

А.С. ИБРАЕВА, С.К. ЕСЕТОВА

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, г. Алматы

НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕПАТРИАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье исследуются особенности правового регулирования репатриации в Республике Казахстан. Как одно из немногих государств, поставивших политику репатриации краеугольным камнем миграционной политики государства, Казахстан огромное внимание уделяет нормативно-правовому обеспечению процесса возвращения репатриантов на историческую родину.

Автор делает вывод о том, что существуют значительные противоречия между целью правовых действий государственных органов и фактическими результатами, достигнутыми в ходе реализации программы репатриации.

Для решения вопросов, стоящих перед государством в сфере миграционной политики вообще, и политики репатриации в частности, необходимо сформировать гармоничную целостную политическую, экономическую, социальную и психологическую конструкцию, единство всех элементов в соответствии с многогранной национальной правовой культурой и правовой действительностью.

Ключевые слова: репатриация, миграция, возвращение на родину, репатриант, оралман.

Тірек сөздер: оралу, көші-қон, атамекенге қайту, репатриант, оралман

Keywords: repatriation, migration, homecoming, immigrant, oralman.

С момента обретения независимости одной из самых сложных проблем стала проблема возвращения соотечественников, по той или иной причине в разное время покинувших родину. Одной из причин заинтересованности государства в этом вопросе является улучшение демографической ситуации в стране.

Основное направление государственной политики в области миграции в Казахстане - это репатриация этнических казахов из стран СНГ, Балтии и стран дальнего зарубежья. Реализацией политики репатриации в настоящее время занимается Комитет по миграции Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Процесс репатриации казахов в Казахстан многогранен и непрост, имеет свои исторические корни и последствия, нуждающиеся в усиленном изучении. В общественной литературе последних лет высказываются различные мнения относительно положительных и отрицательных моментов широкой репатриации китайский казахов в Казахстан. На наш взгляд, этническая репатриация казахов – явление положительное для нашей страны. Казахи являются составной частью единого казахского этноса и в большинстве своем имеют высокий уровень национального самосознания. Практика

показывает, что многие зарубежные казахи, особенно проживающие в Китае, Монголии, Узбекистане, имеют богатый опыт работы в сельском хозяйстве. Соответственно, репатриированные казахи станут прекрасным подспорьем в развитии сельского хозяйства Казахстана с их многолетним опытом в данной области и при схожих природно-климатических условиях. Нельзя также не учитывать и ментальность казахов. Зарубежные казахи сохранили казахский язык, что немаловажно для развития казахского языка в Казахстане.

Однако процесс адаптации оралманов в казахстанское общество сдерживается негативными факторами. Это недостаток *знания русского языка, недостаток квалификации, отсутствие образования, незнание законов, психологии, менталитета и культуры местного населения.*

Переселение этнических казахов из-за рубежа в Республику Казахстан - это сложный процесс, требующий взвешенного подхода с учетом финансово-экономических возможностей и интересов республики, а также норм международного права. В этой связи представляется чрезвычайно важным совершенствование внутренней законодательной базы для успешной реализации программы приема и обустройства переселенцев на основе их прав и законных интересов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан.

Лица казахской национальности, прибывающие из стран СНГ, являются наиболее адаптированной категорией переселенцев как в экономическом, так и в культурном отношении. К тому же, в рамках СНГ подписан ряд документов, регулирующих различные проблемы социального характера (выплата пенсий, организация образования, трудоустройства и др.). Вопросы приобретения и выхода из гражданства также облегчены.

Правовые основы правового регулирования вопросов репатриации были заложены в Декларации о государственном суверенитете от 25 октября 1990 г., Конституционном законе о независимости от 16 декабря 1991 г., первой Конституции суверенного Казахстана от 28 января 1993 г., действующей Конституции РК от 30 августа 1995 года.

Особое значение имеет Декларация. В ней было провозглашено следующее: Верховный Совет Казахской Советской Социалистической Республики, выражая волю народа Казахстана, стремясь к созданию достойных и равных условий жизни для всех граждан Республики, считая первостепенной задачей консолидации и укрепления дружбы народов, проживающих в Республике, признавая [Всеобщую декларацию прав человека](#) и право наций на свободное самоопределение, осознавая ответственность за судьбу казахской нации, исходя из решимости создания гуманного демократического правового государства, провозглашает государственный суверенитет Казахской Советской Социалистической Республики и принимает настоящую Декларацию [1].

В конституционном законе от 16 декабря 1991 г. в ст. 7 закреплено: «Республика Казахстан имеет свое гражданство. За всеми казахами, вынужденно покинувшими территорию республики и проживающими в других государствах, признается право иметь гражданство Республики Казахстан наряду с гражданством других государств, если это не противоречит законам государств, гражданами которых они являются. Республика Казахстан регулирует миграционные процессы. Республика Казахстан создает условия для возвращения на ее территорию лиц, вынужденно покинувших территорию республики

в периоды массовых репрессий, насильственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций, и их потомков, а также для казахов, проживающих на территории бывших союзных республик» [2].

В Конституции 1993 и 1995 г. закрепляются такие неотъемлемые права и свободы человека как право свободного передвижения по территории Казахстана и свободного выбора места жительства; право выезда за пределы Республики, а для ее граждан - право беспрепятственного возвращения в Республику.

Первым нормативным актом, непосредственно регламентирующим правовое положение мигрантов, стал Закон РК «Об иммиграции» от 26 июня 1992 года, который на тот период составлял правовую основу регулирования и организационно-целевого обеспечения переселения в республику этнических казахов, создания необходимых условий жизни на новом месте для беженцев, для лиц и семей, возвращающихся на свою историческую родину [3].

Целью этого закона была организация переселения казахов из-за рубежа, для чего планировалось создание специального иммиграционного ведомства, а также образование Государственного иммиграционного фонда. В нем также устанавливались ежегодные квоты иммиграции.

Для регулирования процессов миграции в Республике Казахстан в 1990-е гг. были приняты следующие нормативно-правовые акты: Закон Республики Казахстан "О гражданстве" от 20 декабря 1991 г. [4], Указ Президента "О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан" от 19 июня 1995 г. [5]; Указ Президента Республики Казахстан "О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан" от 15 июля 1996 г. [6]; Указ Президента Республики Казахстан "О порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан" от 27 сентября 1996 г. [7] и др.

После принятия Закона РК «О миграции» от 13 декабря 1997 г. каждому этническому казаху предоставлялся статус оралмана. Правительство Казахстана учредило *Департамент миграции при Министерстве труда и социального обеспечения*, который впоследствии был преобразован в *Агентство по миграциям и демографической политике*. С 1995 года в государственный бюджет была введена специальная статья расходов по репатриационным мероприятиям.

С 1998 г. начался новый этап государственно-правового регулирования репатриационных отношений в Республике Казахстан. Основой дальнейшего развития всего законодательства страны, в том числе и миграционного, стало Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». В этом Послании подчеркивалось, что в ранг ведущих приоритетов национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика [8].

В декабре 1997 г. был принят Закон РК "О миграции населения". Целью закона является регулирование общественных отношений в области миграции населения, определение правовых, экономических и социальных основ миграционных процессов, а

также создание необходимых условий жизни на новом месте для лиц и семей, возвращающихся на свою историческую родину [9]. Была существенно расширена понятийная база, введены новые статьи, значительно расширяющие положения Закона «Об иммиграции» от 1992 г.

С теоретической точки зрения представляет интерес изменение содержания понятия «репатриация» в данном законе. Так, в редакции от 13 декабря 1997 года в ст. 1 дано понятие репатриации как возвращения на родину военнопленных, перемещенных лиц, беженцев, эмигрантов, оралманов. А в редакции от 12 января 2007 года репатриация трактуется уже как добровольное или вынужденное возвращение граждан РК на свою родину. На основании данного закона казахские иммигранты впервые получили официальный статус репатриант - оралман. Так, статус репатрианта (оралмана) предоставляется категориям лиц коренной национальности, являющихся жертвами массовых политических репрессий, а также их потомкам. В редакции Закона «О миграции населения» от 20 декабря 2002 года оралманами именуется уже не только жертвы массовых политических репрессий, а иностранцы и лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживающие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания.

5 сентября 2000 года была одобрена Концепция миграционной политики Республики Казахстан, согласно которой должна оказываться полная поддержка переселению и местному приему оралманов, их адаптации в местах проживания. Следует создать все условия для успешной адаптации оралманов в местную социальную окружающую среду, проводить мероприятия по психологическому восстановлению людей, выживших в вооруженных конфликтах. Все вышеперечисленное в распоряжении было определено как наиболее обязательные приоритеты миграционной политики для решения проблем оралманов в Казахстане [10, с.40].

В 2005 году в выступлении на Третьем Всемирном курултае казахов в Астане Президент страны Н.А. Назарбаев отметил, что среди стран Содружества Независимых Государств Казахстан – единственное государство, которое системно занимается репатриацией рассеянных по миру зарубежных соотечественников и выделяет для этого солидные бюджетные средства, а в масштабах всего планетарного сообщества оно – одно из трех [11].

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 г. «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» необходимость выработки современной концепции миграционной политики была выдвинута в качестве основных приоритетов продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира. В отношении мероприятий по адаптации оралманов отмечено: «Наше внимание должно быть в большей степени уделено созданию условий по предварительной подготовке в специальных центрах, адаптации и интеграции оралманов в наше общество. Если обучить их профессии, языку, как принято в других странах, они быстрее привыкнут к новым условиям» [12].

В соответствии с задачами, выдвинутыми в Послании Главы государства народу Казахстана 2006 г., и Планом мероприятий на 2006–2008 гг. по реализации отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001–2010 гг., была разработана Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 гг. [13], в которой определены перспективные направления этнической миграционной политики на среднесрочный период.

Концепция направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан. Целью Концепции определено уменьшение негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции.

Концептуальной новеллой в управлении миграционными процессами в настоящий период можно назвать обозначенную в вышеуказанном документе необходимость проведения селективной миграционной политики.

В соответствии с Планом мероприятий на 2008–2010 гг. по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 гг. предусматривались разработка системы мер по адаптации и интеграции иммигрантов в казахстанское общество, разработка механизма рационального расселения иммигрантов исходя из интересов демографического и социально-экономического развития регионов, регионального рынка труда, проведение на регулярной основе мониторинга и оценки миграционных процессов и другие мероприятия [14].

В 2009 году началась реализация программы «Нурлы кош», рассчитанной на 2009–2011 годы [15]. Она предполагает увеличение квот на прием. Прием оралманов и внутреннюю миграцию, помимо программы «Нурлы кош», регулируют следующие действующие документы: Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года [16], Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы [17].

Наконец, в 2011 году в Республике Казахстан был принят новый закон «О миграции населения» [18]. Новым законом предусмотрены дифференцированные размеры пособий в зависимости от региона расселения оралманов, устанавливаются добавочные коэффициенты к базовой ставке. В частности, в северных регионах страны оралманы будут получать пособия в 2,4 раза больше, чем в южных.

Этнические казахи, самостоятельно въехавшие на территорию Республики Казахстан и пребывающие на территории нашей страны, подают заявление о включении в квоту иммиграции оралманов в управление миграционной полиции территориального департамента внутренних дел. А проживающие за пределами Республики Казахстан с указанием предполагаемого места проживания в Казахстане - в загранучреждения. Загранучреждения после получения решения комиссии о согласии на включение в квоту, будут оказывать содействие этническим казахам в переселении. Однако в загранучреждениях МИД РК еще не предусмотрены для этого штатные сотрудники.

По новому закону оралманы, включенные в квоту иммиграции, могут получить единовременные пособия и средства для приобретения жилья только после приема в гражданство Республики Казахстан по предъявлении документов, удостоверяющих личность, включая совершеннолетних членов семьи, кроме членов семьи неказахской национальности. И в случае отказа включенных в квоту иммиграции оралманов от приобретения гражданства Республики Казахстан единовременные пособия и средства для приобретения жилья не начисляются и (или) не выплачиваются.

Это правовая норма, по мнению законодателя, исключит случаи получения пособий и компенсаций по поддельным документам. Как признают в миграционной службе, до 2011 года такие факты не были редкостью. По данным Комитета миграционной полиции МВД РК, в 2010 году в Алматинской, Атырауской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях выявлено 64 факта выделения пособий на сумму более 42 млн. тенге лицам, которые даже не въезжали в страну, либо получили пособия дважды в разных регионах. По подобным фактам в течение последних трех лет возбуждено 10 уголовных дел [19].

По новому Закону пособия оралманам будут выплачиваться только по установленному месту жительства, а в случае выезда за пределы или из Республики Казахстан - должны быть возвращены в бюджет.

Перечисленные меры позволят снять напряжение в регионах, испытывающих избыток трудовых ресурсов. Ранее, до принятия этого Закона, места проживания прибывающих соотечественников определялись исключительно по их желанию, что затрудняло государственное регулирование. Как следствие, до 60% оралманов сосредотачивалось в четырех областях - Алматинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской и Мангыстауской, и без того испытывающих значительное демографическое давление.

Таким образом, действия Закона направлены на всех лиц казахской национальности, независимо от наличия статуса оралмана, прибывших в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической Родине. Среди лиц, принявших за годы независимости Казахстана гражданство Республики Казахстан, 98% составляют оралманы.

Ученые-юристы, практики и сами мигранты единодушны во мнении, что актуальна разработка подзаконных нормативно-правовых актов. Так, на сегодняшний день Комитетом миграционной полиции разработаны и проходят процедуру согласования проекты постановлений Правительства об утверждении квоты иммиграции оралманов на 2012-2014 годы, Правила включения в квоту иммиграции оралманов, Правила выплаты единовременных пособий, дифференцированных в зависимости от регионов расселения и включающих затраты на первичную адаптацию, проезд к постоянному месту жительства и провоз имущества и выделение средств на приобретение жилья или получение льготного кредитного займа для строительства, восстановления или приобретения жилья.

Проведенный анализ показывает, что эволюция законодательства в области репатриации происходит с учетом приоритетов миграционной политики на том или ином этапе развития казахстанской государственности, а также в целях устранения проблемных зон, возникающих в ходе правоприменительной практики, дальнейшей оптимизации

законодательства в сфере миграции и совершенствования содержания миграционных процессов.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Казахская ССР. Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики 25 октября 1990 г. // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2005.
- 2 Республика Казахстан. О государственной независимости Республики Казахстан. Конституционный закон от 16 декабря 1991 года // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2005.
- 3 Республика Казахстан. Закон №1437 от 26 июня 1992 г. Об иммиграции // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2007.
- 4 Республика Казахстан. Закон №1017-ХІІ от 20 декабря 1991 года. О гражданстве Республики Казахстан // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2005.
- 5 Президент Республики Казахстан. О правовом положении иностранных граждан: Указ №2337 от 19 июня 1995 года. // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2005.
- 6 Президент Республики Казахстан. О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан: Указ №3057 от 15 июля 1996 года // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2005.
- 7 Президент Республики Казахстан. Об утверждении Правил рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан: Указ №3120 от 27 сентября 1996 г. // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2005.
- 8 Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана. – Алматы, 2002. – 96 с.
- 9 Республика Казахстан. Закон от 13.12.1997. № 204-1. О миграции населения // Миграция. Сборник нормативно-правовых актов Республики Казахстан. – Алматы: Юрист, 2007. – 128 с.
- 10 Правительство Республики Казахстан. Концепция миграционной политики Республики Казахстан: Постановление от 5 сентября 2000 г. // Казахстанская правда. – 2000. – 10 сентября.
- 11 Назарбаев Н.А. Выступление Президента Республики Казахстан на III Всемирном курултае казахов. Астана, 29 сентября 2005 года // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2007.
- 12 Назарбаев Н.А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. – Казахстанская правда. - 1 марта 2006 г.
- 13 Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы. // Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399
- 14 План мероприятий на 2008–2010 гг. по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 гг.
- 15 Программа «Нурлы кош» утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126.
- 16 Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167.

17 Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года № 1149.

18 Республика Казахстан. Закон №№ 477-IV ЗРК от 22 июля 2011 года О миграции населения // Информационная система «Параграф». – Алматы: Юрист, 2012.

19 В Алматы обсудили новый Закон о миграции и проблемы реализации программы «Нұрлы көш» // zakon.kz . - 7 сентября 2011

REFERENCES

1 Deklaracija o gosudarstvennom suverenitete Kazahskoj Sovetskoj Socialisticheskoj Respubliki 25 oktjabrja 1990 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2005.

2 O gosudarstvennoj nezavisimosti Respubliki Kazahstan. Konstitucionnyj zakon ot 16 dekabrja 1991 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2005.

3 Ob immigracii. Zakon №1437 ot 26 ijunja 1992 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2007.

4 O grazhdanstve Respubliki Kazahstan. Zakon №1017-XII ot 20 dekabrja 1991 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2005.

5 O pravovom polozhenii inostrannyh grazhdan: Ukaz №2337 ot 19 ijunja 1995 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2005.

6 O porjadke predostavlenija politicheskogo ubezhishha inostrannym grazhdanam i licam bez grazhdanstva v Respublike Kazahstan: Ukaz №3057 ot 15 ijulja 1996 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2005.

7 Ob utverzhenii Pravil rassmotrenija voprosov, svjazannyh s grazhdanstvom Respubliki Kazahstan: Ukaz №3120 ot 27 sentjabrja 1996 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Jurist, 2005.

8 Nazarbaev N.A. Kazahstan – 2030: Procvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostojanija vseh kazahstancev: Poslanie Prezidenta strany narodu Kazahstana. Almaty, 2002. – 96 s.

9 O migracii naselenija. Zakon ot 13.12.1997. № 204-1. Migracija. Sbornik normativno-pravovyh aktov Respubliki Kazahstan. – Almaty: Jurist, 2007. – 128 s.

10 Koncepcija migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan: Postanovlenie ot 5 sentjabrja 2000 g. Kazahstanskaja pravda. – 2000. – 10 sentjabrja.

11 Nazarbaev N.A. Vystuplenie Prezidenta Respubliki Kazahstan na III Vsemirnom kurultae kazahov. Astana, 29 sentjabrja 2005 g. Pravovoj spravocnik «Zakonodatel'stvo». Almaty: Jurist, 2007.

12 Nazarbaev N.A. Strategija vhozhenija Kazahstana v chislo 50 naibolee konkurentosposobnyh stran mira. Kazahstan na poroge novogo ryvka vpered v svoem razvitii. Kazahstanskaja pravda. - 1 marta 2006 g.

13 Koncepcija migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2007-2015 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 28 avgusta 2007 goda № 399

14 Plan meroprijatij na 2008–2010 gg. po realizacii Koncepcii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2007–2015 gg.

15 Programma «Nurly kosh». Utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 2 dekabrja 2008 goda № 1126.

16 Strategija territorial'nogo razvitija Respubliki Kazahstan do 2015 goda. Utverzhdennaja Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 28 avgusta 2006 goda № 167.

17 Gosudarstvennaja programma razvitija sel'skih territorij Respubliki Kazahstan na 2004–2010 g. Utverzhdennaja Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 10 ijulja 2003 goda № 1149.

18 О миграции населения. Закон №№ 477-IV ZRK от 22 июля 2011 г. Информационная система «Параграф». Алматы: Jurist, 2012.

19 V Алматы обсудили новый Закон о миграции и проблемы реализации программы «Нұрлы кеш». zakon.kz ., 7 сентябрja 2011

ИБРАЕВА А.С., ЕСЕТОВА С.К.

Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ РЕПАТРИАЦИЯНЫ РЕТТЕУ
САЛАСЫНДАҒЫ ЗАННАМАСЫНЫҢ ДАМУ КЕЗЕҢДЕРІН**

IBRYEVA A.S., YESSETOVA S.K.

Al-Farabi University, Almaty

**LEGAL REGULATION OF REPATRIATION IN THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN SOME THEORETICAL AND PRACTICAL PROBLEMS**

Abstract: This article explores the peculiarities of legal regulation of immigration to the Republic of Kazakhstan. As one of the few countries that have put a policy of repatriation cornerstone of immigration policy, Kazakhstan pays great attention to regulatory and legal support for the return of immigrants to their historic homeland.

The author concludes that there are significant contradictions between the legal order of government action and the actual results achieved during the implementation of the repatriation program.

To address the issues facing the state in the field of migration policy in general, and of immigration policy in particular, it is necessary to form a harmonious whole of the political, economic, social and psychological structure, the unity of all the elements in accordance with the multi-faceted national legal culture and legal validity.