

Д.О. КУСАИНОВ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Ежегодно в соответствии со статьей 44 Конституции Республики Казахстан Глава государства обращается к народу с Посланием, в котором определяются основные направления внутренней и внешней политики страны. Посланиями Президент не просто определяет направление политики, а посредством последующих широких обсуждений идей Послания среди народа он советуется с народом и его предложения учитывает в своих конкретных действиях.

Образование ряда политических партий, их расширение, объединение и роль в обществе и государстве являются важным условием повышения роли народа. Это происходит по идеям Президента, который считает необходимым задействовать все рычаги, связанные с каждой частью народа. По идее Президента создана Ассамблея народа Казахстана, выражающая запросы и интересы всех этносов страны как частей единого народа.

Частицы единого и целого, объединившиеся коренными общими интересами, многократно увеличивают силы единого народа, повышая его роль в осуществлении государственной власти.

Н. Назарбаев разработал и осуществляет идеи о дальнейшем совершенствовании представительных органов народа — Парламента и маслихатов. В широком масштабе воплощаются в жизнь эти идеи, особенно на современном этапе, и это является важным рычагом повышения роли народа.

В целях уяснения воли и интересов народа Президент постоянно и непосредственно общается с гражданами. Если суммировать все его встречи с гражданами, происходящие систематически во всех регионах, то можно сказать, что он имеет непосредственные контакты со всем народом. Это имеет значение в том смысле, что воля народа становится реальным источником формирования политики государства.

Президент исходит из того, что состояние единства и сплоченности является одним из основных условий реального, эффективного, полномасштабного осуществления народом своей воли как единственного источника государственной власти, властного участия в определении и проведении внутренней и внешней политики.

На основе нашей Конституции достигнуты большие успехи в развитии экономики, социальной сферы и демократии. Слагаемыми достижений республики является триединство — идеи Президента, определяющие направления государственной политики, фундаментальные правовые основы общественного и государственного строя, закрепленные в Конституции 1995 года и созидательная деятельность народа и государства.

На основе анализа норм Конституции, мы все глубже понимаем неразрывную связь идей, норм, принципов Конституции с нашими победами, продвижением страны от одного этапа к другому, убеждаемся в том, что в 1995 году, в тех трудных условиях с различными политическими поветриями Нурсултан Абишевич Назарбаев правильно, дальновидно проявил инициативу принятия ныне действующей Конституции, глубоко, научно определил вместе с народом основные первоидеи Конституции и уверенно направляет страну в соответствии с этим Основным Законом государства.

В стране проведено глубокое реформирование всего общества и государства, вызванного обновлением Конституции и проведенные выборы в Мажилис Парламента, а также многие другие события, произошедшие в жизни общества и государства, подтверждают правильность выбранного конституционного курса Главы государства.

Надо отметить, конституционное реформирование коснулось всех элементов государственного механизма — Парламента, Правительства, Конституционного Совета, местных представительных органов, судебной системы и важнейших институтов гражданского общества, и конечно, сферы индивидуальных прав человека и гражданина. Такое всеохватывающее обновление Конституции — редкое явление в конституционном строительстве не только в СНГ, а более широком, мировом масштабе.

Нынешнее Послание обусловлено рядом условий — большим сдвигом в экономическом развитии и повышением жизненного уровня людей, солидным накоплением собственного опыта в совершенствовании государства и демократии. Основные направления дальнейшего продвижения страны во всех сферах были определены Президентом. Словом теперь назрели условия широкого реформирования и социально - экономической модернизации общества и государства и это определено главным вектором развития Казахстана.

Послание ставит задачу обновления и изменения в деятельности и статусе, в правомочии высшего представительного органа республики — Парламента, непосредственно выражавшего волю народа и обладающего властью, прямо делегированной народом этому органу государства. Естественно, именно от совершенствования, реформирования, модернизации этого органа зависит многое в укреплении принципа народовластия, в развитии демократии. И реформа будет осуществляться именно по этому принципу.

До изменения Конституции в соответствии со статьей 53 на совместном заседании Палат Парламент утверждал республиканский бюджет и отчеты Правительства и Счетного комитета об исполнении бюджета и вносил возможные изменения и дополнения в бюджет. По измененной статье 53 Парламенту предоставлено право на совместном заседании Палат не утверждать такой отчет и это означает, как записано в Конституции, выражение Парламентом вотума недоверия Правительству.

В статью 70 Конституции внесено также новшество: Премьер-Министр ставит перед вновь избранным Мажилисом Парламента вопрос о доверии Правительству. В случае выражения Мажилисом доверия Правительство продолжает исполнять свои обязанности, если иное не будет решено Президентом.

Существенно повысило статус Парламента и то, что по обновленной статье 64 Конституции Правительство во всей своей деятельности ответственно перед Президентом, а в случаях, предусмотренных Конституцией, ответственно перед Мажилисом Парламента и Парламентом.

Известно, что существуют большие различия между понятиями «ответственность» и «подотчетность». Речь идет о том, что по статье 64 до ее изменения Правительство было ответственно во всей своей деятельности перед Президентом, а в случаях, предусмотренных подпунктом 6 статьи 53 Конституции подотчетно перед Парламентом. А в подпункте 6 статьи 53 в старой редакции было сказано: «Парламент на совместном заседании Палат: заслушивает доклад Премьер-Министра о Программе Правительства и одобряет или отклоняет Программу. Повторное отклонение Программы может быть осуществлено большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат и означает выражение вотума недоверия Правительству. Отсутствие такого большинства означает одобрение Программы Правительства».

Таким образом, по старой редакции Конституции говорилось о подотчетности Правительства перед Парламентом, а по обновленной Конституции речь идет об ответственности Правительства перед Мажилисом Парламента и Парламентом.

Все эти изменения существенно повышают статус Парламента, расширяют его правомочия в отношении с Правительством. Расширение же правомочий Парламента означает и повышение роли народа. Нет необходимости говорить еще раз о том, что именно через Президента и Парламент народ наиболее полно выражает свои волю и поэтому именно им непосредственно делегирует свою государственную власть, хотя и другие органы также обладают в той или иной мере частью общей государственной власти, делегированной в опосредованной форме этим органам.

Парламент является высшим представительным органом, осуществляющим законодательные функции. Новый состав Парламента, его расширяющиеся правомочия, возросшая возможность более глубоко отражать волю народа позволяют создавать более совершенные законы, адекватные новым условиям развития экономики, составляющие правовые основы достижения ее конкурентоспособности на мировом рынке, способные обеспечить экономическую независимость нашей страны, нашего государства и отвечающую требованиям и вызовам современного мира.

Обновленная Конституция и Конституционный Закон о выборах четко и последовательно реализовал идею Президента о повышении роли политических партий в обществе и государстве, в том числе в Парламенте. Так, депутаты Мажилиса Парламента от политических партий избираются по партийным спискам. Президент после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра. Этим усиливается гарантия того, что Премьер-Министром станет человек, одобляемый и политическими партиями и теми социальными слоями народа, которые составляют базу этих партий. Все это повышает уровень участия и партий и народа в образовании Правительства, призванного играть важную роль в претворении в жизнь принятых законов, в проведении всей внутренней и внешней политики.

Все это означает расширение возможности активного участия народа и в создании законодательства, отвечающего его воле, интересам и в их практическом осуществлении. При этом наряду с внесением новых норм, принципов, из Конституции исключены и много положений, идей и норм, ограничивавших деятельность общественных организаций и государственных органов. Это также является важным фактором усиления демократических начал государственной и общественной жизни.

Именно для обсуждения таких вопросов должны проводиться научно-теоретические обсуждения с участием широкого круга представителей власти и общественных организаций, круглые столы для того, чтобы мнения, высказанные на них, могли оказывать содействие органам государства, общественным объединениям в практическом применении норм Конституции, в частности, их новелл и для внесения тех или иных предложений по совершенствованию текущего законодательства на основе новой редакции Конституции.

Проведенные выборы депутатов Парламента, подтвердили правильность и своевременность конституционной реформы. Они показали, что новеллы Конституции, обеспечивают модернизацию государства и демократию, поднимают на новый уровень роль народа.

Нужно приложить все усилия к тому, чтобы идеи озвученные Главой государства в Послании эффективно претворялись в жизнь и работали во имя дальнейшего развития Казахстана, служила ориентиром и правовой основой деятельности государства.