

активными субъектами политики Европейского Союза и имеют право самостоятельно действовать на международной арене.

Следует отметить также, что регионы ЕС сегодня мобилизуются по трем направлениям [3].

Во-первых, они открывают офисы в Брюсселе, часто при содействии «своих» предпринимателей, чтобы иметь возможность высказаться и получить информацию от европейских инстанций. Некоторые из подобных субнациональных групп были представлены в Брюсселе с начала 1970-х годов, но большинство мобилизовалось в конце 1980-х годов.

Во-вторых, растет число межрегиональных организаций, многие из которых включают регионы из разных стран Европейского Союза.

В-третьих, региональные правительства стремятся расширить свою формальную роль в ЕС. Как известно, существует и действует консультативный Комитет регионов, куда входят местные и региональные представители из всех стран-участниц.

Регионы заинтересованы в том, чтобы европейская политика была для них предсказуемой, а Комиссия и Европарламент с готовностью идут на контакт с ними, так как нуждаются в партнерах. Региональные власти важны для наднациональных институтов как политические союзники в целях смягчения доминирования национально-государственных исполнителей в ЕС.

Вместе с тем, страны северной Европы не проводят активную региональную политику, так как проблема неравномерного развития регионов не так актуальна. Наибольшее внимание уделяется привлечению инвестиций во внутренние районы. В данной области региональная политика является по большей части процессом промышленной реструктуризации регионов. Политика регионов в области «конкурентоспособности» является составной частью подхода в рамках политики «возрождения» и имеет ярко выраженную цель улучшения конкурентоспособности отдельных регионов [4].

В настоящее время Европейский Союз имеет несколько инструментов для проведения региональной политики: Европейский фонд регионального развития (ERDF), Европейский социальный фонд (ESF), Европейский сельскохозяйственный фонд (EAGGF) и Финансовый инструмент ориентации рыболовства (FIFG). Специальный Фонд

единства поддерживает проекты в сфере экологии и транспорта в тех странах, где ВВП ниже 90% от среднего по ЕС. Странам, находящимся в процессе вступления в ЕС, в 2004-2006 гг. помочь предоставлялась через два новых фонда: Инструмент структурной политики для подготовки к вступлению (ISPA) - созданного для финансирования проектов в сфере транспорта и окружающей среды, а также Специальную программу для подготовки к вступлению для сельского хозяйства и сельского развития (Sapard).

Свои особенности регионального развития имеются и в Российской Федерации.

После образования СССР (1924 г.) РСФСР сохранила федеративное устройство, которое подтверждалось для ее территории конституциями СССР 1924, 1936, 1977 гг. Области и края РСФСР рассматривались как административно-территориальные образования, управляемые сверху. Формально область и ее районы имели элементы самоорганизации политической, хозяйственной, социальной, культурной жизни: областные и местные советы депутатов и др. Но фактически они следовали директивам вышестоящих органов, прежде всего партийных [5, с. 27].

Конституция независимой Российской Федерации (декабрь 1993 г.) предоставила бывшим республикам, краям, областям, автономным округам РСФСР статус субъектов Российской Федерации. Всего в составе РФ было фиксировано 89 субъектов. «Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны» (ст. 5, п. 4). Вместе с тем, были выделены шесть видов субъектов: национальные республики (21 субъект) определены как государства (ст. 5, п. 2), которые имеют свои конституции и законодательство; края, области, города федерального значения (57 субъектов) имеют свои уставы и законодательство, но не определены как формы национальной государственности; 1 национальная автономная область и 10 национальных автономных округов, которые также имеют по Конституции РФ свои уставы и законодательство.

В настоящее время в Российской Федерации семь федеральных округов включающих 85 субъектов Федерации. В последние годы произошло «укрупнение» отдельных регионов. Планируется, что в России оптимально должно быть, с точки

зрения финансовой хозяйствующей самостоятельности, примерно 35-40 субъектов.

Каждый субъект РФ состоит из административных районов, состав которых определяется законодательным органом данного субъекта. В последние годы в ряде областей возник переходный тип административно-территориального деления: наряду с ранее сложившимся делением на районы и города здесь используется новое деление на управленческие округа и муниципальные образования. Это связано с тем, что в Конституции РФ большое внимание уделено местному самоуправлению как первичному уровню территориальной самоорганизации населения.

Органы государственной власти региона имеют бюджеты, формируемые за счет налоговых отчислений от доходов местных предприятий и организаций, а многие - за счет федерального бюджета. Они осуществляют решения федеральных органов, разрабатывают и реализуют региональную концепцию социального развития региона, принимают соответствующие акты и акции социального характера. В их компетенции - подготовка концепции социальной защиты населения региона и контроль за ее осуществлением. Они координируют деятельность подведомственных

организаций культуры, сферы услуг, поддержания общественного порядка и др., контролируют соблюдение узаконенных нормативов.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что универсальной модели регионального развития мировой наукой и практикой не создано. Но нельзя не отметить стремление различных стран разработать собственные механизмы управления региональным развитием с учетом культурно-исторических и социально-экономических факторов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Административное право зарубежных стран: Учебник / Под ред. А. Н. Козырина, М. А. Штатиной. М.: Спартак, 2003. 464 с.
2. Бусыгина И.М. Асимметричная интеграция в Евросоюзе. [Электронный ресурс] //Международные процессы. Т. 5. № 3(15). Сентябрь-декабрь 2007. <http://intertrends.ru/fifteen/002.htm>.
3. Стрижнева М. Сетевой компонент в политическом устройстве Евросоюза. [Электронный ресурс] // Международные процессы. Т. 3. № 3(9). Сентябрь-декабрь 2005. <http://intertrends.ru/nineth/005.htm>.
4. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. М.: ИКФ «ЭКМОС», 2002. 320 с.
5. Лапин Н.И. Регион, его статус и функции в российском обществе: теоретико-методологические основы исследования // Социологические исследования. 2006. № 8. С. 25-34.

ТИ МКТУ им. Яссави

Поступила 2.05.08г.