А. Х. ГАБЖАЛИЛОВ

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА

(Представлена академиком НАН РК А. Н. Нысанбаевым)

Государственная национальная политика, направленная на формирование мирных и толерантных отношений в Казахстане является одним из главных объектов внимания государства, общества и Президента Казахстана Н. А. Назарбаева. В целом под термином «национальная политика» понимается государственная политика поддержания стабильных, устойчивых мирных, толерантных межнациональных и межконфессиональных отношений всех граждан страны. Национальная политика – это важнейшая и неотделимая часть всей стратегии и деятельности Казахстана, всех ее государственных органов, институтов, общественных организаций и объединений. Вопрос обеспечения мирных и толерантных межэтнических и межконфессиональных отношений является обязательной составной частью деятельности каждого властного, государственного, общественного органа. Выступление против существующего порядка и сложившейся мирной ситуации в Казахстане воспринимается государством и обществом как выступление против стабильности, суверенитета и независимости Казахстана. Ученые Казахстана определяют понятие «национальная политика» как – «составная часть политики государства, политических партий, организаций и объединений, указывающая стратегический курс в этническом (национальном) вопросе, в развитии межэтнических отношений, культурно-языковом развитии этносов (т.е. всей нации государства) и, как правило, нашедшая закрепление в специальных национальных программах и соответствующих разделах конституции государства» [1, с. 206]. Группа казахстанских ученых подтверждает, что национальная политика является основной и важнейшей в государстве. Известно, разные страны выдвигают в качестве стратегических экономические, социальные, гуманитарные, внешнеполитические задачи и цели. Особенность и отличительная сторона стратегии развития Казахстана является то, что эффективное и безопасное решение национального вопроса является одной из центральных. Среди множества политических, социальных, экономических и гуманитарных национальная политика также занимает основное положение. Можно подтвердить, что национальная политика должна развиваться и осуществляться в рамках принятых государством и руководством на себя обязательств проведения открытой, честной и демократичной государственной политики. Признавая себя демократическим государством, Казахстан в реализации национальной политики, также должен основываться на принципах и механизмах демократичности. «Программа, осуществляемая от лица государства, называется государственной этнической (национальной) программой», при этом данная программа должна быть научно обоснованной и соответствовать основным демократическим принципам: уважения прав человека и свобод, независимо от этнической и религиозной принадлежности, уважения национального суверенитета и этнических достоинств каждого человека, поддержка на уровне государства малочисленных этносов, в т.ч. сохранение их языка, культуры, традиций и среды обитания» [1, с. 206]. Таким образом, национальная политика является неотъемлемой и составной частью стратегии стабильного и устойчивого развития Казахстана. На государственном уровне существует понимание необходимости внимательного обращения и внимания к вопросам мирных и толерантных отношений между всеми национальностями республики.

В изучении вопроса роли и значении института президентства в формировании и реализации национальной политики мы постараемся также уделять внимание разным сторонам проявления данного вопроса. Однако необходимо признать, что национальный вопрос в Казахстане с научной точки зрения не имеет единого и одностороннего определения и оценки. Сложность достижения объективности и однозначной оценки процессов национальной политики определяется наличием разных мнений, позиций и оценок со-

временной ситуации в межнациональных отношениях в Казахстане. Можно подтвердить, что национальный вопрос, как и стратегия и цели национальной политики, являются открытыми и имеют тенденцию развития и усложнения. В научной, общественной, политической сферах нет единого мнения и позиции о национальной ситуации в стране.

Наше исследование роли и значения института президентства в осуществлении и формировании национальной политики, управлении национальными процессами обуславливает необходимость изучения разных аспектов и уровней национального вопроса в Казахстане. Особенность и значение национального вопроса в республике определяется наличием различных этнических групп в стране. Казахстан является полиэтническим государством, в составе населения которого представлены более 130 различных этнических групп и доминирующая казахская нация. По данным единственной в стране переписи в 1999 году именно столько насчитывалось представителей различных этносов. В современном Казахстане проживает около 16 миллионов человек. В сравнении с абсолютным максимумом в 1989 году – более 17 миллионов это достаточно большое снижение, которое вызывает много различных споров и обсуждений о причинах и факторах потери страной более 1 миллиона своих граждан. Среди самых многочисленных национальностей были определены: русские, немцы, узбеки, татары, уйгуры, корейцы. Остальные национальности составили к 2006 году менее 100 тысяч человек. Таблица показывает пример национального состава Казахстана к концу 2006 года.

Исследование национальной политики в Казахстане, по нашему мнению, необходимо начать с изучения законодательной основы и стратегических концепций определения направлений и задач государства в обеспечении мира и стабильности между национальностями в республике. Именно законодательство обеспечивает политико-правовую защиту и свободное развитие национальностей в изучении их языка, культуры, традиций [3]. Важнейшим политико-правовым документом свободного развития национальностей является нынешняя Конституция Республики Казахстан утверждающая равенство прав и возможностей всех граждан независимо от их национального, этнического, культурного, расового, языкового отличия. Статья 14 Конституции утверждает:

«1. Все равны перед законом и судом.

2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [4]. Во-вторых, положительным примером формирования и осуществления национальной политики в Казахстане является наличие долгосрочных концепций и стратегии в отношении языков, гражданства, национально-культурного развития этносов страны. Именно концепции, которые отражают инициативы и заинтересованность Президента Казахстана, позволяют эффективно и мирными методами решать вопросы национального развития в республике. Концепции долгосрочного решения и исследования возможностей развития языков, культур, традиции, образования национальных групп показывают, что на самом высшем государственном уровне существует понимание текущего и будущего значения вопроса межэтнических отношений в стране. Политическое и гуманитарное значение концепций языкового, культурного, образовательного развития, защиты интересов национальных групп определяется следующими причинами:

во-первых, концепции позволяют в настоящее время спрогнозировать будущее место и роль государства в развитии и защите интересов национальных групп. Это позволит уже сейчас построить стратегию политики государства, института президентства, Ассамблеи народа Казахстана, местных органов власти, политических лидеров;

Национальный состав Казахстана к 2006 году [2]

№	Этническая группа	Общее количество	%
1	Казахи	8,9 миллионов	57,9% [4]
2	Русские	4, 024 миллионов	27%
3	Украинцы	559 тысяч	3%
4	Узбеки	419 тысяч	2%
5	Татары	231 тысяч	1,5%
6	Немцы	228 тысяч	1,5%
7	Уйгуры	226 тысяч	1,5%
8	Корейцы	100 тысяч	0,7%
9	Белорусы	94 тысячи	0,7%

во-вторых, концепции позволяют подойти к вопросу будущего места и роли национальных групп в стране с критической позиции. Отзывы, предложения, критика статей и положений концепций позволяют подкорректировать и избежать в будущем, при принятии уже законопроектов и законов ошибок и просчетов при осуществлении государственной национальной политики;

в-третьих, концепции выполняют значительную символическую роль в обществе как показатель постоянного и высокого внимания со стороны Президента о будущем языковом, культурном развитии национальных групп;

в-четвертых, особенной ролью концепций выступает их практическая и идеологическая направленность по отношению к национальным группам. Выражая свою поддержку тем или иным инициативам института президентства, правительства, Ассамблеи народа Казахстана национальные группы высказывают свое мнение о проводимых в стране реформах в сфере национальных отношений, действиях власти, политических партий.

Среди большого количества концепций, которые являются отражением инициатив и предложений развития, формирования, регулирования национальной политики можно выделить небольшой круг наиболее важных и особенных, которые непосредственно оказали влияние на сегодняшнюю ситуацию мира и стабильности между национальностями в Казахстане. Такими являются:

1. Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан.

2. Концепция языковой политики в Республике Казахстан 1996 года.

3. Концепция новой языковой политики, выраженная в Послании «Новый Казахстан в новом мире».

1. Одной из первых концепций, разработанных по инициативе Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, была Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан. По распоряжению Президента Республики от 23 мая 1996 года было внесено для всестороннего общественного, политического и государственного обсуждения предложение о возможностях формирования единой идентичности граждан в новом суверенном и независимом Казахстане. Было подтверждено, что единая идентичность является необходимой для государства и общества как основа для дальнейшего и будущего развития. Важность формирования концепции государственной идентичности выразилось тем, что основные ее положения, научные, практические предложения, выводы были реализованы в последующих законах и актах государства. Среди важных предложений и инициатив Президента по формированию единой государственной идентичности были выделены:

Во-первых, важнейшим предложением решения проблемы разделения между гражданами по национальному признаку и для ослабления возможной напряженности по принципам происхождения была реализация задачи внедрения самооценки всеми гражданами себя как части единого независимого государства. Идея Главы государства была связана с целью внедрения самооценки всего населения, всех политических сил как взаимодействующих во благо единого для всех государства.

Во-вторых, было четко указано, что свободное развитие гражданина в своем выборе места жительства, обеспечение комфортабельности жизни в государстве связаны с формированием демократической политической системы. Поскольку только демократия, правовое государство может обеспечить права меньшинствам, защиту их от давления и влияния большинства. Актуальность и важность строительства демократического, правового Казахстана как фактора эффективного решения национального вопроса было связано с тем, что только в таких условиях возможно торжество принципа равенства всех перед законом независимо от происхождения и статуса.

В-третьих, в концепции было подтверждено, что необходима свобода выбора языка общения, образования. Утверждение казахского языка как государственного не должно ущемлять интересы и права большинства других граждан в свободном использовании русского и других языков. Более того, государство должно заботится о создании условий для изучения и развития других языков народов Казахстана. Концепция подтвердила, что в развитии и реализации языковой политики не должно быть дискриминации по причинам незнания государственного и иных языков.

В-четвертых, важнейшим теоретическим и научным достижением концепции государственной идентичности было предложение Президента о понимании стратегической цели национальной

политики – обеспечение формирования патриотичного, высокообразованного, самодостаточного и культурного гражданина Республики Казахстан. Все государство, система управления, гражданское общество, общественные объединения и организации, политические партии, элита должны концентрировать свое внимание на том, что молодежь необходимо готовить к жизни в условиях демократии, гражданского общества, где не должно быть места разделению населения по принципам национального происхождения. Таким образом, суть и значение концепции заключалась в том, чтобы утвердить в обществе ценности того, что вся государственная политика, в том числе национальная должна быть направлена на объединение населения вокруг единого для всех государства Казахстан. Подтверждалось, что как государство обязано выполнять свои функции, так и население должно чувствовать свой долг перед общей родиной. В реализации стратегических задач укрепления независимости, суверенитета, развития экономики все государство, каждый гражданин должны понимать, что разделение и поднятие вообще национального вопроса будет только вредить и оказывать негативное влияние. Достижение Казахстаном больших и крупных задач, целей развития невозможно при существовании между гражданами разделения на национальности, этничность, религиозные группы и т.п. Только в атмосфере терпимости и согласия можно сплотить все население в трудные периоды становления и строительства государственности. Было выделено, что дух «патриотизма способствует укреплению государства, консолидации общест-ва, в котором царит гордость за свое государство, вера в его способность в любой момент защитить интересы гражданина, где бы он не находился, трепетное отношение к государственным символам. Такие традиции следует перенимать и нам, казахстанцам, начиная с детских лет воспитывать в патриотическом духе наших граждан» [5].

Наиболее важное значение для формирования государственной идентичности имеет становление подлинного гражданина. Это возможно только при наличии высокой политической и правовой культуры в обществе. Для этого необходимо формирование новой системы политико-правового образования граждан.

2. Другой известной концепцией, которая также отразила понимание и отношение Президента Казахстана к решению национального вопроса в Казахстане является Концепция языковой политики. Можно подтвердить, что инициативы и мнение Президента о двуязычии в стране были утверждены и получили свое проявление, дальнейшее закрепление законодательно и конституционно, благодаря данной концепции. Она была принята в ноябре 1996 года. В ней было подчеркнуто еще раз, что всестороннее устойчивое развитие требует в стране и обществе стабильности межэтнических отношений. Поэтому сохранение межэтнического мира и согласия требует проведения разумной и компетентной языковой политики. Все национальности страны нуждаются в поддержке, развитии и свободном использовании их языков. Язык является важнейшей составляющей гарантии сохранения и существования народа, его культуры и традиций. Целью концепции было выдвижение основных целей и задач для дальнейшей реализации правительством, политическими партиями, общественными организациями стратегии государственной политики в области сохранения и функционального развития языков в переходный период.

Как и другие концепции, данная стратегия стала отражением позиции Главы государства в отношении дальнейшего будущего языковой ситуации. Среди важнейших положений, которые в дальнейшем нашли свое закрепление в законах и постановлениях государственных органов можно выделить:

Во-первых, было подчеркнуто особенное значение государственных решений в отношении языков страны. На высшем уровне было признано, что утверждение государственным языком казахского и равное использование русского языка, это - требование сохранения стабильности в обществе.

Во-вторых, уровень распространения и использования языка является фактором и признаком его силы и необходимой помощи для его развития и образования. Так было признано, что помощи нуждается казахский и другие языки народов Казахстана, кроме русского, который нуждался только в равном статусе и правах распространения, свободного использования наравне с казахским. Однако основными причинами слабого использования казахского языка как

государственного, Н. А. Назарбаев назвал отсутствие механизмов для его повсеместного изучения, слабая техническая оснащенность образовательной сферы, недостаток ученых, преподавателей.

В-третьих, было подчеркнуто, что русский язык остается основным источником получения информации по разным областям науки и техники, средством коммуникации с ближним и дальним зарубежьем. Перспективы реализации стратегии экономического и научно-технического развития страны зависят от уровня знаний и наличия в образовании русского языка.

В-четвертых, по мнению Президента Н. А. Назарбаева языковая политика в стране должна быть подкреплена государственными механизмами обучения, технической, информационной, административной, финансовой помощи для развития языков Казахстана. Но государственная политика в отношении создания условий для развития языков должна быть ориентирована на поддержание и усиление существующей иерархии языков, что определяет приоритетную помощь в развитии государственного языка. Таким образом, концепция отразила отношение и внимание Президента Казахстана к языковой ситуации в обществе. Более того, это отразило возможности и влияние института президентства на развитие и помощь в широком распространении того или иного языка в обществе. Так на период с 1996 года по 2007 годы была утверждена исключительная помощь и государственная поддержка казахскому и русскому языкам. Причиной того, что период особенного внимания и развития казахского и русского языков был ограничен 2007 годом, определяется тем, что по инициативе и личном участии Президента, была сформулирована новая концепция языковой политики. Она стала продолжением первой концепции о языках народов Казахстана, однако выразила и утвердила новую стратегию государственной языковой политики. Она также отразила изменение и дополнение позиции Президента по вопросу развития, использования и изучения языков в обществе.

3. Очередным периодом концептуального развития языковой политики в Казахстане является Послание Президента Казахстана народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире». В нем было подчеркнуто, что требуется дополнение и изменение в языковой политике государства. Именно с 2007 года была выдвинута стратегия развития в Казахстане казахского, русского и английского языков. Включение в двуязычное казахстанское общество английского языка стало новым символом кардинальных перемен в национальной политике. «Глава государства Нурсултан Назарбаев неоднократно в своих программных выступлениях говорил о том, что каждый казахстанец должен владеть минимум тремя языками: казахским, русским и английским. Это откроет перед человеком огромные возможности для самореализации, поможет ему значительно расширить кругозор и стать максимально полезным своей стране» [6]. Как признают все исследователи и ученые современная позиция Президента о триединстве языков отражает характер новых вызовов глобализации, которые стоят перед всем населением и государством. Именно глобальные вызовы и проблемы конфликтов, вызванных национальными, языковыми, религиозными причинами угрожают современному Казахстану и миру между гражданами страны. Более того, концепция триединства языков обуславливает государственный ответ при осуществлении стратегии экономического развития и вхождения страны в мировые лидеры. Сегодня знание языков не только помогает получать многообразную и разностороннюю информацию, пользоваться Интернетом, но вести деловые контакты, заключать выгодные договоры, достойно представлять Казахстан на мировой арене в любой сфере деятельности.

Можно подтвердить, что мир и терпимость между всеми народами Казахстана стали реальностью и обычном характером общественных отношений именно благодаря эффективному решению проблемы языковой политики. Концепции, предложенные Президентом и последующие законы о языках и гражданстве, стали условием для свободного развития языков всех этносов. Языковая политика, выдвинутая и реализованная при участии и поддержке Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, является одним из реальных, действительных достижений и вкладом в процесс мирных и терпимых отношений между гражданами разного национального происхождения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что институт президентства является ключевым элементом обеспечения мира и терпимости между национальными группами в стране. Роль и

значение института президентства в формировании, реализации и осуществлении национальной политики Казахстана обуславливается важнейшими действиями и процессами. Во-первых, нормативно-правовая функция института президентства. Политические, административные, государственные ресурсы и права института президентства обеспечивают принятие необходимых статей и положений в основном законе государства по недопущению дискриминации по признакам национального происхождения. Во многом благодаря участию и вниманию Президента Казахстана нынешняя Конституция Республики Казахстан утверждает равенство прав и возможностей всех граждан независимо от их национального, этнического, культурного, расового, языкового отличия. Кроме того, властные и правовые возможности института президентства позволяют выдвигать для общественного, государственного обсуждения, принятия и осуществления стратегические документы, концепции и национальные идеи. Институт президентства определяет будущее развитие национальной сферы, стратегические решения развития языков, культуры, традиций национальных групп в стране. Особенность осуществления национальной политики в Казахстане заключается в наличии долгосрочных концепций и стратегий в отношении языков, гражданства, национально-культурного развития этносов страны. Концепции и национальные идеи отражают инициативы и заинтересованность Президента Казахстана эффективно и мирными методами решать вопросы национального развития в республике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Казахстанская политологическая энциклопедия / Под ред. Т. Т. Мустафина. Алматы, 1998.

2. Казахстан сегодня. Агентство Республики Казахстан по статистике. Алматы, 2005.

3. *Ермаков В.А.* Казахстан в современном мире. Алматы, 2007. С. 21.

4. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 2008.

5. Концепция формирования государственной идентичности в Республике Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан. № 2995. 23 мая 1996.

6. *Кузаков М.* Триединство языковой политики // Мегаполис. 2007. 6 августа.

Резюме

Қазақстанда бейбіт және толерантты қатынастарды қалыптастыруға бағытталған мемлекеттік институттың орны мен ролі қарастырылады. Республикадағы ұлттық үрдістерді басқаруға ықпалын тигізген Президенттің бастамасымен даярланған мемлекеттік бірігейлікке тіл саясатына қатысты тұжырымдамалар талданады, еліміздегі ұлтаралық келісім мен татулықты қалыптастырудағы президенттік институтының маңызы түйінделеді.

Summary

The state institution's place and role directed to form the peaceful and tolerant relations in Kazakhstan are examined in the article. The national processes which were directed by the Presidents initiative to the issues of state unity and language policy are analyzed; president institution's importance forming our state's interethnic concord and peace is examined in the article.

Поступила 10.12.08г.