формирования кластеров в Юго-Восточной Азии и Китае, в Сингапуре (в области нефтехимии), в Японии (автомобилестроение) и в других странах. В Китае сегодня существуют более 60 особых зон-кластеров, в которых находятся около 30 тыс. фирм с численностью сотрудников 3,5 млн. человек и уровнем продаж на сумму примерно 200 млрд. долл. в год.

Изучение опыта развитых стран и анализ показывает, что инновационные кластеры обладают большей способностью к нововведениям вследствие следующих основных преимуществ:

- в отличие от традиционных промышленных кластеров, инновационные кластеры представляют собой систему тесных взаимосвязей не только между фирмами, их поставщиками и клиентами, но и институтами знаний, среди которых исследовательские центры, вузы, НИИ, которые, являясь генераторами новых знаний и инноваций, обеспечивают высокую конкурентоспособность. Также в инновационный процесс включаются поставщики и потребители, а также предприятия других отраслей и в результате межфирменной кооперации уменьшаются издержки на НИОКР;

- субъекты фирмы – участники инновационного кластера, особенно МСБ способны более адекватно и быстрее реагировать на потребности покупателей. Участникам кластера облегчается доступ к новым технологиям, используемым на различных направлениях хозяйственной деятельности;

- в силу особенностей функционирования кластерных структур они несут положительные эффекты не только для самого кластерного объединения и его участников, но и для регионов базирования: увеличение занятости, рост заработной платы и прибыли, интенсификация предпринимательской активности и т.д. Кластерные структуры обеспечивают экономический рост для региона в целом, а не только для участников кластера; повышение благосостояния всего населения, а не только работников кластера; ускорение регионального научно-технического прогресса; совершенствование региональной инновационной системы.

- субъекты фирмы в кластере находятся под интенсивным конкурентным давлением, которое усугубляется постоянным сравнением собственной хозяйственной деятельности с работой аналогичных компаний;

- возможность координации усилий и финансовых средств для создания нового продукта и технологий и выхода с ними на рынок. В рамках кластера становится возможным выстраивание технологической цепочки - от создания продукта до его производства и вывода на рынок;

- создание в рамках инновационных кластеров преимущественно экспортно-ориентированной продукции и технологий, т.е. внутри кластерные конкурентные преимущества оказываются значимыми в международном масштабе;

- роль государства в формировании кластерных стратегий. Если первоначально кластеры образовывались исключительно благодаря «невидимой руке рынка», прежде всего при модернизации ТНК, то в последнее время правительства многих стран стали «выращивать» их по собственной инициативе в рамках государственно-частного партнерства, оказывая этому процессу ощущимое материальное и моральное содействие;

- региональные и локальные кластеры обеспечивают малым фирмам высокую степень специализации при обслуживании конкретной предпринимательской ниши, так как обеспечивается доступ к капиталу промышленного предприятия, а также активно происходит обмен идеями и передача знаний от ученых к предпринимателям.

Преимуществом кластера также является эффект охвата, возникающий при существовании фактора производства, который может быть использован одновременно для производства нескольких видов продукции. Этот фактор характеризуется многофункциональной природой. При этом в кластерах эффект охвата значительно усиливается, так как возникает возможность использовать многофункциональный фактор на различных предприятиях при минимизации издержек, связанных с его передачей. Также инновационная структура кластера способствует снижению совокупных затрат на исследование и разработку новшеств за счет повышения эффекта производственной структуры, что позволяет участникам кластера стабильно осуществлять инновационную деятельность.

При этом в последние десятилетия правительства многих стран разрабатывают «кластерные стратегии», целью которых является реализация преимуществ собственной национальной экономики, а не копирование чужих достижений. Формирование и развитие национальных кластеров способствует эффективной интеграции интеллектуальных и финансовых ресурсов как внутри, так и за пределами кластера. В рамках кластера объединяются не только производственный, но и инновационный бизнес нового поколения. Точками роста становятся не только промышленные предприятия, но и центры инноваций и знаний, университеты, организации. Также важно, что в кластере достигается прежде всего синергетический эффект посредством взаимосвязи бизнеса, науки и государств. Взаимосвязи внутри кластера обеспечивают развитие аутсорсинга.

Кластеры являются одной из институциональных форм обеспечения приграничного сотрудничества в сфере торговли, сельского хозяйства, туризма, транспорта, инфраструктуры, что способствует экономическому развитию приграничных территорий.

В Казахстане все еще не удалось кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы компаний, в том числе государственных, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Еще многое нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок в Казахстане до уровня развитых стран ОЭСР. Государственные средства, выделяемые на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в большинстве секторов экономики расходуются недостаточно эффективно. Ключевой проблемой является и избыточный перекос в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Несмотря на то, что доля инновационных активных предприятий в Казахстане несколько выросла, но в целом ситуация остается неблагоприятной. Большинство предприятий, столкнувшись с необходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь, экономят на развитии, откладывая на неопределенное будущее инновационные проекты, расходы на НИОКР и перевооружение. Таким образом, к числу основных путей в формировании и реализации государственной инновационной политики и кластерного развития относятся следующие.

1. Активизировать усилий региональных властей по улучшению условий для инновационной деятельности и кластеризации. Некоторые регионы демонстрируют существенный прогресс в формировании благоприятных условий для инновационного бизнеса, в развитии различных инструментов поддержки инноваций, однако весьма медленно идет процесс распространения лучших практик. Все еще отсутствует значимый прогресс в реализации различных механизмов поддержки инновационной деятельности предприятий через отраслевые бизнес-ассоциации.

Поэтому необходимо конкретизировать инструменты государственной поддержки инноваций: раскрыть механизмы распределения рисков между государством и бизнесом, дифференцировать стимулирование связей между различными участниками инновационных процессов, особенно по развитию научно-производственных кластеров.

2. Обеспечить информационную прозрачность инновационной сферы, прежде всего, информацию о новых технологиях и возможных рынках сбыта инновационного продукта, а также сведений для частных инвесторов и кредитных организаций об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

3. Решить межведомственную координацию стимулирования формирования кластеров. Вопросы государственного управления на уровне субъектов могут относиться к компетенции органов исполнительной власти как в сфере науки, так и промышленности, связи и т.п. Это делает актуальным обеспечение их межведомственной координации.

4. Разработать Концепцию и Государственную Программу развития инновационных национальных кластеров до 2020 года, программы регионов, национальных и государственных компаний с определением сроков и этапов, их ответственности.

5. Ежеквартально анализировать передовые технологии в мире и возможностей их использования в стране. Подготовить и внедрить систему технологического планирования по отраслям и регионам на перспективу с ежегодным уточнением.

6. Внести соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты по защите прав интеллектуальной собственности и коммерциализации технологий.

7. Для эффективной реализации кластерной политики требуется создание адекватной системы мониторинга и оценки реализации кластерных инициатив. Важным условием функционирования систем мониторинга должна быть их непрерывность, т.е. возможность в реальном времени отслеживать рост и барьеры, препятствующие развитию кластеров.

8. Для определения приоритетной отрасли, а также выявления предпосылок создания кластера необходим всесторонний анализ. Однако можно утверждать, что создание кластера возможно практически в каждом регионе, а его эффективное функционирование зависит от инициативы бизнеса и поддержки власти. Такая инициатива возможна лишь в случае осознания представителями бизнес - сообщества необходимости перевода работы своих предприятий на «инновационные рельсы».

9. Как показывает успех развитых стран мира, лидерами в росте конкурентоспособности оказываются те кластеры, которые опираются на модель «тройной спирали» – партнерство государства, бизнеса и науки. Такая спираль представляет собой механизм достижения синергетического эффекта непрерывных обновлений и накопления базы знаний в экономике знаний и дает особую устойчивость и мобильность в глобальной конкуренции. Модель «тройная спираль» – это сетевой механизм согласования действий и формирования общественного консенсуса при принятии решений, основанный на принципе «координации действий вне иерархии».

«Тройная спираль» представляется исключительно эффективным инструментом, поскольку становится очевидной параллель инновационной системы с экосистемой кластера, необходимость гармонизации взаимоотношений отдельных ветвей спирали и их совместных устремлений к единой цели. Цель «тройной спирали» заключается в том, что в системе инновационного развития доминирующее положение начинают занимать институты, ответственные за создание нового знания. Так, наблюдается образование кластеров, формирующих будущий потенциал инновационного развития, а связи между учеными, технологами и пользователями становятся качественно другими, так же, как и функции, выполняемые отдельными участниками. Не существует ни одного примера в мире, где бы национальная инновационная экосистема кластера эффективно действовала вне принципов тройной спирали. Поэтому данный подход к сбалансированному развитию кластеров в виде «тройной спирали», является чрезвычайно актуальным для Казахстана.

10. В целях формирования и развития инновационных кластеров необходим правильный выбор места расположения и размещения формирующихся кластерных инициатив. При этом особую актуальность имеет специальная экономическая зона. СЭЗ – это часть национального экономического пространства, где для отечественных и зарубежных предпринимателей создается система льгот и стимулов, которая на основе новейших технологий позволяет создавать приоритетные отрасли экономики, способные, в свою очередь, обеспечить производство и поставку высококачественной продукции на мировой рынок и успешное развитие социально-экономической жизни территорий своего базирования.

В Казахстане формирование кластеров можно применить в существующих специальных экономических зонах, позволив им получить право на серийное производство разработанной научноемкой продукции. Поэтому в зависимости от специфики кластеров внутри зоны необходимо разработать такой механизм таможенных, налоговых, финансовых и других льгот для предприятий – резидентов СЭЗ, который будет осуществлять протекцию отечественных производителей, привлекать инвестиции из-за рубежа, способствовать производству новой продукции.

11. Учитывая все это, в Казахстане рекомендуем создать кластерные СЭЗ в рамках существующих специальных экономических зон: ИТ-кластер («Информационные технологии – электронная коммерция») на базе «Астана – новый город»; ИКТ-кластер («Информационно-коммуникативные технологии») на базе «СЭЗ-Инновационные технологии»; Инновационно-технологический кластер («Технологии переработки нефтехимии» или «Нефтехимическая долина») на базе СЭЗов «Павлодар» и «Атырау»; Инновационно-технологический кластер («Технологии переработки металла») на базе СЭЗ «Сарыарка»; Транспортно-логистический кластер («Интегрированный транспортно-информационный центр») на базе СЭЗов «Хоргос-Восточные Ворота» и «Морской порт Актау»; Кластер текстильных инноваций («Текстильная долина») на базе СЭЗ «Онтустик»; Кластер «Туризма» (по специальной программе).

Создание кластерных СЭЗ окажет стимулирующее воздействие на производство, позволит интегрировать товары во внутренний рынок, а также обеспечить дополнительные рабочие места. В результате ускоренное развитие получат современные высокопроизводительные, конкурентоспособные производства, будут привлечены дополнительные инвестиции и внедрены новые технологии.

Сопоставляя действие СЭЗ и кластеров на экономическое развитие разных стран мира, напрашивается вывод, что оба инструмента создаются для обеспечения более высокого уровня занятости рабочей силы, привлечения инвестиций в свободно конвертируемой валюте и повышения экспортного потенциала.

12. Формирования и развития перспективных национальных кластеров будет обеспечено: разработкой «дорожных карт» (планы-графики реализации) формирования и развития перспективных национальных кластеров, которые позволят поэтапно осуществлять работы по оформлению кластера и запуску кластерных проектов; ростом производительности труда, в том числе в организациях - участниках перспективных национальных кластеров; созданием новых предприятий – субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе новых участников перспективных национальных кластеров; повышением конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем и внешних рынках и увеличением количества инновационно активных организаций, и доли экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции; модернизацией национальной экономики в соответствии с приоритетными направлениями научно-технической деятельности, включая: рост инновационного потенциала предприятий-участников перспективных национальных кластеров, формирование нового сегмента национальной экономики – высокотехнологичных наукоемких предприятий и производств, соответствующих V и VI технологическим укладам; созданием новых и модернизацией существующих рабочих мест, характеризующихся высоким уровнем производительности, в том числе в организациях - участниках перспективных национальных кластеров; организацией обучения инновационным технологиям и дистанционной диагностики для всех форм образовательной подготовки и повышения квалификации, включая, рабочие, технические и инженерные кадры; увеличением объемов инвестиций в основной капитал предприятий всех форм собственности кластеров.

13. Таким образом, в результате создания инновационных кластеров достигаются следующие цели: 1) разрабатываются механизмы модернизации и технологического развития экономики региона или отрасли; 2) повышается конкурентоспособность сектора, отрасли, комплексного проекта; 3) формируются механизмы кооперации научно-образовательного комплекса и взаимосвязей участников; 4) организуется взаимно полезное сотрудничество и снижается уровень недоверия; 5) получает развитие инфраструктура региона; 6) увеличиваются доходы бюджетов; 7) достигаются рост доходов населения и увеличение занятости.

Резюме

Мақалада «Қазақстан-2050» Стратегиясын жүзеге асырудың кілті ретіндегі елдің кластерлік үлгісі қарастырылған. Автор кластерлердің негізгі басымдықтарын қарастырады, сондай-ақ мемлекеттік инновациялық саясат пен кластерлік дамуды қалыптастыру бойынша ұсыныстар жасалған. Жұмыс жасап тұрган арнары экономикалық аймақтардың шеңберінде кластерлік АӘА құруудың жолдары көрсетілген.

Кілт сөздер: кластерлер, арнары экономикалық аймақтар, «ұш қайтара шиырышық» үлгісі, бәсекелік басымдықтар.

Summary

The article is dedicated to the cluster model of Kazakhstan as a key tool for the implementation of the Strategy "Kazakhstan-2050". The author reveals the main advantages of clustering, and made recommendations on the state innovation policy and cluster development. There were given the ways of creating SEZ cluster within the existing special economic zones.

Key words: clusters, special economic zones, "Triple Helix" model, competitive advantages.



Основные направления кластерного развития:

Транспортно-логистический кластер

- Транспортный узел способен стать одним из основных центров грузопереработки и консолидации транзитных и экспортно-импортных грузопотоков в евроазиатских связях

Текстильно-промышленный кластер

- Необходимо определиться с привлечением в текстильную отрасль инвестора, обладающего высоким рейтингом в мировой текстильной промышленности

Туристический кластер

- В настоящее время ведется работа по развитию наиболее привлекательных направлений по туризму с привлечением ресурсов национальных природных парков

Агрокластер

- Агрокластер должен стать компактной территорией, на которой предполагается реализовать множество крупномасштабных проектов в сфере инновационного сельского хозяйства

Строительный кластер

- В качестве объекта исследования и управления целесообразнее говорить о формировании строительного кластера

Основные направления кластерного развития:

Инновационно-технологический кластер

- Приоритетными в этой деятельности являются компьютерные технологии и программы, ядерные технологии, космос и телекоммуникации, медицина и фармацевтика, энергоэффективность

Инновационно-образовательный кластер

- Целью образовательного кластера является повышение эффективности функционирования рынка образовательных услуг за счет максимального использования внутренних и внешних факторов его развития

Инновационно-нефтехимический кластер

- Этот кластер может оказать стимулирующее воздействие на предприятия машиностроения, металлообработки, судостроительный и транспортный комплексы

Инновационно-металлургический кластер

- Для развития металлургического кластера в Карагандинской области рекомендуется создать условия, которые будут стимулировать металлургов производить продукцию высокого передела и уходить от полуфабрикатов

Основные направления кластерного развития:

Медицинско– фармацевтический кластер

- В систему данного кластера могут входить Центральная клиническая больница УДП РК, Центр санитарно-эпидемиологической экспертизы УДП РК, санаторий «Алматы», Центр медицинских технологий и информационных систем

Туркестанский духовно– технологический кластер

- Целью кластера являются комплексное развитие подходов к духовно-культурному, инновационно-технологическому, туристско-логистическому и агропродовольственному аспектам формирования кластера и разработка сетевой модели международного и национального мегапроекта «Новый Туркестан».

Модель кластерного развития «тройная спираль» в Казахстане

- Цель «тройной спирали» заключается в том, что в системе инновационного развития доминирующее положение начинают занимать институты, ответственные за создание нового знания

Кластерные СЭЗ:

- В Казахстане кластеры можно формировать в существующих специальных экономических зонах, позволив им получить право на серийное производство разработанной научноемкой продукции

В результате создания инновационных кластеров достигаются следующие цели

- 1) разрабатываются механизмы модернизации и технологического развития экономики региона или отрасли;
- 2) повышается конкурентоспособность сектора, отрасли, комплексного проекта;
- 3) формируются механизмы кооперации научно-образовательного комплекса и взаимосвязей участников;
- 4) организуется взаимополезное сотрудничество и снижается уровень недоверия;
- 5) получает развитие инфраструктура региона;
- 6) увеличиваются доходы бюджетов;
- 7) достигаются рост доходов населения и увеличение занятости.

Приложение 7



Поступила 06.06.2013 г.