

С.Н. ГАЙСИНА

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ БЮДЖЕТЫ В СИСТЕМЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Эффективность социального управления в рыночных условиях во многом зависит от использования научно обоснованной системы социальных показателей и индикаторов, на основе которых можно не только объективно оценить реальную ситуацию и тенденции изменений в социально-экономическом развитии общества, уровне и качестве жизни различных социальных групп населения, но и возможные негативные социальные последствия. Это будет способствовать снижению социальных рисков и повышению эффективности реализации социальных программ. В этом наборе важнейшая роль отводится потребительским бюджетам населения, которые относятся к числу комплексных и системообразующих социальных нормативов, так как их величина и структура являются исходными для оценки основных параметров систем жизнеобеспечения и жизнедеятельности населения.

В системе потребительских бюджетов выделяются прожиточный (физиологический) минимум, социальный минимум или минимальный потребительский бюджет и рациональный потребительский бюджет, отражающие стандарты потребления различных доходных групп населения. Объем и структура потребительского бюджета любого уровня формируются в зависимости от комплекса таких факторов, как физиологические потребности людей, пол и возраст, национальные традиции, образ жизни, природно-климатические условия, уровень образования, социально-профессиональный статус, условия труда (тяжелость, вредные условия, уровень механизации).

В настоящее время существует необходимость в использовании всей системы потребительских бюджетов, которые отличаются степенью удовлетворения материальных, социальных и духовных потребностей, поскольку их объем и стоимость являются исходными для расчетов многих социально-экономических показателей уровня и качества жизни населения.

Прожиточный минимум используется для: 1) определения минимальных размеров основных видов денежных доходов и социальных выплат; 2) отслеживания реальной динамики основных показателей стоимости жизни; 3) установления границы бедности при проведении политики со-

циальной защиты и поддержки социально-уязвимых слоев населения.

Минимальный потребительский бюджет позволяет определить необходимый объем ресурсов для возмещения не только физических и умственных затрат, но и для социального воспроизведения человека, развития и повышения качества его потенциала. Поэтому его величина может служить основой для определения действительной потребности общества в потребительских благах, а также для разработки среднесрочных программ по повышению уровня и качества жизни населения, так как этот потребительский бюджет является социальным нормативом более высокого уровня, чем прожиточный минимум.

Потребительская корзина минимального потребительского бюджета так же, как и прожиточного минимума, состоит из наборов продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Однако его состав по набору и ассортименту потребительских товаров существенно отличается от потребительской корзины прожиточного минимума. Так, набор продуктов питания представлен более высокими нормами потребления биологически ценных продуктов питания такими, как продукты животного происхождения, фрукты, ягоды, овощи.

Набор непродовольственных товаров для минимального потребительского бюджета расширяется за счет включения дополнительных позиций, а сроки «службы» непродовольственных товаров сокращаются, что позволяет учитывать не только физический, но и моральный износ одежды, обуви, культурно-бытовых приборов, мебели.

Набор услуг минимального потребительского бюджета не ограничивается минимально необходимыми услугами, как в потребительской корзине прожиточного минимума. В него должны включаться достаточно широкий круг платных услуг, позволяющих учитывать не только материальные потребности, но и потребности, связанные с духовным и культурным развитием личности.

Кроме того, при расчете минимального потребительского бюджета необходимо предусмотреть создание определенного размера денежных средств, предназначенных для стабильного под-

держания соответствующего уровня потребления семьи.

Научное обоснование размеров и уровней затрат, обеспечивающих не только возмещение затраченной физической и умственной энергии, но и социальное и духовное развитие личности, чрезвычайно важно при определении необходимых мер в области социальной политики. Среднеобеспеченные слои населения в развитых странах с таким стандартом потребления представляют преобладающую часть населения и составляют основу среднего класса. Поэтому, как наиболее представительный по численности в социальной структуре общества, средний класс оказывает наибольшее влияние на формирование потребительского рынка, стимулируя развитие производства потребительских товаров и услуг. Однако, как свидетельствуют статистические данные, уровень фактического потребления населения республики не достигает норм и нормативов социально-необходимого уровня и численность среднеобеспеченного населения в республике намного ниже, чем в развитых странах. Например, фактические потребительские расходы на душу населения, по данным Агентства Республики Казахстан, в 2010 г. составили 22947 тенге, а величина минимального потребительского бюджета, рассчитываемого в Отделе социальных проблем и качества жизни Института экономики КН МОН РК, составила 47530 тенге.

Научная разработка минимального потребительского бюджета и методики построения и расчета величины минимального потребительского бюджета позволила бы начать формирование нормативной базы для использования его в социальной политике. Применение минимального потребительского бюджета позволит адекватно оценивать уровень жизни различных слоев населения, получать более полное представление об основных показателях благосостояния населения и даст возможность оценивать выбор основных направлений повышения жизненного уровня населения.

Особую значимость для оценки качественных параметров социального развития общества имеет рациональный потребительский бюджет, отражающий высокий уровень благосостояния и развития личности. Это качественно новый уровень потребления, в направлении к которому происходит развитие необходимых потребностей человека, поскольку рациональный набор разрабатывается не только с учетом социально-экономических, социально-демографических, природно-климатических условий и факторов, но и с учетом существенного повышения качества по-

требительских товаров и услуг и появления их новых видов, отвечающих современным потребностям. Объем и структура потребления, определяемые на основе рациональных норм и нормативов, могут стать основой определения необходимых ресурсов потребительских благ на перспективный период.

При построении рационального потребительского бюджета необходимо учитывать изменения в структуре потребностей человека, а также возникновение новых потребностей. На современном этапе рациональный потребительский бюджет отражает развитие прогрессивных тенденций, связанных с увеличением расходов на жилье, услуги образования, культуры, здравоохранения, отдыха, информационные услуги на основе повышения их качества и разнообразия услуг, а не за счет роста цен и тарифов, как это происходит в настоящее время. Сокращение доли продуктов должно быть относительным при абсолютном увеличении расходов на них.

Рациональный потребительский бюджет базируется на научно обоснованных нормах потребления материальных и социальных благ и услуг, необходимых для полного удовлетворения разумных потребностей человека. Он включает в себя рациональное питание, качественное жилье, высокую обеспеченность предметами длительного пользования, современной техникой бытового и культурного назначения, инновационными товарами, качественные услуги здравоохранения, образования, отдыха, а также другие, имеющиеся на рынке потребительские товары и услуги.

Рациональный потребительский бюджет, составленный на основе научно обоснованных норм, является, прежде всего, критерием оценки фактически сложившегося уровня и структуры потребления населения. Во-вторых, и это самое важное, он может служить основой определения на перспективу общего объема и структуры материальных благ и услуг, обеспечивающих качественно новый уровень благосостояния и развития человека. Это – уровень потребления, в направлении к которому происходит развитие необходимых потребностей человека, поскольку рациональный набор разрабатывается не только с учетом социально-экономических, демографических, природно-климатических условий, но и с позиции существенного повышения качества потребительских товаров и услуг и появления их новых видов, отвечающих современным потребностям человека. Объем и структура рациональных потребительских бюджетов могут стать основой формирования социально-

экономических макропропорций в сфере доходов и потребления населения страны на перспективный период.

Решение задачи по повышению уровня доходов населения и снижению их дифференциации связано, прежде всего, с обеспечением минимальных социальных гарантий в сфере доходов (заработной платы, пенсий, социальных пособий), исходной основой которых должен быть минимальный потребительский бюджет, определяющий социально необходимый уровень жизнеобеспечения человека.

С развитием рынка появились не только новые виды доходов, меняется структура потребительских расходов населения, возникают новые виды платежей граждан: налоги на недвижимость, ипотечная система, различные формы обязательного страхования и др. Все это обуславливает необходимость перехода на новую структуру исчисления потребительских бюджетов, тем более, что в условиях наметившегося экономического роста промышленного производства и ВВП увеличиваются ресурсные возможности страны для перехода к исчислению минимального потребительского бюджета.

В соответствии с Программой по дальнейшему углублению социальных реформ на 2005-2007 гг., одобренной Правительством Республики, в 2006 г. введен новый прожиточный минимум, минимальная потребительская корзина которого включает более широкий ассортимент продуктов питания (43 наименования вместо 20), доля которых в стоимости прожиточного минимума составляет 60%.

Оценивая положительно переход на расширенную структуру продовольственной корзины, необходимо отметить, что ее нормативы по объему значительно ниже по сравнению с рекомендованными в дореформенный период учеными в области питания и фактическими показателями потребления населением Республики в тот период.

Использование прожиточного минимума, где продовольственная часть составляет 60%, а на непродовольственные товары и услуги приходится соответственно 40%, может быть рассчитана только на краткосрочный период, так как при такой структуре недостаточно средств для обновления одежды, обуви, предметов хозяйственного обихода и оплаты социальных и бытовых услуг.

Кроме того, происходящие изменения в жилищно-коммунальном комплексе, в социальной сфере, на транспорте весьма значительны и существенно меняют структуру потребительских расходов населения Республики, а предложенная структура и состав, введенного в 2006 г. прожи-

точного минимума не адекватны фактическим расходам населения.

Особо следует отметить такую статью расходов, как оплата жилищно-коммунальных услуг. В структуре платных услуг расходы населения на жилищно-коммунальные услуги за годы рыночных реформ увеличились с 13,4% в 1991 г. до – 38,6% в 2010 г. [1;2].

Этот фактор необходимо учитывать при построении структуры потребительских бюджетов разного уровня потребления, так как жилищно-коммунальные услуги относятся к обязательным платежам и население, чтобы не было долгов по их оплате, вынуждено сокращать расходы на приобретение продуктов питания и необходимой одежды. Например, в 2010 г. в структуре фактических расходов на питание приходилось 44,0%, на непродовольственные товары – 29,9%, а на платные услуги, включая налоги и сборы, – 26,1%. В мировой практике структуру потребительских расходов населения признано считать своеобразным индикатором материального благосостояния. Чем ниже доля расходов на питание и выше – на непродовольственные товары и, особенно, на услуги, тем выше уровень жизни. Доля питания в общих потребительских расходах населения еще в середине 80-х годов составляла: в странах Западной Европы – в среднем от 21 до 25%, в Японии – 20%, в США – 15% [3].

Уровень и структура потребляемых услуг является показателем качества жизни. С увеличением доходов происходит удовлетворение не только основных потребностей человека, но и увеличиваются расходы на различные виды услуг. Новейшие научно-технические технологии создают рынок высокотехнологичных услуг, информатизация производства и общества привела к увеличению потребностей населения в информационных продуктах и услугах, и с появлением новых видов услуг будет расти доля услуг в потребительских расходах населения.

Поэтому формирование потребительской корзины прожиточного минимума, а также других социальных нормативов нельзя рассматривать без учета процессов, происходящих на продовольственном рынке, в отраслях образования, здравоохранения, жилищно-коммунальном секторе. Эти процессы оказывают непосредственное влияние на объем и качество потребления населением материальных благ и услуг и должны приниматься во внимание при разработке социальных нормативов.

В условиях динамично развивающейся экономики Республики и реализации активной со-

циальной политики необходимо и возможно осуществить переход от прожиточного минимума, рассчитанного в основном на возмещение энергетических затрат организма человека к использованию качественно нового потребительского стандарта, обеспечивающего необходимый уровень потребления не только материальных, но и социальных, культурных благ и услуг. Таким нормативом является минимальный потребительский бюджет, что дает возможность выявлять наиболее сильные социальные диспропорции и разрабатывать действенные меры социальной защиты населения.

Переход к построению и использованию минимального потребительского бюджета является объективным процессом, обусловленным, прежде всего тем, что прожиточный минимум в качестве базового социального норматива перестал соответствовать изменившимся социально-экономическим условиям жизнедеятельности человека.

В современных условиях инновационного развития экономики для достижения высокого качества жизни в социальной политике необходимы новые нормативы и стандарты, соответствующие международным критериям. Для приближения к стандартам развитых стран на первоначальном этапе должна быть решена задача по формированию и применению прожиточного минимума с более прогрессивной структурой (где доля питания не превышает 45% величины потребительской корзины). А далее осуществить переход к использованию такого стандарта, как минимальный потребительский бюджет, обеспечивающий социально-необходимый уровень потребления материальных, социальных, духовных и культурных благ и услуг.

Решение задач индустриально-инновационного развития страны, поставленных Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, напрямую связано с развитием человеческого потенциала и повышением качества жизни всех казахстанцев. Для оценки стоимости жизни необходимы социальные стандарты, соответствующие международным критериям. Этим требованиям должен отвечать стандарт, отражающий различные стороны жизни человека.

Разработка национального стандарта качества жизни, включающего такие социальные компоненты, как оплата труда, пенсии, социальное страхование, стандарты социальной поддержки семьи, стандарты образовательных услуг и здравоохранения, стандарты обеспечения населения жильем, стандарты общей и информационной культуры гражданина, экологической безопасности

сти, на современном этапе становится важнейшим направлением совершенствования системы социальных нормативов. Поскольку национальный стандарт качества жизни является комплексным показателем, то для его разработки, прежде всего, необходимо определить социальные стандарты важнейших сфер жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения республики.

Социальная модернизация общества нацелена на повышение качества жизни населения и активизацию человеческого капитала страны. Для проведения социальной политики в условиях модернизационного развития экономики и общества необходимы нормативы, соответствующие международным стандартам, обеспечивающие не только необходимый уровень потребления материальных, но и социальных, культурных благ и услуг. В результате будут созданы предпосылки для перехода к разработке и использованию в социальной политике национального стандарта качества жизни, соответствующего международным критериям.

Использование в социальной политике всей системы потребительских бюджетов позволит реально оценивать степень экономического неравенства в обществе, определять действительные и необходимые потребности населения в потребительских благах и услугах и, в конечном счете, последовательно и поэтапно обеспечить достижение качественно нового уровня благосостояния населения и развитие человеческого потенциала общества.

ЛИТЕРАТУРА

1 Краткий статистический ежегодник Казахстана. Казинформцентр. – Алматы, 1993г., с. 56.

2 Предварительные итоги за 2010 год. Статистический сборник. – Астана, 2011г., с. 48-49.

3 Бондаренко Л.В. Тенденции потребления сельского населения. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 1998 г., № 3, с. 38.

Резюме

Әртүрлі деңгейдегі халықтың тұтыну бюджетіне негізделген материалдық және әлеуметтік өл-ауқат пен қызметтердің әдістемелік тәсілдері қарастырылған. Еліміздің әлеуметтік-экономикалық дамуының қазіргі кезеңінде халықтың тұтыну бюджетін пайдаланудағы негізгі үрдістері мен зандаудықтары анықталды.

Summary

In article are considered the ways to the building consumer budgets of population different level consumption the material and social goods and services. The regularities and basic tendencies using under population budgets at the present stage of social - economic development of the country are revealed.