

В. В. ФЕДОСЕНКО

## К ВОПРОСУ ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

К международно-правовым документам, определяющим порядок обращения с правонарушителями относятся: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1957 года; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) 1985 года; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению, в какой бы то ни было форме 1988 года; Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением от 14 декабря 1990 года (Токийские правила); Основные принципы обращения с заключенными и др.<sup>1</sup> Международное сообщество рассматривает положения этих актов в качестве обязательных при организации и управлении государственными тюремными системами. Международный суд и национальные суды многих зарубежных стран опираются на эти международные стандарты обращения с заключенными для вынесения решений по вопросам соблюдения прав человека.

В первую очередь следует выделить положение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которые являются одним из базовых документов ООН, принятые Генеральной Ассамблеей ООН в 1955 г., а в 1957 г. одобрены Экономическим и социальным советом ООН. В 1977 г. было внесено дополнение, распространяющее их на лиц, находящихся в заключении без предъявления обвинения<sup>2</sup>. С точки зрения норм международного права эти документы не являются международными договорами, так как Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, в которой участвует Республика Казахстан, в подпункте «а» пункта 1 статьи 2 дает следующее определение «договора»: оно .... означает международное

соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом...». Аналогичное основное понятие международного договора с некоторыми уточняющими элементами воспроизведено в пункте 8 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан», вступившего в силу с 1 августа 2005 года. Следовательно, на основании вышеизложенного, пункт 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, на который необходимо сделать ссылку и предусматривающий норму о том, что «международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона», также неприменима к настоящим «Международным стандартным правилам». Так как эта конституционная норма означает, что Казахстан выражает свое согласие на преимущественную юридическую силу только тех договоров, которые окончательно утверждены высшим правительственный органом Республики Казахстан путем принятия соответствующего закона. Кроме того, эти документы не являются и договоренностями, правовой статус и порядок реализации которых определен Положением «О порядке реализации международных договоров Республики Казахстан и договоренностей, достигнутых в ходе встреч и переговоров на высшем и межправительственных уровнях», утвержденном Указом Президента Республики Казахстан от 9 апреля 1996 года. В пункте 3 данного подзаконного акта под понятием «договоренности», достигнутые в ходе встреч и переговоров на высшем и межправительственном уровнях, понимаются обязательства и взаимопонимание, зафиксированные

<sup>1</sup> Защита прав человека в местах лишения свободы. (Сб. норм. актов и официальных документов). М., 2003. 480 с.

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными / Кудайбергенов М.Б. Международное уголовное право в документах. В 3-х томах. Т. 3. Алматы: Данкер, 1999. С. 114.

в совместных заявленных, декларациях, коммюнике, меморандумах, нотах и других аналогичных итоговых документах, не имеющих международно-правового характера. В международном праве под понятием «договоренности», так же как и в случае с национальным законодательством, чаще всего понимаются политические нормы, а под содержащими их документами соответствен-но-политические соглашения.

Следует отметить, что все «Минимальные стандартные правила» принятые в форме резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, т.е. документы, принимаемые ООН в лице одного из ее главных органов, по своей юридической силе являются рекомендациями и носят для государств-членов рекомендательный характер. Тем неменее, они подлежат учету при разработке и принятии внутригосударственных законов и подзаконных актов. Так, статья 2 минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 года, в частности, гласит: «Принимая во внимание разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий в мире, ясно, что не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно». Вместе с тем подчеркивается необходимость постоянного стремления к их осуществлению, поскольку они отражают те минимальные условия, которые ООН считает приемлемыми. В Итоговом документе Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (с 1995 года ОБСЕ) от 15 января 1989 года отмечается, что государства-участники будут соблюдать принятые ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Это положение или программный минимум Венских соглашений в виде политически обязательной нормы распространяется и на Республику Казахстан как полноправного члена ОБСЕ, поскольку, несмотря на то, что эти соглашения являются политическими, они в связи с новым международно-правовым качеством организации признаются нормативными актами-источниками международного права для государств-членов.

Таким образом, все перечисленные резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, принятые в соответствии с Уставом- учредительным актом организации, имеют определенное нормативное значение и продолжают его сохранять, и, кроме того, могут порождать определенную практику государств. Последняя, неоднократно повторяясь,

может со временем превратиться в правило поведения, а затем при определенных обстоятельствах сформировать норму международного права.

Все резолюции имеют также важное политico-правовое значение в формировании новых стандартов в области обращения с заключенными и уточнении уже существующих. Помимо этого в них закреплены не только рекомендательные нормы, но и так называемые нормы-принципы, которые не допускают каких-либо отступлений как в законодательстве, так и в деятельности государственных органов. Не случайно в Декларации о защите всех лиц от пыток делается ссылка на этот документ, а сформулированные в нем нормы-принципы включены в статьи 9 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, который ратифицирован и Казахстаном. Кроме того, указанные правила выделяют Основной принцип и Руководящие принципы обращения с осужденными, затрагивающие приоритетные права человека, лишенного свободы, которые должны закрепляться в национальном законодательстве. Весьма важен и принятый Генеральной Ассамблей ООН 9 декабря 1989 года Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. В Процедурах эффективного осуществления Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, одобренных ЭКОСОС от 25 мая 1984 года, подчеркивается, что «все государства, чьи нормы в отношении защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-либо форме, не соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, должны принять эти Правила». Данное положение подтверждено также Венскими соглашениями 1989 года. Они охватывают широкую сферу отношений, возникающих между органами государства и заключенными (или осужденными) в сфере режима, материально-бытового и медицинского их обеспечения, труда, воспитания и т.д., и содержат рекомендации прогрессивного и гуманистического характера. Поэтому их учет, как и в случае с другими резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН, при разработке, принятии и совершенствовании уголовно-исполнительного законодательства государств несомненно целесообразен.

До настоящего времени в международном праве нет ни одного источника в виде международного договора, регламентирующего деятель-

ность пенитенциарных учреждений и закрепляющего статус заключенных. В 1970 году на IV Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями поднимается вопрос о возможности заключения государствами такой конвенции на основе Минимальных стандартных правил обращения с заключенными от 1955 года, но до сих пор он остается нерешенным.

В первую следует отметить положение, которое закреплено в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными следует подчеркнуть не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжат оставаться его членами». В Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года это положение находит свое развитие в следующей норме: «Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которых является их исправление и социальное перевоспитание». Эта норма детализирована в Уголовно-исполнительном Кодексе Республики Казахстан, в частности, в части 2 статьи 176: «С осужденным проводится интенсивная воспитательная работа с целью подготовки к освобождению, разъясняются его права и обязанности». Эту норму в соответствии с Разделом 10 Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях Министерства юстиции Республики Казахстан от 21 октября 2004 года, следует понимать так, что с осужденными в период их подготовки к освобождению проводятся занятия по специальной программе, которая должна включать в себя правовые и организационные вопросы, и что очень немаловажно, психологическую подготовку осужденного к освобождению. Последняя состоит из нескольких этапов.<sup>3</sup>

Оценивая эти нормы действующего уголовно-исполнительного законодательства РК следует признать, что они соответствуют требованиям, сформулированным в вышеназванных и других международных актах, а также в Положении о европейских тюрьмах.

В отношении освобождаемых заключенных в соответствии со статьей 178 уголовно-исполнительного кодекса РК предусмотрены меры

трудового и бытового устройства, а также другие виды социальной помощи. В частности, вопросы трудоустройства осужденных регулируются согласно Закону «О занятости населения» в лице органов государственной службы занятости РК. В целях сохранения у осужденных принципа материальной заинтересованности минимум их заработной платы зачисляется на соответствующий лицевой счет. Конкретные размеры и механизм зачислений и в этой связи категории осужденных определены в статье 103 Уголовно-исполнительного кодекса РК, а также в пункте 42 Раздела 3 Инструкции о порядке организации назначения и выплаты пенсионных выплат, государственных социальных пособий и государственных специальных пособий из Центра, установленного Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 25 марта 2001 года. В соответствии с пунктом 7 части II Положения об условиях и порядке оплаты труда лиц, лишенных свободы, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 8 января 1993 года, «лица, утратившие трудоспособность во время отбывания наказания, после освобождения их от наказания, имеют право на пенсию и возмещение вреда в случаях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан для рабочих и служащих». В пункте 83 Раздела 10 Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях Республики Казахстан, утвержденной Приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 21 октября 2004 года, указывается что «независимо от того, нуждается или нет освобождаемый в помощи в трудовом и бытовом устройстве, в городской, районный орган внутренних дел по избранному месту жительства делается запрос о возможности его трудового и бытового устройства». Согласно статье 178 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан лицам, освобожденным от наказания в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы, в необходимых случаях предоставляется жилая площадь. Эти случаи подробно перечислены в Комментарии к данной статье Кодекса<sup>4</sup>.

*Институт государства и права*

Поступила 5.03.08г.

<sup>3</sup> Подпункты 1-4 пункта 80 Раздела 10 Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях Министерства юстиции Республики Казахстан, утвержденного Приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 21 октября 2004 года.

<sup>4</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. Алматы: Баспа, 1998. С. 399-400.