

А.ЖАКШЫЛЫКОВ
выпускник Испанской Королевской Академии (RAE)

ИСПАНО-КЫРГЫЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ, МИГРАЦИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Аннотация

В статье рассматриваются перспективы сотрудничества Испании со странами ЦА, Кыргызской Республики, подчеркивается, что современные отношения Кыргызской Республики с Испанией могут строиться не на пустом месте, а имеют под собой основу в контексте межрегиональных и межгосударственных отношений, миграционной мобильности граждан страны.

Ключевые слова: глобализационные процессы, политические акторы, миграция, стратегический курс.

После распада СССР на постсоветском пространстве возникла новая геополитическая ситуация, образовались независимые государства. С образованием суверенных республик Центральной Азии перед Кыргызской Республикой как перед субъектом международных отношений встала проблема выбора и корректировки внешнеполитической перспективы, которая оказывает непосредственное влияние на историческую будущность самой республики. 31 августа 1991 Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял «Декларацию о государственной независимости Кыргызской Республики», в которой провозглашались суверенитет государства: «Жогорку Кенеш Кыргызской Республики торжественно объявляет о государственном суверенитете, в котором заключается независимость внешних связей и верховенство государственной власти на территории Кыргызской Республики». В Конституции Кыргызской Республике четко определены внешнеполитические цели - расширение связей с зарубежными странами; поиск партнеров, способных инвестировать средства в экономику республики и др.

Основной задачей внешней политики Кыргызской Республике стало формирование и поддержание благоприятных внешних условий для успешного проведения реформ в республике, развития ее как суверенного государства. Осознавая, что для современной эпохи характерна возрастающая взаимозависимость, при которой развитые страны мира будут неизбежно играть существенную роль в определении будущего развития, руководство Кыргызской Республики во главе с президентом страны А.Атамбаевым в данный момент прилагает немалые силы для активизации межгосударственных отношений.

1991-1992 гг. стали в истории Кыргызской Республике периодом широкого международного признания страны; в эти годы был подписан ряд важнейших двусторонних и многосторонних документов, сыгравших серьезную роль в укреплении суверенитета республики. Если раньше возможности стран ЦА в выборе партнеров были весьма ограничены, то в условиях независимости они налаживают отношения с государствами, с которыми прежде отношения практически отсутствовали.

Например, Европейский Союз и Кыргызская Республика являются партнерами со дня обретения республикой независимости в 1991 году. В течение первых лет сотрудничества это партнерство было ориентировано на вопросы торговли и инвестиций, но, начиная с 2002 года, начал охватывать и другие важные области, такие как региональная безопасность, энергетика и водные вопросы, а также вопросы прав человека. Основным всеобъемлющим документом, на котором основывается партнерство ЕС и Кыргызской Республики, является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. В результате политических событий в Кыргызстане в апреле 2010 года, Европейский Союз призвал всех политических акторов сконцентрировать свои усилия для создания легитимного правительства, завершения работы над текстом конституции и ее утверждения на всенародном референдуме, и провести на ее основе справедливые и прозрачные выборы, через который кыргызский народ определит своих лидеров, а также выразили готовность оказывать посильную поддержку Кыргызстану в этом процессе.

Тем самым, испано-кыргызские сотрудничество могут быть развернуто в рамках соглашений ЕС и КР. Базовым документом развития сотрудничества является всеобъемлющее "Соглашение о Партнерстве и Сотрудничестве между Европейскими Сообществами и их государствами-членами с одной стороны, и Кыргызской Республикой с другой стороны". Кыргызстан в знак признания успехов его демократических реформ стал одним из первых государств СНГ, с которым ЕС начал переговоры о заключении Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве (СПС). СПС было подписано 9 февраля 1995 года в Брюсселе и после длительной процедуры ратификации национальными парламентами всех стран-членов Европейского Союза вступило в силу 1 июля 1999 года. До вступления в силу СПС между сторонами действовали Соглашение по торговле текстильными изделиями, срок действия которого периодически продлевался, и Временное Соглашение по торговле и мерам в торговле между ЕС и КР. Эти соглашения были введены в действие с тем, чтобы не тормозить поступательный характер торгово-экономического сотрудничества. А, начало сотрудничества между Кыргызстаном и ЕС относится к апрелю 1992 года, первоначально основываясь на Меморандуме о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Европейской Комиссией от 3 апреля 1992 года.

Сводный перечень наработок ЕС в этот период включает подписание временного соглашения с Кыргызстаном, соглашений с другими странами СНГ и т.д. Одновременно ими признается, что при всей насыщенности этих решений они пока лишь начальные, обращенные в будущее. Испанские аналитики отметили, что их практическая реализация потребует не только общих, но и серьезных индивидуальных усилий каждой страны.

В качестве приоритетной задачи ЕС на 2012 г. и на перспективу испанцы называли углубление отношений с Кыргызстаном и с другими странами СНГ и ЦВЕ. Углубление процессов демократизации общества, формирование рыночной основы экономики, решение национальных конфликтов и дальнейшая интеграция западных постсоветских стран с западноевропейскими государствами и странами ЦВЕ сопоставимы по своему значению и даже более важны, по словам экс-председателя испанского правительства Ф.Гонсалеса, чем поствоенное вхождение Германии в Европу.

Подобные глубокие изменения в системе международных отношений оказали существенное влияние на мировые миграционные процессы. Развертывание глобализационных процессов в мире в условиях постбиполярной системы международных отношений приводит к все большей зависимости внешней политики государств ЦА от человеческого фактора. Часто именно движение населения отражает реальную политическую и экономическую ситуацию в стране, а также ее отношения с другими государствами. Активная внешняя миграция населения Кыргызской Республики играет важную роль в формировании международного имиджа государства, и, соответственно, в желании двустороннего или многостороннего сотрудничества в той или иной сфере.

Особое значение приобретают последние тенденции миграционных перемещений. Они свидетельствуют о необходимости выхода на новый качественный уровень сотрудничества Кыргызской Республики с государствами мира. С одной стороны Кыргызская Республика находится на стадии поиска собственной миграционной политики, с другой — все больше должен координировать свою миграционную политику не только с ближайшим окружением, но и с государствами достаточно удаленными географически. Отсутствие определенной миграционной политики, соблюдения лишь ситуативной поведения при решении миграционных проблем снижает возможности государства стать активным игроком на международной арене и тормозит реализацию стратегического курса Кыргызской Республики на интеграцию в европейские структуры. Оптимизация подобных процессов является существенным резервом экономического и социального развития государства. С этой точки зрения, рассмотрим некоторые аспекты миграционной активности населения страны и мигрантов в Испании из Кыргызстана.

Для периода реформирования был характерен увеличение интенсивности миграционных перемещений как внутри республики, так и за ее пределы. С 1992 по 2003 гг. миграционная убыль населения составила -395,1 тыс. человек.

Наибольшее число кыргызских эмигрантов выезжает в Россию; другими популярными направлениями по СНГ являются Казахстан и Узбекистан. Среди стран дальнего зарубежья основным реципиентом мигрантов из Кыргызстана остается Германия (83%

кыргызстанцев, выезжающих в дальнее зарубежье), далее следуют США (8%), Израиль (3,1%), Канада (2,4) и Турция (0,8%).

Необходимо отметить и ежегодное увеличение доли и численности кыргызов, выезжающих за пределы республики на заработки.

Большинство выезжающих за пределы республики (68%) – лица в трудоспособном возрасте, из них 51% составляют женщины. Среди эмигрантов старших возрастов доля женщин значительно выше - около 65%.

В Чуйской области и г. Бишкек формируются основные внешние миграционные потоки (более 70% выезжающих из республики). Значительно ниже процент эмигрантов в Иссык-Кульской и Таласской областях и, наконец, минимальное число выезжающих за рубеж отмечается в практически моноэтничной Нарынской области.

Как выяснилось, далеко не все страны с хорошими экономическими перспективами могут обеспечить счастливое существование мигрантов. В Новой Зеландии переселенцев ожидает чуть ли не самое высокое качество жизни. Однако, по итогам статистического опроса, эта страна занимает последнюю строчку в списке, поскольку большинство респондентов-мигрантов признались, что несчастливы на новом месте жительства и хотели бы поскорее уехать оттуда.

Эмиграция в Испанию, как и в любую другую страну, также не обходится без трудностей. Зачастую, приезжим из Кыргызстана и стран ЦА трудно найти свое место под солнцем, особенно, если они не знают испанского языка. Уровень безработицы в рядах трудоспособного населения Испании достигает 23%.

Но с начала 90-х годов одной из причин активного притока в страну нелегальных трудовых мигрантов стала лояльная политика в области миграции, реализовывавшаяся на протяжении последних нескольких лет национальным правительством страны. До недавнего времени власти Испании не только фактически не чинили препятствий для въезда в страну иностранцев (в том числе нелегалов), пребывающих в поиске работы, но и обеспечивали их ею. Ярким примером этого служит ситуация с африканскими мигрантами, все последние годы в огромных количествах высаживавшихся на Канарских Островах.

Количество выходцев из Кыргызской Республики, проживающих в Испании, по неофициальным данным колеблется от 2000 до 5000 человек. Например, один из них - Алтынай Байбекова - организовал кыргызско-испанскую ассоциацию “Сумелек”.

Среди кыргызских выходцев в Испании, конечно же, особо следует выделить Таланта Дуйшебаева. Потенциал, которого до сих пор не задействован в международных и межгосударственных отношениях Кыргызской Республики с Испанией. Талант Дуйшебаев является другом, приятелем автора статьи. Во время учебы в Испанской Королевской Академии (RAE) я сам убедился в невероятной популярности Таланта в Испании. В Мадриде везде его узнавали и выражали восхищение. Он переехал в Испанию после распада СССР. Переезд Дуйшебаева в Испанию совпал с расцветом местного гандбола – с 1994 до 2001 года во всех финалах Лиги чемпионов побеждали пиренейские команды. В «Теке» Талант добывал не только кубки, но и личные награды – в 1994 и 1996 годах его признали лучшим гандболистом мира. В 1995-м принял гражданство этой страны.

Тем не менее, когда меня в сотый раз спрашивают, говорит Талант Дуйшебаев: «Кем ты себя чувствуешь? Испанцем?» – говорю: «Нет». Я себя чувствую классно, я обожаю эту страну, но я все равно родился не здесь. Если мне вскрыть вены, я киргиз, понимаешь?»

С испанской сборной Дуйшебаев трижды приезжал на Олимпийские игры и завоевал две бронзовые медали — в Атланте и Сиднее. Трижды за этот период команда Дуйшебаева становилась призёром чемпионатов Европы. Основные вехи в клубной карьере Таланта Дуйшебаева связаны с командой «Тека» из Сантандера, с которой он дважды побеждал в чемпионате Испании и Кубке кубков, и с клубом из небольшого испанского города Сьюдад-Реаль, куда он пришёл в 2001 году. В сезоне-2003/04 этот клуб впервые в своей истории стал чемпионом Испании, через год дошёл до финала Лиги чемпионов. Вскоре, в июне 2005 года, во дворце спорта «Дон Кихот» состоялся прощальный матч Дуйшебаева, объявившего о завершении карьеры игрока и переходе на тренерскую работу. В первый же год своей работы в качестве тренера Дуйшебаев привёл

«Сьюдад-Реаль» к победе в Лиге чемпионов. В финале «Сьюдад Реал» под началом кыргызского наставника одолели сильных соперников из германского города Киль. Т.Дуйшебаев, ранее блиставший как игрок, показал себя с наилучшей стороны уже как тренер. Да еще в Европе, где самые сильные гандбольные команды и где нет недостатка в своих доморожденных специалистах. Достижение Т.Дуйшебаева в гандболе и Испании является из ряда выходящим. Выдающиеся игроки редко становятся выдающимися тренерами. Уроженец Кыргызстана, ставший в 1992 году олимпийским чемпионом и в 1993 году чемпионом мира, а также дважды, в 1994 и 1996 годах, признававшийся лучшим гандболистом мира, сумел снискать большое признание также в качестве тренера. А его сын Алекс Дуйшебаев стал одним из самых и сильных и одаренных гандболистов Испании.

В отличие от Таланта Дуйшебаева, кого испанцы вербовали еще во времена Союза – были предложения остаться после выступления на международных турнирах, для обычных мигрантов из Кыргызской Республики и ЦА становится все сложнее пребывания в Испании. В условиях высокого уровня безработицы в стране с «миграционной лояльностью», как ожидается, должно быть наконец-то покончено. По словам министра труда Испании Селестино Корбачо, мигранты не должны пополнять и так весьма многочисленную армию безработных в стране. С наиболее высоким уровнем безработицы во всем Евросоюзе Испания продолжает рассматривать возможность ограничения мигрантских потоков в страну в целях облегчения задачи трудоустройства собственных граждан.

Согласно последним данным, из этой страны в поисках работы уезжает больше, чем прибывает в страну в поисках работы. Ожидается, что до конца 2012 года из Испании на заработки уедет порядка 580 000 человек. В тоже время на работу в Испанию прибудет порядка 450 000 человек. Такие цифры приводит в своем отчете Национальный Статистический офис Испании. На сегодняшний день безработица в Испании составляет 22%. Ситуация на рынке труда складывается таким образом, что ожидать стабилизации здесь в ближайшей перспективе не приходится. Стоит отметить, что большинство покидающих Испанию – трудовые мигранты из других государств. Количество самих испанцев, которые отправились на поиски лучшей зарплаты, не превысит в 2012 году 50 000 человек. Тем не менее, эта цифра значительно выше показателя 2008 года, когда искать работу за границей отправились 34 000 испанцев. Большинство трудовых иммигрантов в Испании представляют страны Латинской Америки – Колумбию, Эквадор, Боливию. Самое высокое национальное представительство на рынке рабочей силы Испании - у Румынии. Официальная статистика сообщает о 287 225 официальных румынских работниках. Также большое количество трудовых иммигрантов прибывает в Испанию из Марокко и Китая. В настоящее время в Испании насчитывается более 5 млн иммигрантов. Из них 2,4 млн прибыло из стран ЕС и 2,6 млн из других государств.

Как видно из статистики кыргызские мигранты составляет каплю в огромном море иммигрантов в Испании. Развитие двусторонних отношений между Кыргызстаном и Испанией в настоящее время происходит в контексте достигнутых договоренностей между руководством двух сторон.

Подытоживая выше сказанное, можно заключить, что какая-то база сотрудничества с Испанией, а потом испаноязычными странами мира все-таки заложена. Основа таких межгосударственных отношений должна быть расширена, чтобы открыть новые возможности сотрудничества для страны и граждан Кыргызской Республики с испаноязычными странами мира.

В условиях всемирной глобализации пришло время для качественно нового партнерства между Испанией, испаноязычными государствами и странами Центральной Азии. Нынешняя ориентация Кыргызской Республики, как и большинства бывших среднеазиатских советских республик на развитие отношений в рамках СНГ и к России не только не исключает, но и подразумевает углубление их связей с испаноязычными странами, что призвано упрочить действительную независимость центральноазиатских стран и способствовать их включению в мировое сообщество в качестве полноценных субъектов общемировых связей. В этом плане двусторонние отношения Кыргызской Республики и Испании следует рассматривать не только с точки зрения реализации национальных интересов стран, но и как фактор, реально способствующий развитию кыргызского государства и её граждан.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Заключительная декларация Конференции ибероамериканских стран "La educacion como factor esecncial del desarrollo economico y social" 1995 г.
- 2 Стратегия ЕС в отношении Центральной Азии 2002-2006 гг.
- 3 Стратегии нового партнерства для Центральной Азии» на 2007-2013 гг.
- 4 Справочник "Испания. Конституция и законодательные акты", Москва, 1982г.
- 5 Powell, Charles T. Construir Europa desde España : los nuevos desafios de la política europea. 2005.
- 6 Ochoa Brun M. A. Historia de la diplomacia Española, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, 1999.

REFERENCES

- 1 Zakljuchitel'naja deklaracija Konferencii iberoamerikanskih stran "La educacion como factor esecncial del desarrollo economico u social" 1995 g.
- 2 Strategija ES v otnoshenii Central'noj Azii 2002-2006 gg.
- 3 Strategii novogo partnerstva dlja Central'noj Azii» na 2007-2013 gg.
- 4 Spravochnik "Ispanija. Konstitucija i zakonodatel'nye akty", Moskva, 1982g.
- 5 Powell, Charles T. Construir Europa desde España : los nuevos desafios de la política europea. 2005.
- 6 Ochoa Brun M. A. Historia de la diplomacia Española, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, 1999.

Hispano-Kyrgyz Relations: Prospects, Migration of cooperation

Summary

In article cooperation of Spain with the countries of Central Asia, the Kyrgyz Republic is considered prospects, emphasized that the modern relations of the Kyrgyz Republic with Spain can be under construction not from scratch, and have under itself a basis in a context of the interregional and interstate relations, migratory mobility of citizens of the country.