

Е.Б. ЖАТКАНБАЕВ¹, А.Е. ЖАТКАНБАЕВА²

доктор экономических наук, профессор. КазНУ им. аль-Фараби¹,

доктор юридических наук, доцент, КазНУ им. аль-Фараби², г. Алматы

СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы экономического и правового регулирования в системе здравоохранения, направленные на реализацию важнейших социальных программ Республики Казахстан в современный период. Проводится анализ проводимых государственных мероприятий, их целей и задач в сфере здравоохранения. Методология исследования – сравнительно правовой анализ и историко-правовой анализ развития сферы здравоохранения Республики Казахстан. В результате исследования сделаны выводы о современных достижениях в области менеджмента здравоохранения и существующих проблемах в этой сфере. Полученные результаты представляют собой научно-обоснованный аналитический материал для совершенствования современного менеджмента здравоохранения. В качестве выводов следует, что для современного Казахстана актуальными остаются вопросы социального развития и в первую очередь дальнейшее развитие здравоохранения. Важным направлением социальной политики Казахстана является формирование тренда казахстанской медицины.

Ключевые слова: здравоохранение, здоровье нации, социальная защита, система здравоохранения.

Тірек сөздер: денсаулық сақтау, ұлт денсаулығы, әлеуметтік қорғау, денсаулық сақтау жүйесі.

Keywords: health care, nation health, social protection, health care system.

В современном научном познании общественного развития все большее место приобретает концепция человеческого развития. Ныне об этой концепции говорят и пишут не только в научном мире, но и в системе государственного и местного управления, в различных сферах социальной системы большинства государств-участниц ООН. В их числе и Республика Казахстан.

Содержанием человеческого развития, по определению ПРООН является обеспечение людей более широким выбором и главным аспектом является возможность прожить долгую и здоровую жизнь при наличии достойного уровня жизни. Из приведенных определений категории и главного аспекта четко прослеживается взаимосвязь человеческого развития со здравоохранением.

Одной из стоящих перед страной задач, обозначенных Главой государства Н.А. Назарбаевым в свете Стратегии «Казахстан - 2050» «Новый политический курс состоявшегося государства», в котором в качестве новых принципов социальной политики Казахстана обозначено здоровье нации как основа нашего успешного будущего, определены основные направления долгосрочной модернизации национальной системы здравоохранения. Ключевым приоритетом определено: «Обеспечить предоставление качественных и доступных медицинских услуг», в том числе включая широкий комплекс профилактических мероприятий [1].

Здравоохранение Казахстана за последние 20 лет постепенно адаптировалось к условиям рыночной экономики. С успехами экономического развития Республики тесно связаны успехи казахстанской системы социального развития населения Казахстана. Важнейшим элементом социального развития является здоровье населения. Поэтому наряду с вопросами занятости, образования в РК была принята и утверждена Государственная программа развития здравоохранения «Саламатты Казахстан» на 2011-2015 годы. Помимо этой программы действует программа «100 школ и 100 больниц», которая постепенно охватывает не только крупные города государственного значения, но и отдаленные районы и сельские местности.

С 2011 года уверенно устанавливается Единая национальная система здравоохранения. Эта система опирается на два ключевых показателя высокого уровня развития здравоохранения – качество и доступность, которые соответствуют показателям концепции человеческого развития. При успешном развитии экономики Казахстана предполагается, что общие затраты на ее реализацию составляют не менее 360 млрд. тенге. Следует отметить, что эти средства, прежде всего, направлены на увеличение ожидаемой продолжительности жизни человека посредством снижения общей и детской смертности, смертности мужского населения, дальнейшего укрепления здоровья матери и ребенка. В этом аспекте небезразлично обществу и полное физическое, психическое и социальное благополучие членов казахстанского общества. Поэтому Президент РК Н.Е. Назарбаев обращает внимание всех членов нашего общества на то, чтобы не менее 30% населения занимались физической культурой и тем самым указывает на необходимость укрепления здоровья здоровых, что дает новые возможности в уменьшении затрат на медицину, увеличение числа здоровых людей, занятых в различных сферах экономики страны.

Качество и доступность – это не только показатели медицинской помощи, но и индикативы человеческого, поэтому в государственной программе «Саламатты Казахстан» концентрирует внимание работников системы здравоохранения на доступность медицинских услуг жителям глубинных сельских районов. Так, на сегодняшний день в стране функционирует 6000 объектов на селе (фельдшерских пунктов, акушерско-фельдшерских пунктов и амбулаторий), что не в полной мере решает

проблему доступности в связи с низким уровнем плотности населения Казахстана. В этих целях получает развитие транспортная медицина. Для реализации качественной доступности медицинской помощи для глубинных и отдаленных районов создан Республиканский координационный центр по санитарной авиации, свою лепту в это дело вносит и Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Доступной медицинской помощи способствует лечебно-диагностические поезда «Денсаулык», «Жардем» и «Саламатты Казахстан». Они охватывают западный, южной, юго-восточный и центральный регионы страны. В этих поездах медицинские работники осуществляют обследование здоровья населения, проводят диагностические процедуры, малые амбулаторные операции.

Ценность деятельности медицинских работников поездов здоровья заключается в том, что медицинское обслуживание становится доступным для населения малых и отдаленных разъездов железнодорожных станций и близлежащих к ним сел и деревень нашей страны. Учитывая громадную территорию нашей страны и весьма протяженные железнодорожные пути, которые проходят по малонаселенным степям, пустынным и полупустынным зонам можно оценить насколько это важно для людей, насколько важно для государства функционирование транспортной медицины.

В нашей медицине внедрен дополнительный стимулирующий комплект к тарифу ПМСП, который начисляется один раз в квартал.

Роль и значение государственной программы развития здравоохранения трудно переоценить в свете проверенных фактов, но и наряду с положительными явлениями имеются определенные недостатки и проблемы, где определяющим является отсутствие отношений конкуренции между лечебными учреждениями. Всем известно, что государство на каждого своего гражданина выделило определенные денежные средства, которые идут вслед за его выбором в то или иное медицинское учреждение. Идея сама по себе весьма хорошая, но практика ее реализации оставляет желать лучшего. Граждане нашей страны, по сути, волей-неволей прикреплены к тому государственному медицинскому учреждению, которая находится на территории их проживания, и требовать от государства строительства еще одного учреждения для создания конкурентных отношений было бы несерьезным. Но в крупных городах, районных центрах функционирует немало частных клиник, которые создают определенную конкуренцию государственному сектору. Так, 45% заказа получают частные клиники, которые прошли аккредитацию Минздрава РК. Но анализ показывает, что все они действуют в городах, тогда как сельские населенные пункты не охвачены такой конкурентной средой, хотя в них проживает большинство населения страны, при этом население с худшими показателями, нежели городские жители.

В указанном свете необходимо, чтобы государственные медицинские учреждения и частные медицинские учреждения имели равный доступ к государственным денежным средствам, выделяемым для граждан республики. Более того, их конкурентные отношения должны принести населению не только право свободного выбора высокую культуру обслуживания, выражающуюся не только в предупреждении и снижении заболеваемости, но и в приобретении казахстанской медицины человеческого лица. Это будет

способствовать повышению конкурентоспособности казахстанской медицины, развитию человеческого капитала путем обеспечения доступности и качества медицинских услуг для устойчивого укрепления здоровья нации, модернизация системы казахстанского здравоохранения в соответствии с запросами общества, интеграции в мировую систему развития здравоохранения, что послужит образованию тренда государственного управления и юридического оформления в сфере здравоохранения Казахстана.

Следующей проблемой казахстанской системы здравоохранения является кадровая политика. К основным показателям, которые позволяют оценить состояние кадрового обеспечения и кадрового потенциала системы здравоохранения относятся: показатели численности специалистов и штатная обеспеченность, показатели обеспеченности населения медицинскими кадрами; движение медицинских кадров; квалификация медицинских кадров; повышение профессионального уровня.

Сегодня в стране проведена серьезная реформа кадровой политики государственной службы, отдельные принципы которой должны лечь в основу подбора, подготовки и расстановки работников социальной сферы, то есть гражданских служащих, к числу которых отнесены и медики. На сегодняшний день следует констатировать определенную нехватку кадров в сельских местностях, в частности, речь идет об узких специалистах, многие из которых вынуждены переквалифицироваться и совмещать по две специализации, что не всегда гарантирует качество оказания услуг населению.

Немаловажной проблемой здравоохранения является проблема подготовки качественных медицинских кадров. Следует признать, что в конце XX века произошел некоторый слом старой школы подготовки таких кадров, которая ранее очень высоко ценилась как в Советском Союзе, так и за ее пределами. Сегодня остро стоит вопрос о восстановлении потерянного авторитета и создание нового тренда казахстанской высшей школы медицинского образования, направленной не только на обучение, но и на научно-исследовательскую деятельность. В этой связи следует отметить открытие медицинского и биомедицинского факультетов в Назарбаевском Университете, обучение в которых пройдут лучшие выпускники школ Казахстана с последующим обучением в ведущих медицинских факультетах мира за государственный счет. В страну ежегодно привлекается более 5 тысяч иностранных специалистов для ведения занятий в медицинских университетах и проведения обучающих операций для практикующих врачей в качестве повышения квалификации. Это лишь первые шаги в улучшении ситуации в области медицинского образования.

Следует констатировать, что необходимо продолжение разработки и планомерной реализации системного менеджмента здравоохранения в РК. Задачи, рассмотренные в данной статье и еще многие другие, продолжают стоять перед уполномоченными органами Казахстана и требуют комплексного подхода к решению.

ЛИТЕРАТУРА

1 Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 - 2015 годы. Утверждена [Указом](#) Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 1113.

REFERENCES

1 State programme of health care developing in Kazakhstan for 2011-2015 years. It is approved as the decree of the President of Kazakhstan in 29th of November 2010.

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМ ДАМУЫНДАҒЫ ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕСІНІҢ РӨЛІ

Резюме

Мақалада қазіргі кезеңдегі Қазақстан Республикасының маңызды әлеуметтік бағдарламасын жүзеге асыруға бағытталған денсаулық сақтау жүйесіндегі экономикалық және құқықтық реттеу мәселелері қарастырылады. Денсаулық сақтау саласында өткізілетін мемлекеттік іс-шаралар, олардың мақсаты мен міндеттеріне талдау жүргізіледі. Зерттеудің әдістемесі – Қазақстан Республикасының денсаулық сақтау саласын дамытуды тарихи-құқықтық талдау және салыстырмалы құқықтық талдау. Зерттеу нәтижесінде аталған салада қарастырылатын мәселелер және денсаулық сақтау менеджменті саласының қазіргі жетістіктері туралы қорытынды нәтижелер алынған. Алынған нәтижелер қазіргі денсаулық сақтау менеджментін жетілдіру үшін ғылыми-негізделген салыстырмалы материалдарды қамтиды. Сонымен қатар, қазіргі Қазақстан үшін денсаулық сақтау саласын болашақта жетілдіру мәселесі әлеуметтік даму жағдайында өзекті әрі кезек күттірмейтін маңызға ие. Қазақстанның әлеуметтік саясатының маңызды бағыты болып қазақстандық медицина трендін қалыптастыру табылады.

THE HEALTH CARE SYSTEM IN HUMAN DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN SOCIETY

Summary

The article discusses the economic and legal regulation in the health care system aimed at achieving the most important social programmes of the Republic of Kazakhstan in the modern period. The analysis conducted by the state actions, their aims and tasks in the field of health care. Research methodology – comparative legal analysis and historical-legal analysis of development of the health sector of the Republic of Kazakhstan. As a result of research the conclusions about the latest achievements in the field of health care management and the existing problems in this area were done. The results are scientifically sound analytical material for the improvement of modern health management. As the findings of it follows that for modern

Kazakhstan are still pressing issues of social development and in the first place is the further development of health care. An important direction of social policy in Kazakhstan is the formation of a trend the Kazakh medicine.