

Б.Н. ЖУНУСОВА

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Интеграция на постсоветском пространстве спустя 20 лет после распада Советского Союза, приобретает новый импульс, что очень символично. Территории громадной империи некогда стремившейся к распространению единой идеологии по всему миру, теперь слишком разнообразны и разрознены. Конкурентоспособность постсоветских экономик оставляет желать лучшего. Россия, Казахстан, Азербайджан и Туркмения, которые показывают относительно устойчивые темпы экономического роста, в основном опираются на сырьевой нефтегазовый экспорт. Об остальных республиках, за исключением Узбекистана, можно сказать, что они оказались в ловушке экономической рецессии. В ряде стран показатели ВВП остаются ниже уровня докризисных 1989–1990 годов. Индустриально-технологическая база деградирует.

Однако, в последнее время среди постсоветских стран, усиливаются интеграционные тенденции. Первые договоренности о создании Таможенного союза на пространстве СНГ появились еще в 1995 году. С тех пор переговоры велись с разной степенью интенсивности. Показательно, что соглашения о Таможенном Союзе подписывались его участниками едва ли не трижды, прежде чем это объединение начало реально функционировать с 1 июля 2011 года. Задачи, после, казалось бы, дежурной встречи глав правительств стран-участниц ЕврАзЭС 9 июня 2009 года были сформулированы в очень жесткой, практически ультимативной форме: утвердить единый таможенный тариф и ввести его в действие с 1 января 2010 года; окончательно завершить все переходные процедуры по формированию единого таможенного пространства трех государств к 1 июлю 2011 года; создать единое экономическое пространство до 1 января 2012 года; прекратить сепаратные переговоры трех стран по вступлению в ВТО и начать договариваться о присоединении к этой крупнейшей мировой экономической организации в качестве единой таможенной территории /1/. Так, в перспективе таможенный союз перерастет в единое Евразийское экономическое пространство (ЕЭП). А затем ЕЭП в свою очередь станет прочной основой для перехода к более высокой ступени интеграции — Евразийскому экономическому союзу.

В Послании Президента Н. А. Назарбаева «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» подчеркивается, что «создание Таможенного союза с Россией и Беларусью, который вступил в силу с 1 января 2010 года – это прорыв всех казахстанских интеграционных инициатив»/2/.

Следует отметить, что в рамках Таможенного союза Россия усиливает свое влияние на самые лояльные по отношению к ней страны СНГ Казахстан и Белоруссию. Россия заинтересована в дальнейшем расширении данной организации, чтобы вернуть былое влияние не только в экономическом плане. Теоретически Таможенный Союз в целом приемлемая организация для стран участниц, но практически есть некоторые разногласия, которые в будущем должны быть отрегулированы. Тем не менее, с вхождением в Таможенный союз перед Казахстаном открываются большие возможности и огромный рынок. Кроме того, совокупные размеры одной только нефти, оцениваемые в 90 млрд. баррелей, выводят Таможенный союз на позиции ключевого игрока на мировом рынке энергоресурсов. Общий объем сельского хозяйства составляет 112 млрд. долларов, а это в том числе 12% мирового экспорта пшеницы. Общий объем ВВП трех государств составляет два триллиона долларов, а совокупный товарооборот – 900 млрд. долларов. По реальным расчетам экспертов, Таможенный союз позволит трем странам получить к 2015 году прирост ВВП свыше 15%. И проект «Западный Китай – Западная Европа» отлично вписывается в Таможенный союз. По словам премьер-министра Казахстана К. Масимова, расширение потенциального рынка сбыта с 16 до 170 млн. чел. предоставляет возможность «привлекать как внутренних, так и внешних инвесторов, демонстрируя перспективы более широкого рынка».

По всей видимости, президент Казахстана рассматривает Евразийский Союз как открытый проект. В своей статье «Евразийский Союз: от идеи к истории будущего» в российских «Известиях» он пишет, что «В моей идеи о создании Евразийского Союза никогда не было и нет ни маниловщины, ни заслоняющего будущее политического ностальгизма. В ее основе всегда был и остается pragmatичный подход, отрицающий любые формы насилия политики над экономикой, какими бы

благими намерениями или целесообразностями они не прикрывались. Никакой «реставрации» или «реинкарнации» СССР нет и не будет. Это лишь фантомы прошлого, домыслы и спекуляции. И в этом наши взгляды с руководством России, Беларуси и других стран полностью совпадают» /3/.

Между тем негативные настроения в связи с формированием Таможенного союза нарастают и в самих образовавших его странах, и прежде всего в Казахстане. Не имея развитой обрабатывающей промышленности, он вынужден гораздо значительнее, чем Россия и Белоруссия, повышать ввозные пошлины на большинство импортируемых товаров, что провоцирует рост цен и может ощущимо сказаться на уровне жизни населения /4/. С вступлением в Таможенный союз Казахстан уже столкнулся с рядом проблем: во-первых, 92% единого таможенного тарифа – тариф России. А этот тариф защищает российское производство от более дешевого и качественного импорта. Казахстан до сих пор сырьевая страна, с неразвитой обрабатывающей промышленностью. Поэтому для нас этот тариф крайне неприемлем. Нам некого защищать. Нам пока нужно обеспечить население дешевым и качественным товаром импортного производства. Теперь такой товар будет существенно дороже. У нас ведь практически нет перерабатывающих отраслей.

Во-вторых, Россия, унаследовала до 80% промышленного потенциала СССР. В том числе и перерабатывающий сектор экономики. Естественно ограничивая нас от иностранного импорта, потребители станут переходить на российскую продукцию более низкого качества, энергоемкого и дорогого по сравнению с зарубежными аналогами. Между Казахстаном и Россией уже существует зона свободной торговли. Она предусматривает взаимную нулевую таможенную ставку на товары. Поэтому Таможенный союз не вносит в казахстанско-российское экономическое сотрудничество кардинальных перемен, кроме приоритета российских товаров по отношению к другому импорту.

В-третьих, экономики Казахстана и Беларуси меньше российской в 14 и 34 раза соответственно. А это уже нарушает основной постулат любого союза – «объединение равных». Если взять, к примеру, Европу то там нет явных лидеров. Да, есть страны с крупным экономическим потенциалом, но их несколько и они уравнивают друг друга. Чего не скажешь о Таможенном союзе Казахстана, Белоруссии и России /5/.

Кроме того, странам участникам придется делегировать часть суверенных, управлеченческих полномочий. Все это подтверждает то, что руководить парадом будет «старший брат» Россия, а именно будущий президент РФ В. Путин.

Премьер министр РФ В.Путин в своей статье «Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня» в тех же «Известиях» (03.10.2011 г.), призывает республики СНГ интегрироваться в Евразийский Союз. Казахстан в свою очередь приветствует данную новость. Напомним что, советник президента КР Е. Ертысбаев и другие политические деятели провозгласили президента Н. Назарбаева автором и инициатором идеи «евразийства». Так, в конце октября 2011 г. в Астане в ходе Международного форума «Казахстан и евразийская идея в новом мире» была презентована книга «Евразийский проект Нурсултана Назарбаева, воплощенный в жизнь». Автор монографии – генеральный секретарь ЕврАзЭС Таир Мансуров – представил единственное в своем роде системное исследование логики интеграционных процессов на постсоветском пространстве /5/. Ведь, как известно, Н. Назарбаев впервые упомянул о концепции Евразийского Союза в своей речи в Московском университете в марте 1994 года. Президент, являясь pragmatikom, просчитывает на несколько шагов вперед. Георгий Плеханов, философ, видный деятель российского и международного социалистического движения отмечал: «Способность взять на себя ответственность, проявить свой взгляд на развитие страны и уметь его отстоять – эти и другие черты исторических личностей особенно необходимы обществу и народу в критические, поворотные минуты истории». Все эти идеи придуманы не Назарбаевым. Так, идеология евразийства возникла еще в 20-е годы прошлого столетия. Русские мыслители-евразийцы - С. Трубецкой, Г.И. Вернадский, П. Савицкий, Л. Карсавин, Н.Н. Алексеев, Г. Флоровский выдвинули концепцию евразийства, согласно которой исторические корни русской нации усматривались не в Киевской Руси, а в евразийской империи Золотой Орды. Евразийцы подчеркивали, что Россия – это не только восточные славяне, но и татары, казахи, буряты, калмыки, монголы, буряты, якуты и др. народы с единым «месторазвитием» (Евразия). В более широком контексте – это форма единой евразийской цивилизации, в сферу которой неизбежно входят как Россия, так Казахстан и другие государства постсоветского пространства /6/.

По всей видимости, газета «Известия» в недалеком прошлом орган ЦК КПСС, (в настоящее время один из идеологических рупоров Администрации Президента РФ) не случайно была выбрана для публикации данной статьи, словно напоминание о Советском прошлом. Впрочем, сам Путин отрицает, что это попытка возродить «коммунистическую империю». Вместо этого он описал Евразийский Союз как современный экономический и валютный союз, который будет простираться до Центральной Азии. Казахстан уже является членом Таможенного союза вместе с Россией и Белоруссией, который г-н Путин рассматривает как стартовую площадку для более интегрированного Евразийского Союза, стартующего 1 января 2012 года. Бизнес и в Кыргызстане, и в Таджикистане столкнулся с более высокими таможенными тарифами в торговле с Казахстаном и Россией с тех пор, как вступило в силу соглашение о Таможенном союзе в этом году, и это оказывает дополнительное давление на их лидеров, побуждая их тоже присоединиться к союзу. Кыргызстан уже официально подал заявку на присоединение, а Таджикистан подумывает о том, чтобы это сделать после него. (Как известно, членами Таможенного союза могут стать только те государства, которые имеют общую границу с одной из стран этой организации.) «Принципиально важно, что ЕЭП будет базироваться на согласованных действиях в ключевых институциональных областях — в макроэкономике, в обеспечении правил конкуренции, в сфере тех регламентов и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, тарифов естественных монополий. А затем — и на единой визовой и миграционной политике, что позволит снять пограничный контроль на внутренних границах» — отмечает Путин.

Между тем, В. Путин как завтрашний президент России, рассуждая о Евразийском Союзе, определил его как главный проект своего третьего президентского срока. По-видимому, создание Евразийского союза является приоритетной задачей для России по следующим совокупным, тесно взаимосвязанным причинам.

Во-первых, Россия в недалеком прошлом предпринимала попытки присоединиться к Европейскому Союзу. Но этого ей не удалось достичь. Поэтому альтернативой реализации своих экономических интересов (необходимость расширения рынка сбыта российской сельскохозяйственной и промышленной продукции, которую Россия не может масштабно реализовывать в других регионах) стал Евразийский Союз. Касательно сельскохозяйственной продукции эта проблема во многом обусловлена противостоянием ЕС, США и еще ряда стран-производителей сельскохозяйственных товаров планам России повысить государственные субсидии своему сельскому хозяйству. Эту проблему, очевидно, Россия будет теперь решать в рамках в первую очередь Единого экономического пространства. Кроме того, недавно Президиум правительства РФ одобрил стратегию инновационного развития РФ до 2020 года общей стоимостью 15,6 трлн. рублей (то есть более 470 млрд. долларов) на ближайшие восемь лет. Тем самым Россия планирует стать одним из лидеров по производству инновационной продукции. Но такие мощные ее производители как Япония, США, Евросоюз и другие страны вряд ли позволят появлению конкурента в лице России на своих традиционных рынках сбыта. Поэтому Россия свою инновационную продукцию также будет стремиться реализовывать в рамках ТС и ЕЭП.

Во-вторых, расширение экономического присутствия России на территории стран-членов ЕЭП станет основой усиления своего политического влияния на них. Таким образом, создание Евразийского Союза преследует как экономические, так и политические цели. То есть посредством его создания Россия убивает сразу нескольких зайцев. Вопрос только в том, станет ли «Евразийский Союз» действительно эффективным экономически сильным интеграционным сообществом в отличии от других декоративных организаций в рамках СНГ? Позволят ли политические замыслы и имперские амбиции России развиваться региональной интеграции именно в равноправном, партнерском и экономическом русле, или мы вернемся к безоговорочному выполнению приказов Кремля? Отметим, что, несмотря на свой колossalный опыт и уникальную структуру, то есть относительно успешный на сегодняшний день ЕС, переживает внутренний кризис. На становление Европейского Союза понадобилось почти полвека, предположительно, Евразийский Союз тоже потеряет не мало, времени и средств, в ходе реализации грандиозного интеграционного проекта. Следует отметить что, те же институты Таможенного Союза функционируют не в полной мере и требуют доработки. Дальнейшее расширение Таможенного союза, подразумевает адаптацию желающих вступить в него стран. Интеграционный проект станет успешным, если будут использованы методы вовлечения, а не поглощения соседних стран в добровольно-принудительном порядке, как это происходит с Кыргызстаном и Таджикистаном. Ориентированное на Москву руководство Кыргызстана недвусмысленно высказалось в пользу вступления в Таможен-

ный союз, несмотря на сопротивление со стороны некоторых деловых и политических кругов республики. Правда, судя по ситуации на местах, данный экономический блок может никогда до конца и не принять в свои ряды бедного и менее стабильного южного соседа, предложив ему членство второго порядка, которое в результате может с легкостью привести к углублению зависимости Кыргызстана от России. Потенциальное вступление Таджикистана может сопровождаться одним условием: многие в Душанбе полагают, что Москва будет настаивать на возвращении своих пограничников к патрулированию проблемного участка таджикско-афганской границы протяженностью 1300 км, через которую ежегодно в северном направлении поступает героина почти на миллиард долларов. Первым реальным испытанием жизнеспособности проекта станет присоединение к нему Кыргызстана, который является членом ВТО.

Таможенный Союз и Единое экономическое пространство России, Белоруссии и Казахстана строятся на принципах ВТО, отметил Путин. «Когда закончится процесс принятия России в ВТО - в декабре 2011 года, а наши казахстанские или белорусские партнеры еще не будут приняты в ВТО, то это значит, что вся остальная часть мира сможет спокойно работать на принципах ВТО на всем пространстве Таможенного союза» - заявил председатель правительства России В.Путин 11 ноября 2011 г., комментируя предстоящее вхождение России в ВТО во французском издании. Можно считать, что из стран ТС наименее готовой к вступлению в ВТО является Белоруссия, у которойней нет даже доклада рабочей группы по присоединению Белоруссии к ВТО.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сусаров А. Лебедь, рак и Сечин. Таможенный союз приходится корректировать на ходу// Время новостей. - 2010. - №13.
2. Назарбаев Н. Послание Президента народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» // Казахстанская правда, 30 января 2010 г.
3. Назарбаев Н. Евразийский Союз: от идеи к истории будущего // Известия. - 2011. – 25 октября 2011 г. / <http://izvestia.com/news/504908>
4. Шустов А. Как создать Таможенный союз // www.fondsk.ru
5. Дарабаев А. Таможенный союз: мысли в слух. www.sarap.kz
6. Евразийский проект Нурсултана Назарбаева, воплощенный в жизнь. Генсек ЕврАЗЭС Таир Мансуров написал книгу // Литер. – 2022. – 8 ноября 2011 г.
7. Мамираимов Т.К., Байдаров Е.У. О региональной интеграции в контексте посланий народу Казахстана Н.А. Назарбаева и современных процессов глобализации // www.sarap.kz

Used sources:

1. Susarov A. Lebed', rak i Sechin. Tamozhennyj sojuz prihoditsja korrektirovat' na hodu// Vremja novostej. 2010. №13
2. Nazarbaev N. Poslanie Prezidenta narodu Kazahstana «Novoe desjatiletie – novyj jekonomiceskij podem – novye vozmozhnosti Kazahstana» // Kazahstanskaja pravda. 30 janvarja 2010g.
3. Nazarbaev N. Evrazijskij Sojuz: ot idei k istorii buduwego // Izvestija. - 25.10.2011. / <http://izvestia.com/news/504908>
4. A.Shustov: Kak sozdat' Tamozhennyj sojuz. Sajt Fonda strategicheskoj kul'tury // www.fondsk.ru
5. Dalabaev A. Tamozhennyj sojuz: myсли v sluh. www.sarap.kz
6. Evrazijskij proekt Nursultana Nazarbaeva, voplowennyj v zhizn'. Gensek EvrAZJeS Tair Mansurov napisal knigu // Liter. - 08.11.2011.
7. Mamiraimov T.K., Bajdarov E.U. O regional'noj integracii v kontekste poslanij narodu Kazahstana N.A. Nazarbaeva i sovremennyh processov globalizacii // www.sarap.kz

Резюме

Жұнісова Б.Н. **Кедендік Одақ: мәселелері мен болашагы.**

Бұл мақалада автор бүрынғы Кенес одағы кеңістігіндегі бірегейлік процесстерін зерттейді. Осы аумақта құрылыш жатқан Кедендік Одақтың көкейкесті мәселелері мен бұл ұйымның алдағы дамуын қарастырады. Сонымен қатар Кедендік Одақтың одан аргы кеңеюі және басқа халықаралық ұйымдармен өзара әрекеттесуі автордың талдауына кіреді.

Summary

Zhunussova B. N. **Customs Union: problems and perspectives.**

In this article, the author tries to analyze integrating process in Post Soviet space. Author consider on Customs Union and the prospects for its further development. Particularly, further enlargement of the Customs Union and cooperation with other international organizations.