

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

A.A. КИРЕЕВА

РЕГИОНАЛЬНОЕ АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Последние события, происходящие в мире все чаще наводят на мысль, что кризис 2007 года не заканчивался, а просто вступал в стадию ремиссии, и глобальный финансовый кризис 2011 г. – это не столько самостоятельное явление, сколько логичное продолжение предыдущего. И, скорее всего, дно, за которым начнется подъем экономики, еще не достигнуто. Это предположение не лишено логики, так как кризис в США и других развитых странах привел к тому, что правительства начали проводить государственные программы по стимулированию внутреннего спроса и внедрению эффективных антикризисных мер.

В этой связи своевременное выявление и нейтрализация угроз и кризисных явлений на уровне не только страны, но и региона может существенно снизить степень риска возникновения глобальных угроз национальной безопасности Казахстана. В результате возникает необходимость в антикризисном управлении, нацеленном на предотвращение возможных серьезных осложнений, обеспечение стабильного и устойчивого экономического развития регионов страны. Предсказать глубину и длительность нарастающего кризиса невозможно, но его пространственные аспекты уже очевидны.

К. Маркс доказывал, что источником кризисов является экономика, основанная на частной собственности и влияющая, таким образом, на структуру и столкновение интересов. Отсюда делался вывод, что если изменить экономические основы общества, исчезнут и кризисы. Но ведь не исчезнут природа, человек, развитие. Маркс утверждал, что причина цикличности капиталистической экономики и экономических кризисов – непреодолимые противоречия между общественным характером производства и частным присвоением его результатов; это усложняет, по его мнению, устранение кризисов в условиях капитализма [1].

Следует отметить, что территориально многие регионы неравномерно развиваются. В этом смысле острота кризиса в регионах зависит от специализации их экономики, зависимости бюджета от налогов, занятости в отраслях с высокой вероятностью спада, развитости малого бизнеса как возможной «жертвы» (спрос на услуги и продукцию сократится). Каждый из таких рисков распределается в пространстве по-разному.

В этом процессе происходит постоянная трансформация, приводящая к различным структурным сдвигам или спадам в экономике территориального образования. Поэтому считаем наиболее подходящей для описания кризисных явлений, происходящих в регионах, является трехциклическая схема Й. Шумпетера, а именно идея о колебательных процессах в экономике, осуществляющихся как бы на трех уровнях. Он назвал эти циклы именами ученых Н.Д. Кондратьева, К. Жугляра и Д. Китчина. Они открыли циклы, продолжительность которых составляет 55 лет, 10 лет и 3 года соответственно [2, с. 9]. Й. Шумпетер считал, что в экономической системе проявляется взаимосвязь и взаимозависимость всех трех циклов:

- циклы Кондратьева, или длинноволновые циклы, продолжительностью 40-60 лет; их главной движущей силой являются радикальные изменения в технологической базе общественного производства, его структурная перестройка;

- циклы Жугляра периодичностью от 7 до 10 лет, являющиеся итогом взаимодействия многообразных денежно-кредитных факторов;

- циклы Китчина продолжительностью 3-5 лет, порождаются динамикой относительной величины запасов товарно-материальных ценностей [3, с.100].

Однако следует учитывать, что нынешний кризис является новым, качественно отличающимся от прежних, порожденным глобальной перекапитализацией финансовых рынков. Но любой кризис имеет положительную сторону, он может стать точкой обновления, началом более здорового роста, переломным моментом, который необходимо преодолеть.

На наш взгляд, важным аспектом при выработке эффективных региональных антикризисных мер является дифференциация кризисов, которая необходима для поиска и внедрения в широкую практику таких форм и методов управления ими, использование, которых позволило бы не доводить дело до кризисного состояния, несмотря на общую не благоприятную рыночную обстановку, а в случае, когда результаты оказались плачевны, позволило бы подготовить и реализовывать программу оздоровления регионов страны. Обобщая все вышеназванное, выделим наиболее важные теории экономических циклов и кризисов:

- денежная теория, которая объясняет кризис экспансией (сжатием) банковского кредита, инфляцией и т.д. (Хоутри, Кейнс)
- теория нововведений, объясняющая цикл использованием в производстве важных нововведений (Шумпетер);
- психологическая теория, трактующая цикл как следствие пессимистического настроения населения (Пигу);
- теория недопотребления, усматривающая причину кризиса в слишком большой доле дохода, которые получают богатое и бедное население, по сравнению, с тем что может быть инвестировано (Гобсон);
- теория чрезмерного инвестирования (Хайек);
- теория солнечных пятен – погоды – урожая (Джеванс, Мур).

Прежде чем определить цели антикризисной политики, необходимо дать определение целей развития экономики региона, имеющих объективный характер и обусловленных нынешним состоянием и перспективами развития региона. Таким образом, региональное антикризисное управление должно преследовать следующие целевые установки:

- 1) в качестве высшей цели выступает обеспечение условий повышения уровня жизни населения регионов путем достижения устойчивого экономического роста;
- 2) построение совместно с регионами постиндустриального общественного типа с современными характеристиками качества жизни народа и среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной, социально ориентированной рыночной экономики;
- 3) проведение целенаправленной структурной, инвестиционной и научно-технической политики, стимулирование деловой активности реального сектора экономики, решение социальных проблем экономического реформирования;
- 4) обеспечение экономической безопасности региона.

В связи с этим, следует выделить стратегический и тактический методологические подходы к формированию стратегии антикризисного управления:

1. *Стратегический подход.* Стратегический подход требует четкого понимания со стороны государства того, на какой стадии развития находится регион, прежде чем решать, куда двигаться дальше. Для этого необходима эффективная информационная система, обеспечивающая данными для анализа прошлых, настоящих и будущих ситуаций. Хорошо проведенная бизнес-диагностика сильных и слабых сторон деятельности регионов дает реальную оценку его ресурсов и возможностей, а также является отправной точкой разработки стратегии.

2. *Тактический (оперативный) подход* предполагает осуществление оперативных мер, нацеленных на преодоление возникающих финансовых трудностей. Иными словами, в процессе оперативной деятельности государство направлено на модернизацию (при необходимости) системы управления, выделение необходимых ресурсов, а также на внедрение новых технологий и инноваций.

Исходя из вышеизложенного, сам процесс создания стратегии регионального антикризисного управления можно представить в виде рисунка 2.

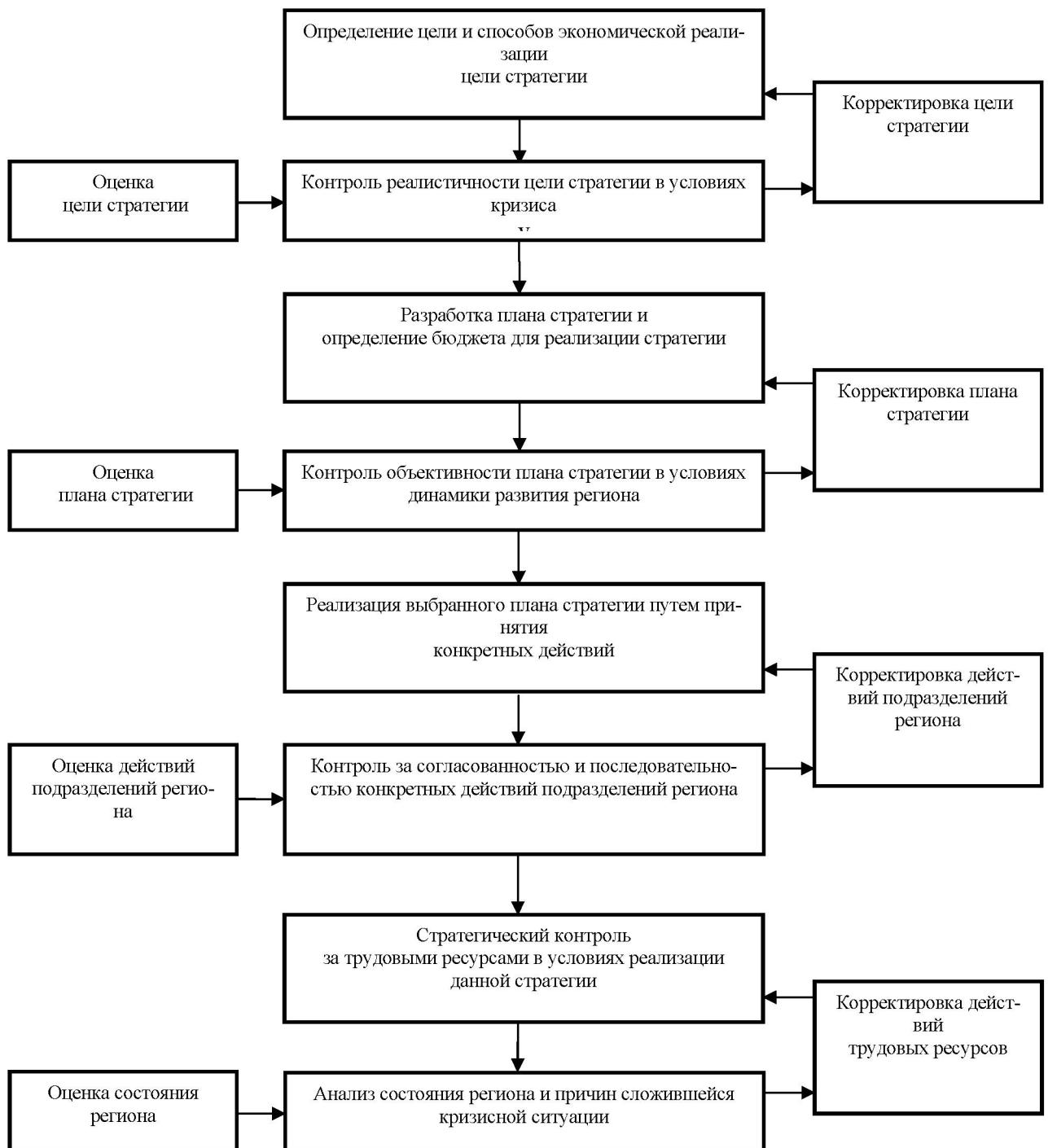


Рисунок 2. Стратегия регионального антикризисного управления

Следует отметить, что для успешного выхода из кризиса необходимо возложить на государство разработку регионального тактического и стратегического планирования. Тактический план разрабатывается на 6-12 месяцев и представляет собой совокупность экстренных мер, необходимых для того, чтобы остановить падение отраслей, не допустить распространение кризиса на смежные секторы и более, того на все регионы. Соответственно стратегический план, на 2-3 года – совокупность долгосрочных мер для обеспечения роста экономики территорий после того, как кризис будет остановлен, и тактические действия будут терять свой эффект.

Среди экономических методов, используемых государством в целях поддержания стабильных условий для развития рынка там, где это возможно, решающая роль должна быть отведена стратегической планированию как в отраслевом, так и региональном аспектах. Это положение особенно подчеркнуто в Послании Президента «Казахстан-2030». Но роль такого планирования должна быть закреплена в законодательном порядке [4]. Главное при стратегическом планировании – создание положительного психологического фона, дать уверенность населению и руководителям предприятий, что кризис будет успешно преодолен. Отсутствие стратегического антикризисного управления ведет к остановке производства, сопровождающегося безработицей, снижением доходов экономики и социальной напряженностью [5].

Поэтому государство сначала должно применить тактические меры: восполнение дефицита фондирования малого и среднего бизнеса, а также индустриально-инновационной отрасли. Недооценка масштабов влияния кризиса может привести к тому, что государство вместо полноценных мер примет не достаточные меры, а кризис еще больше углубится. Сейчас важно принять дополнительные меры по сохранению платежеспособного спроса населения и восстановлению денежного обращения. Тактические меры позволяют отменить планы сокращения персонала, и поддерживать платежеспособный спрос до вступления в действие стратегических мер, которые, в свою очередь, предполагать расширение других отраслей.

Особо стоит подчеркнуть, что тактические региональные антикризисные меры невозможны без инноваций и модернизации индустриальной системы. Модернизация быстрее идет в тех регионах, где лучше условия для диффузии инноваций – выше концентрация населения и его качество, более развита инфраструктура и меньше экономическое расстояние, ниже институциональные барьеры.

Следует иметь также ввиду, что «догоняющее» развитие приносило успех только тогда, когда «догоняемая» находилась на более высоких ступенях того же технологического уклада, что и она сама. Политика ориентации на зарубежные технологии может только сократить технологический разрыв, но не вывести страну в технологические лидеры. Решать проблему можно только одним способом – разрабатывать собственные технологии, а для этого нужна соответствующая промышленная политика [6].

Таким образом, Казахстану необходимо выстраивать национальную стратегию модернизации своей индустриальной системы с учетом формирования шестого технологического уклада мировой экономики и продолжения мирового экономического кризиса. Перспективным представляется внедрение в промышленность лазерных, нано- и ресурсосберегающих технологий, поиск новых видов и источников энергии, дальнейшее развитие космической тематики, а также генетические и биоинженерные технологии.

В целом, проведенный обзор позволил выявить наиболее важные и необходимые антикризисные меры воздействия на экономику регионов. Несмотря на происходящие кризисные явления в мировой экономике, оказавшие влияние на снижение темпов развития, быстрее преодолеют его последствия те регионы страны, где будут сосредоточены усилия на разработку и коммерциализацию инноваций, относящихся к пятому и шестому технологическим укладам, так как инновационная деятельность является определяющим фактором экономического развития. Так, динамика выхода из кризиса, а затем экономического роста определяется не силой государства, а его способностью принимать антикризисные меры, адекватные времени.

ЛИТЕРАТУРА

1. Маркс К. К критике политической экономии. – М.: Политиздат, 1990.– 204 с.
2. Юн Г.Б. Методология антикризисного управления. – М.: Издательство Дело, 2004. – 431 с.
3. Зойдов К.Х. Кризисная цикличность и методология антикризисного регулирования переходной экономики России // Экономическая наука современной России. – 2001. – № 2. – С. 96-109.
4. Кошанов А.К. Смешанное общество: мировой опыт и Казахстан. – Алматы: Институт Экономики МН-АН РК, 1998. – 221 с.
5. Нурмуханова Л.К. Выявление кризисных тенденций и организация антикризисного управления (на материалах РК): автореф...канд. экон. наук.– Алматы, 2003. – 26 с.
6. Иноземцев В.Л. Современное постиндустриальное общество: природа, противоречия, перспективы: учеб. пособие для студентов вузов. – М.: Логос, 2000. – 304 с.

Резюме

Жүргізілген шолу аймақ экономикасына әсер ететін дағдарысқа қарсы ең маңызды және өте қажет шараларды анықтауга мүмкіндік берді. Экономиканың даму қарқынына әсер етіп отырган әлемдегі өтіп жатқан дағдарысқа қарамастан, бесінші және алтыншы технологиялық тәртіпке жататын жете зерттеу мен инновацияны коммерциялауга бар күшін жинақтап жұмылдырылған елдің аймагы оның зардабын тезірек женіп шығады, себебі инновациялық қызмет экономикалық дамуды анықтаушы негізгі фактор болып саналады.

Summury

Maintenance of stability of regional development assumes management of region from the point of view of realization of anti-recessionary strategy. Important condition of anti-recessionary management are methodological approaches: strategic approach (establishes crisis reason) and the tactical approach (application of operative measures introduction innovations and manufacture modernization). Despite the crisis phenomena in the world economy, influenced decrease in rates of development, will fast overcome its consequences those regions of the country where efforts the new technologies will be concentrated, concerning to the fifth and sixth technological ways as innovative activity is the defining factor of economic development.