

Д.О. КУСАИНОВ¹, Д.А.ОСПАНОВА²

К.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ имени аль-Фараби¹

К.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ имени аль-Фараби²

г.Алматы, Республика Казахстан

ПАРЛАМЕНТ КАК КОМПОНЕНТ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА И ЕГО РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация

Парламент РК является одной из основных частей институционального компонента конституционализма, одной из важных частей механизма закрепления, обеспечения и гарантированности прав человека и гражданина. В основном, функции Парламента по закреплению, обеспечению, защите и гарантированию прав граждан осуществляется через его законотворческую деятельность, через законодательный процесс.

Ключевые слова: народ, государство, независимость, Конституция, Президент, гарант прав и свобод человека и гражданина, гарант демократии, обеспечение государственной независимости, Парламент, стабильность.

Тірек сөздер: халық, мемлекет, тәуелсіздік, Конституция, Президент, құқық пен адамның және азаматтың еркіндігінің кепілі, демократияның кепілін, мемлекеттік тәуелсіздіктің қамтамасыздандырылуы, Парламент, тұрақтылық.

Keywords: people, state, independence, Constitution, President, guarantor of the rights and freedoms of the person and citizen, guarantor of democracy, ensuring the state independence, Parliament, stability.

Одним из основных принципов конституционализма является принцип разделения властей, который предполагает наличие трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Парламент Республики Казахстан олицетворяет законодательную ветвь власти.

16 декабря 1991 года Верховным Советом Республики Казахстан двенадцатого созыва принят Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» [1]. Этот великий документ, ознаменовавший переход Казахстана, казахстанского народа, государства к независимой жизни, возник не вдруг и не просто в зале заседания Верховного Совета.

Воплотивший главную национальную идею казахов о своей народной и государственной независимости, он является результатом непрерывно разгоравшейся в

Великой степи освободительной борьбы, которую вел казахский народ, в сознании которого прочно укоренилась светлая мечта и идея о свободе народа, своего государства.

Эту борьбу вели еще предки казахов – воинственные кипчаки и другие племена и народности, являвшиеся также предками казахов, в форме сопротивления монгольскому чингисхановскому нашествию, разгрома джунгарских агрессоров. Она проявлялась в освободительной войне в начале 19 века под предводительством Кенесары Касымова, она вылилась в антиколониальную борьбу против политики царизма и в последующем против советского государства, стремившегося к ликвидации казахской культуры, языка и государственности. Эта борьба достигла своего апогея в декабрьских событиях 1986 года [6].

Казахский народ, веками борющийся за свою независимость, воспринял с великим вдохновением идеи конституционного закона о государственной независимости, видя в них отражение своих идеалов, и выразил повсеместно свою готовность к осуществлению их в жизнь.

Идея государственной независимости раскрыта в этом документе в широком плане. Ее нельзя понимать упрощенно, только в юридическом понимании. Она сложна и понимание сути независимости во всей ее многогранности очень важна для народа и самого государства.

Президент Н.А. Назарбаев и депутаты Верховного Совета сумели раскрыть ее на высоком уровне. В этом документе изложены казахстанское народное понимание сути и статуса человека, гражданского общества и независимого государства, которые в совокупности составляют основу и вместе с тем предназначение государственной независимости.

Так, в конституционном законе заявлено о приоритете прав и свобод личности, о равенстве прав и обязанностей граждан. Это - основа жизнедеятельности человека и гражданина, основы организации современного общества. Полноправные люди, свободные и равноправные, могут объединяться в прочную общность, которая и есть казахстанский народ, который будет создавать и укреплять свое независимое государство.

В Законе говорится о решимости создания гражданского общества, которое, будучи свободным от жесткой регламентации государства, как в прошлом, сознательно будет поддерживать государство, составляя прочный его фундамент. Без этого ни одно государство не может обеспечить свое реальное, устойчивое независимое положение в мировом сообществе.

В Конституционном Законе, как выше сказано, был установлен статус народа как единственного носителя суверенитета [1]. Народ Казахстана представляет собой объединение всех национальностей, живущих в Республике, объединенных с казахской нацией общей исторической судьбой. Существование и укрепление этой объединенности, этой общности в лице единого народа с единой волей и стремлением обеспечить развитие и укрепление государства и ее независимости – это главное составляющее условие независимого государства.

Вместе с тем в Законе подчеркивается, что наше государство существует не в состоянии изоляции, а в полной открытости, всестороннего взаимопонимания с другими государствами на принципах международного права.

Государство обладает и будет все больше обладать такими атрибутами независимости как своя Конституция и правовая система, институты современной демократии, которые будут совершенствоваться, а власть будет организована на принципе ее разделения на три ветви (законодательная, исполнительная, судебная), будут установлены своя финансово-кредитная система, банки, созданы свои вооруженные силы. Эти атрибуты в совокупности с экономической независимостью, которой специально посвящена глава 4 Закона, составляют факторы реального обеспечения и упрочения независимости.

Необходимо глубоко анализировать эти идеи Закона и показать народу, особенно когда отмечаем дату принятия Закона о независимости, глубокое содержание Закона, будучи убежденными, в том, что это нужно для народа, для государства. Под руководством Главы государства все эти идеи Конституционного Закона воплощены в жизнь в процессе проведения глубоких экономических, социальных, политических преобразований, которые привели к качественному повышению жизненного уровня народа, расширению его прав и свобод, созданию и укреплению роли гражданского общества, укреплению межнационального и межконфессионального взаимопонимания и их единства, утверждению в обществе и государстве демократии, совершенствованию и либерализации государства, повышению роли Казахстана в мировом сообществе.

Все это вместе взятое обеспечивает подлинную государственную независимость.

В любом из указанных звеньев факторов и явлений, если бы они существовали, незамедлительно повлекли бы слабость нашей государственности и независимости.

Как говорилось выше, в процессе упрочения государственной независимости ключевую роль играет само государство, вся система его органов. Прежде всего, великую роль играет Президент как гарант прав и свобод человека и гражданина, гарант демократии и обеспечения государственной независимости.

Под его руководством в этом направлении действуют и Парламент, и Правительство, и все другие органы, и, конечно, наша армия.

Мы хотели бы отдельно рассмотреть роль Парламента, особенно в современных условиях существенного его обновления. Парламент способствует упрочению государственной независимости в нескольких направлениях. Законодательная деятельность Парламента РК позволяет ему быть средством закрепления, гарантирования, защиты и осуществления прав граждан.

Парламент является высшим представительным органом Республики Казахстан, осуществляющим законодательные функции [2]. Новый состав Парламента, его расширившиеся полномочия, возросшая возможность более глубоко отражать волю народа позволяют создавать более совершенные законы, адекватные новым условиям развития экономики, составляющие правовые основы достижения ее конкурентоспособности на мировом рынке, способные обеспечить экономическую

независимость нашей страны, нашего государства и отвечающую требованиям и вызовам современного мира.

Парламенты в зарубежных странах также выполняют различные функции, имеют различный объем компетенции. Но, как правило, все они в той или иной мере выполняют функцию закрепления, расширения и защиты прав и свобод граждан, особенно через законодательство.

Сегодня трудно найти конституцию, в которой не было бы раздела об основных началах организации и деятельности законодательного органа, его функциях и полномочиях. Но не все конституции содержат общее определение Парламента либо перечисляют его функции. В Конституции Австрии вообще не упоминается о Парламенте, а говорится о 2 палатах и о полномочиях каждой из них [3]. В Основном Законе ФРГ имеются разделы о бундестаге и бундесрате, и об их полномочиях [4]. И все же в большинстве конституций дается развернутое определение Парламента и свойственных ему функций. Обычно Конституции подчеркивают законодательную функцию представительного учреждения. Этот акцент характерен для конституций, придерживающихся принципа жесткого разделения властей. Эта особенность присуща и «старым» конституциям (США), и основным законам «среднего возраста» (Мексика), и новейшим конституциям (Бразилия). Но и конституции парламентарных стран выделяют роль Парламента в качестве единственного законодателя (Япония, Индия).

Парламент Республики Казахстан является важным механизмом государства по укреплению единства народа, необходимого для устойчивого развития общества и государства, для самих народностей, входящих в состав народа, а также для укрепления независимости государства. Является аксиомой и то, что государство, раздираемое внутренними противоречиями и раздробленностью частей единого народа, испытывает опасность ослабления независимости.

Необходимо отметить, что в современном мире немало сил, ищущих и способствующих ослаблению государственного суверенитета и независимости тех или иных стран.

В этой связи очень важно, что Парламент Республики Казахстан, являясь непосредственным отражением единства народа вследствие широты представительства социальных, этнических, и других групп народа, в свою очередь, обладает мощным потенциалом объединения и консолидации всех сил общества, народа вокруг идеи сильного суверенного и независимого государства.

Нынешний Парламент обладает широкими правами осуществления контроля за теми органами государства, которые непосредственно укрепляют внутреннюю и внешнюю безопасность, государственную независимость в сложных современных условиях.

Парламент непосредственно осуществляет широкие дипломатические функции, направленные на активное участие страны в жизни мирового сообщества, на укрепление мира и безопасности в мире. Все это также упорочивает независимость нашего государства.

В этой связи хотелось бы отметить необходимость более систематического, широко комплексного решения Парламентом ряда других важных вопросов государственной жизни, возникающих в стране.

Конституция Республики Казахстан прямо предусматривает это право Парламента не только путем определения перечня вопросов, рассматриваемых им в статье 53 Конституции, и вопросов, указанных в статьях 54,55,56,57, но также и других важных вопросов, не указанных в этих статьях [2]. Мы имеем в виду положение статьи 2 Конституции РК о том, что решение наиболее важных вопросов возлагается на Парламент. В этом положении закреплено право Парламента рассматривать любые другие важные вопросы, даже не перечисленные в приведенных выше статьях. После представления Президентом ежегодного Послания народу Казахстана было бы целесообразным принятие парламентского решения о путях его реализации, о чем неоднократно заявлял Глава государства, выступая перед Парламентом и на встречах с депутатами [5].

В августе страна пережила трудности, вызванные повышением цен на некоторые продовольственные товары, а затем последовали трудности в банковской системе.

Благодаря своевременным и правильным мерам Президента, Правительства, банков и других органов, поддержки народа, эти трудности были преодолены.

Но было необходимым, чтобы в этой ситуации выступали в СМИ не только отдельные депутаты Парламента, а Парламент в целом со своими предложениями и постановлениями. Это способствовало бы успокоению народа и нахождению многих правильных путей выхода из трудного положения.

Такие вопросы могут возникать и впредь. В статье 53, после перечня двенадцати вопросов, рассматриваемых на совместных заседаниях палат Парламента, включен п. 13, в котором говорится о праве Парламента на совместных заседаниях осуществлять иные полномочия, возложенные на Парламент Конституцией [2].

А под этими «иными полномочиями, возложенными на Парламент Конституцией» как раз подпадают решения таких и иных важных вопросов.

Все это, укрепляя экономическое, внутривнутриполитическое и внешнеполитическое положение страны, ее стабильность, способствует дальнейшему упрочению независимости Казахстана.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан от 16.12.1991 года "О государственной независимости Республики Казахстан" - <http://www.pavlodar.com/zakon/>

2 The Constitution of the Republic of Kazakhstan. August 30, 1995. - <http://www.constitution.kz>

3 Конституция Австрийской Республики. 10 ноября 1920 года. - <http://worldconstitutions.ru>

4 Основной закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г. (с последующими изменениями и дополнениями до 20 октября 1997 г.). – www.vivovoco.rsl.ru

5 Послание Президента РК - Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана. Социально экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана. 27 января 2012 года. - www.zakon.kz

6 Ким В.А., Кусаинов Д.О. Казахстан – народное государство. /Казахстанская правда, №129, август, 2007. - www.kazpravda.kz

1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 16.12.1991 goda "O gosudarstvennoj nezavisimosti Respubliki Kazahstan" - <http://www.pavlodar.com/zakon/>

2 The Constitution of the Republic of Kazakhstan. August 30, 1995. - <http://www.constitution.kz>

3 Konstitucija Avstrijskoj Respubliki. 10 nojabrja 1920 goda. - <http://worldconstitutions.ru>

4 Osnovnoj zakon Federativnoj Respubliki Germanija ot 23 maja 1949 g. (s posledujushhimi izmenenijami i dopolnenijami do 20 oktjabrja 1997 g.). – www.vivovoco.rsl.ru

5 Poslanie Prezidenta RK - Lidera Nacii N.A.Nazarbaeva narodu Kazahstana. Social'no jekonomicheskaja modernizacija – glavnyj vektor razvitija Kazahstana. 27 janvarja 2012 goda. - www.zakon.kz

6 Kim V.A., Kusainov D.O. Kazakhstan – narodnoe gosudarstvo. /Kazahstanskaja pravda, №129, avgust, 2007. - www.kazpravda.kz